



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
телефоны: (3466) 24-51-70, 24-48-92 телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

от 28 апреля 2023 года

№ 100-3/СП

**Заключение на отчет
об исполнении бюджета города Нижневартовска
за 2022 год**

Заключение Счетной палаты города Нижневартовска на проект решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год (далее – внешняя проверка годового отчета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2.5 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2023 год, утвержденного постановлением контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 20.12.2022 № 24.

Цели и задачи внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год установлены в разделах 4 и 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 671.

Предметом внешней проверки годового отчета за 2022 год являются:

отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 (далее также – годовой отчет за 2022 год, годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год, годовой отчет об исполнении бюджета города);

бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее также – главные администраторы бюджетных средств) за 2022 год;

дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объектами внешней проверки годового отчета за 2022 год являются:

департамент финансов администрации города (далее также – Департамент финансов, департамент финансов),

главные администраторы бюджетных средств.

Внешняя проверка годового отчета проводится с применением комбинации сплошного и выборочного способов осуществления контрольных и экспертно-аналитических процедур.

В соответствии с подпунктами 6.1, 7.6, 8.2 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83 (далее – Положение о бюджетном процессе), уполномоченным органом по представлению годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год является администрация города, полномочия по организации исполнения бюджета города и составлению бюджетной отчетности закреплены за департаментом финансов администрации города. В течение 2022 года департамент финансов администрации города возглавляла Теляга И.А.

Раздел 1. Общая характеристика исполнения решения о бюджете города

1.1. Оценка соблюдения установленного порядка составления и внесения на рассмотрение отчета об исполнении бюджета города

Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 представлен в Счетную палату города Нижневартовска (далее также – Счетная палата города, счетная палата) главой города Нижневартовска 31 марта 2023 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ. Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункту 8.2 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета города представляет администрация города не позднее 1 апреля текущего года в счетную палату для проведения внешней проверки и подготовки заключения на него.

Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2022 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 7 статьи 81, пунктом 3 статьи 264.1, пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и пунктом 9.4 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему показал их соответствие требованиям статьи 264.6 БК РФ и пункта 9.5 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.2. Оценка социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета города

Анализ макроэкономических условий исполнения бюджета города Нижневартовска произведен исходя из показателей Прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, представленного одновременно с проектом решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», относительно оценки, представленной с проектом решения Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также краткого обзора предварительных итогов социально-экономического развития города Нижневартовска за 2022 год

В январе-феврале 2022 года в городе сохранялись позитивные тенденции развития реального сектора экономики, социальной сферы, потребительского рынка. Индекс промышленного производства составил 101,1%. С конца февраля 2022 года существенно изменились внешние условия функционирования экономики, обусловленные введением в отношении Российской Федерации политических, экономических и иных санкций.

В целом в социально-экономическом развитии города в 2022 году отмечены следующие основные тенденции:

1) Сокращение промышленного производства. Индекс промышленного производства в 2022 году составил 98,3%. Данный показатель сложился ниже прогнозного значения на 2,7 процентного пункта.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям за 2022 год составил 97 819,9 млн. рублей. Основной объем промышленной продукции, 52,5%, приходится на сферу добычи полезных ископаемых. Доля обрабатывающих производств составила 17,7%, обеспечения электрической энергией, газом и паром – 26,5%, водоснабжения, водоотведения, утилизации отходов – 3,3%.

Сложившиеся индексы производства в разрезе основных видов деятельности приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год (прогноз)	2022 год (оценка)
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (B+C+D+E)	млн. руб.	130 332,4	97 035,3	90 942,5	89 031,4	97 819,9
Индекс промышленного производства (B+C+D+E)	% к предыдущему году	97,5	90,1	87,8	101	98,3
РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	86 399,3	57 116,8	46 298,6	43 835,6	51 306,2
Индекс производства	% к предыдущему году	101,8	89,5	75,6	100,6	98,8
РАЗДЕЛ С. Обрабатывающие производства	млн. руб.	18 295,3	16 204,7	17 407,1	18 340,4	17 320,3
Индекс производства	% к предыдущему году	97,3	97,2	86,0	101,6	90,2
РАЗДЕЛ D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	млн. руб.	23 277,4	21 667,5	24 661,5	24 406,5	25 946,4
Индекс производства	% к предыдущему году	98,3	87,7	112,5	101,4	100,2
РАЗДЕЛ E. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб.	2 360,4	2 046,3	2 575,3	2 448,9	3 247,0
Индекс производства	% к предыдущему году	35,8	79,2	112,2	101,6	121,0

Стратегией социально-экономического развития города Нижневартовска до 2030 года, утвержденной решением Думы города Нижневартовска от 25.05.2018 № 349 (далее – Стратегия развития города), на 2019–2025 годы запланирован ежегодный прирост промышленного производства на 0,3–0,4%. По результатам 2022 года данный показатель не достигнут.

2) Сокращение сельскохозяйственного производства. По итогам 2022 года индекс сельскохозяйственного производства составил 98,2%, не достигнув прогнозного значения на 1,4 процентного пункта. Сложившиеся индексы сельскохозяйственного производства по основным видам деятельности приведены в таблице 2.

Отрицательная динамика показателей производства произошла по всем видам продукции как в растениеводстве, так и в животноводстве.

Запланированный ежегодный прирост, предусмотренный Стратегией развития города на 2019–2025 годы на 0,3–0,6% не достигнут.

Таблица 2

Наименование показателя	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год (прогноз)	2022 год (оценка)
Продукция сельского хозяйства	млн. руб.	995,17	1 044,8	761,6	1 110,54	817,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	85,8	96,5	84,2	99,6	98,2
В том числе: растениеводство	% к предыдущему году в сопоставимых ценах		111,1	81,1	100	97,9
животноводство	% к предыдущему году в сопоставимых ценах		76,4	89,9	99,2	98,5
Количество малых и средних предприятий (на конец года)	единиц	3 586	3 566	3 560	3 598	3 554
Среднесписочная численность работников малых и средних	человек	39 291	38 500	38 070	38 630	37 974

предприятий, микропредприятия совместителей) (без внешних совместителей)	включая (без внешних)						
Оборот малых и средних предприятий, микропредприятия	и средних включая	млн. руб.	110 681,7	112 201,0	122 726,3	127 479,1	136 537,5
Индекс производства		% к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,5	99,4	99,8	101,1	99,5

3) Прослеживается постепенное снижение количества малых и средних предприятий, по итогам 2022 года их количество составило 3 554 единицы, не достигнув прогнозного показателя на 44 предприятия. Аналогичная ситуация складывается по среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, сокращение которой по отношению к 2021 году составило 11,2%.

Оборот малых и средних предприятий составил 136 537,5 млн. рублей, или 99,5% к уровню 2021 года в сопоставимых ценах, не достигнув прогнозного значения на 1,6 процентного пункта.

В целях минимизации потерь от негативного влияния внешних рисков принят и реализован в 2022 году План первоочередных действий по обеспечению развития экономики города Нижневартовска (далее в настоящем разделе – План), который включает целый комплекс мер, направленных в том числе на поддержку малого и среднего бизнеса.

В рамках реализации Плана на налоговый период 2022 года приняты дополнительные меры поддержки в виде снижения в два раза налоговых ставок по земельному налогу в отношении земельных участков под объектами общественного питания (с 0,5% до 0,25%) и под объектами культурного развития (с 1,4% до 0,7%).

По налогу на имущество физических лиц ставка снижена с 2,0% до 0,75% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с действующим решением Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге» действовали налоговые преференции в виде пониженных ставок по земельному налогу по отдельным видам разрешенного использования земельных участков.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан оказывалась также путем предоставления дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и отдельным категориям организаций и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных постановлением администрации города от 15.05.2020 № 417 «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», решением Думы города от 15.04.2022 № 131 «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и отдельных категорий граждан, организаций и индивидуальных предпринимателей», в том числе:

льготный размер арендной платы, начисленной за период с 01.04.2022 по 30.09.2022 (далее – дополнительные меры поддержки) путем применения коэффициента корректировки в размере 0,5;

мораторий на начисление неустойки (пеней, штрафов, иных санкций) за просрочку арендных платежей за период с 01.04.2022 по 31.12.2022;

снижение на 50% в период с 01.04.2022 по 30.09.2022 размера платы по договорам аренды движимого и недвижимого муниципального имущества (за исключением жилых

помещений), земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (за исключением договоров аренды земельных участков, заключенных по результатам торгов), договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций субъектам малого и среднего предпринимательства, самозанятым гражданам, иным организациям и предприятиям, осуществляющим деятельность в сферах строительства, производства, переработки и хранения строительных материалов, грузовых и пассажирских перевозок, рекламы.

4) Снижение инвестиционной активности организаций. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в отчетном году снизился до 96,4%, что ниже прогнозного значения на 3,9 процентного пункта. Объем инвестиций в 2022 году оценивается в размере 41 335,7 млн. рублей.

С привлечением внебюджетных источников в 2022 году продолжена реализация следующих инвестиционных проектов на условиях концессионных соглашений:

о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации общеобразовательной школы на 1 125 учащихся в квартале № 25 (инвестор – ООО «Социальная инфраструктура»). Срок завершения проекта – 2023 год, объем инвестиций – 2,24 млрд. рублей. На оплату обязательств концедента в 2022 году направлено бюджетных средств в объеме 207,71 млн. рублей, или 100% от плановых назначений;

в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем (инвестор – ООО «Нижевартовские коммунальные системы»). Период реализации: 2020–2049 годы, объем инвестиций – 6,5 млрд. рублей. На плату обязательств концедента в соответствии с условиями заключенного концессионного соглашения от 29.07.2020 № 4 в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск направлено бюджетных средств в объеме 23,79 млн. рублей, или 100% от плановых назначений;

в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения (инвестор – АО «Горэлектросеть»). Период реализации: 2019–2044 годы, объем инвестиций – 3,7 млрд. рублей.

5) Снижение объемов строительства. Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по оценке составил 96,2% относительно 2021 года в сопоставимых ценах, или 25 701,70 млн. рублей.

За 2022 год организациями всех форм собственности введено в действие 68,8 тыс. кв. метров жилья, что на 32,1% ниже уровня 2021 года и ниже прогнозного показателя на 36,4%. Однако согласно пояснительной записке, представленной одновременно с годовым отчетом за 2022 год, введено 69,1 тыс. кв. м жилья (в общем объеме введенного жилья 1,38 тыс. кв. метров – индивидуальные жилые дома и жилые дома на садовых участках) за счет проведенного комплекса мероприятий по инженерной подготовке земельных участков для жилищного строительства.

Вместе с тем снижение объемов строительства не повлияло на показатель обеспеченности населения площадью жилых квартир, который составил 20,1 кв. метров, что соответствует уровню 2021 года.

6) Улучшение демографической ситуации. Сохранилась тенденция роста численности населения. Численность постоянного населения в 2022 году по состоянию на 01.01.2023 составила 282,9 тыс. человек, увеличившись относительно прошлого года на 1,1%, что несколько выше прогноза (279,9 тыс. человек) и оценки (281,8 тыс. человек).

За 2022 год по оценке родился 3 191 младенец, что составляет 100,1% к уровню прошлого года. Число родившихся превысило число умерших в 1,5 раза. Естественный прирост населения составил 1 097 человек, что на 448 человек больше, чем за 2021 год.

Запланированное Стратегией развития города значение целевого показателя «Среднегодовая численность населения» в 2022 году на уровне 281,7 тыс. человек,

исполнено на 100,4%, цель, обозначенная в Указах Президента РФ по устойчивому росту численности населения, достигнута.

7) Среднедушевые денежные доходы на душу населения оцениваются в размере 47 083,30 рубля, что на 7,3% выше уровня прошлого года и прогнозного показателя 2022 года (43 981,40 рубля), но ниже оценочного показателя 2022 года (47 387,80 рубля). С учетом инфляции реальные располагаемые доходы составили 97,4% к предыдущему году. Среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям по оценке составила 89 731,70 рубля, или 109,6% к уровню 2021 года.

Наименование показателя	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год (прогноз)	2022 год (оценка)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	277,1	278,2	279,8	279,9	281,8
	% к предыдущему году	100,4	100,4	100,6	100,6	100,7
Средняя обеспеченность населения площадью жилых квартир (на конец года)	кв. м на человека	19,8	20	20,1	20,1	20,1
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	0,12	2,75	0,17	0,12	0,17
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	руб.	40 796,8	41 427,5	43 900,0	43 981,4	47 083,3
Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы 1 работника	% к предыдущему году	106,6	105,5	105,8	105,7	109,6
Средний размер назначенных пенсий	% к предыдущему году	21 993,8	23 146,6	24 818,1	25 810,10	28 562,7
Индекс потребительских цен на конец года	% к декабрю	102,3	103,9	105,5	105,5	110,5

Средний размер дохода пенсионера с учетом доплат из окружного бюджета по оценке составил 28 562,70 рубля, что на 13,2% выше уровня прошлого года и в 1,8 раза превышает прожиточный минимум пенсионера.

Численность безработных, имеющих официальный статус, по состоянию на 1 января 2023 года составила 225 человек, что ниже уровня 2021 года на 15%.

1.3. Факторы, повлиявшие на исполнение бюджета города, направленность расходной части бюджета города

На исполнение доходной части бюджета города 2022 года повлияли следующие факторы:

рост налогооблагаемой базы, в том числе в результате регистрации обособленных подразделений, увеличение количества заключенных трудовых договоров с иностранными гражданами, а также уменьшение объемов возвратов из бюджета города физическим лицам сумм налога при предоставлении налоговых вычетов по декларациям по форме 3-НДФЛ;

применение упрощенной системы налогообложения в результате увеличения лимитов по доходам и численности персонала, в пределах которых возможно оставаться на упрощенной системе налогообложения;

поступление задолженности прошлых периодов;

поступление взысканной задолженности по имущественным налогам по результатам направления заявлений на выдачу судебных приказов в мировые суды, а также своевременной уплаты имущественных налогов, по результатам проведенной информационной кампании;

увеличение количества поданных исков в суд общей юрисдикции и мировым судьям;

наличие переплаты на начало отчетного финансового года по платежам за размещение отходов производства, закрытие полигона твердых бытовых отходов в городе Нижневартовске и перевод отдельными предприятиями объектов за пределы города;

поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов;
 поступление денежных средств по вновь заключенным договорам мены жилых помещений, заключение новых договоров купли-продажи жилых помещений и погашение гражданами задолженности прошлых лет по выкупу жилых помещений;
 заключение новых договоров приватизации объектов муниципальной собственности, досрочное внесение покупателями платежей по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества и погашение задолженности прошлых лет;
 активный выкуп земельных участков под объектами недвижимого имущества;
 поступление сумм по претензиям о возмещении стоимости неосновательного обогащения, пени в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед администрацией города, предусмотренных договорами аренды земельных участков;
 поступление в конце 2022 года инициативных платежей, планируемых к реализации в 2023 году.

Исполнение бюджета города осуществлялось в программном формате. В общем объеме расходов удельный вес затрат на реализацию 26 муниципальных программ составил 94,8%.

Наиболее финансово емкими по-прежнему являются расходы на отрасли социальной сферы, их удельный вес составил 69,7% от общего объема расходов, в абсолютном выражении 15 480 588,87 тыс. рублей, в том числе:

- образование 12 785 291,49 тыс. рублей, или 57,6%;
- культура, кинематография 810 293,50 тыс. рублей, или 3,7%;
- физическая культура и спорт 1 162 938,94 тыс. рублей, или 5,2%;
- социальная политика 720 725,08, или 3,2%;
- здравоохранение 1 339 тыс. рублей.

Целевые показатели, связанные с обеспечением неснижения достигнутого уровня соотношений, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», по отдельным категориям работников, выполнены.

Исполнение бюджета в 2022 году в целом соответствует заявленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска.

Незначительное неосвоение плановых назначений по расходам в рамках отдельных муниципальных программ города обусловлено:

- дифференциацией стоимости услуг дополнительного образования;
- невыплатой поощрительной выплаты при назначении пенсии за выслугу лет ввиду отсутствия заявлений муниципальных служащих в запланированном количестве;
- уменьшением количества муниципальных служащих, использовавших право на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно;
- достижением предельной величины базы, установленной для исчисления страховых взносов;
- снижением количества служебных командировок;
- пропусками занятий обучающимися по причине болезни и активными днями в зимний период;
- неисполнением отдельными подрядчиками условий контрактов;
- экономией, полученной при заключении и исполнении муниципальных контрактов;
- заявительным характером предоставления отдельных мер социальной поддержки и субсидий;
- возмещением затрат по факту выполненных работ;
- длительностью проведения конкурентных процедур закупок;

переходящими муниципальным контрактами со сроком исполнения в 2023 году;
оплатой работ по фактическим расходам на основании актов выполненных работ;
сезонностью выполнения работ;
отказом получения собственниками жилых помещений (квартир) сумм возмещения за изымаемые жилые помещения (квартиры) и оспаривания их в судебном порядке.

Раздел 2. Основные итоги исполнения бюджета города

2.1. Анализ основных характеристик исполнения бюджета города

2.1.1. Исполнение основных характеристик бюджета города за 2022 год представлено в приложении № 1 к настоящему заключению и следующей таблице:

Наименование показателя	Плановые назначения, утвержденные РД от 10.12.2021 № 45, тыс. рублей	Плановые назначения, утвержденные решением Думы города от 23.12.2022 № 228, тыс. рублей	Уточненные плановые назначения на 31.12.2022, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Доходы	21 110 593,40	22 025 641,47	22 214 822,43	22 569 390,14	101,6
налоговые и неналоговые доходы	6 509 380,37	6 846 707,60	6 846 707,60	7 256 548,54	106
безвозмездные поступления	14 601 213,03	15 178 933,87	15 368 114,83	15 312 841,60	99,6
Расходы	22 100 292,44	22 801 620,83	22 990 801,79	22 206 980,35	96,6
программные расходы	20 831 730,80	21 588 396,83	21 769 767,06	21 050 270,61	96,7
непрограммные расходы	1 268 561,63	1 213 244,63	1 221 034,73	1 156 709,74	94,7
Дефицит (-)/профицит (+)	-989 699,04	-775 979,36	-775 979,36	362 409,79	x
% дефицита	15,2	11,3	11,3	x	x

Первоначальные параметры бюджета города, утвержденные решением Думы города от 10.12.2021 № 45 «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2025 годов» (далее также – Решение о бюджете на 2022 год): доходы 21 110 593,40 тыс. рублей, расходы 22 100 292,43 тыс. рублей, дефицит 989 699,0 тыс. рублей.

В течение отчетного периода основные характеристики бюджета города на 2022 год корректировались пять раз путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год. Решением Думы города Нижневартовска от 23.12.2022 № 228 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 10.12.2021 № 45 «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями)» (далее также – решение Думы № 228) доходы утверждены в объеме 22 025 641,47 тыс. рублей, расходы – 22 801 620,83 тыс. рублей, дефицит – 775 979,36 тыс. рублей.

Без внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год доходы и расходы бюджета города увеличены на 189 180,96 тыс. рублей. Право превышения утвержденного решением Думы № 228 общего объема расходов бюджета города наряду со статьями 217, 232 БК РФ в 2022 году также предусмотрено частью 28 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ).

С учетом внесенных изменений уточненные плановые параметры бюджета города составили: доходы 22 214 822,43 тыс. рублей; расходы 22 990 801,79 тыс. рублей; дефицит 775 979,36 тыс. рублей. В результате внесенных в бюджет города в течение отчетного периода изменений доходы увеличены на 1 104 229,03 тыс. рублей, или на 5,2%, расходы увеличены на 890 509,35 тыс. рублей, или на 4%, дефицит уменьшен на 213 719,68 тыс. рублей, или на 21,6%. Принятые решения по выделению бюджетных ассигнований сверх объема, предусмотренного Решением о бюджете на 2022 год, в полном объеме обеспечены дополнительными поступлениями в бюджет города.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета города за 2022 год в бюджет города поступило доходов в сумме 22 569 390,14 тыс. рублей, или 101,6% от уточненных плановых назначений по доходам (22 214 822,43 тыс. рублей).

В отличие от решения 2021 года о частичной замене дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц был полностью замен дотацией. В результате принятия данного решения в 2022 году общий объем поступлений в бюджет города налога на доходы физических лиц и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по сравнению с 2021 годом вырос на 9,3% с 6 105 581,14 тыс. рублей в 2021 году до 6 676 563,80 тыс. рублей в 2022 году.

Всего из бюджета автономного округа бюджету города выделено дотаций в объеме 3 067 100,00 тыс. рублей, в том числе:

9 822,20 тыс. рублей, или 0,3% от общего объема дотации, для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по решению вопросов местного значения;

2 401 933,40 тыс. рублей, или 78,3% от общего объема дотации, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

5 506,70 тыс. рублей, или 0,2% от общего объема дотации, для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

649 837,70 тыс. рублей, или 21,2% от общего объема дотации, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Доля объема дотаций в общем объеме поступлений межбюджетных трансфертов составила 20,7%, в сравнении с отчетным периодом 2021 года данный уровень вырос почти в 2,4 раза (в 2021 году поступило дотаций на сумму 1 295 877,80 тыс. рублей).

Расходы бюджета города исполнены в объеме 22 206 980,35 тыс. рублей, или 96,6% от уточненных плановых показателей – 22 990 801,79 тыс. рублей.

К уровню 2021 года доходы и расходы бюджета города увеличились на 10,9% и 7,1%, соответственно.

По сравнению с дефицитным исполнением бюджета города в 2021 году в 2022 году бюджет города исполнен с профицитом, то есть с превышением доходов над расходами, в сумме 362 409,79 тыс. рублей.

2.1.2. Город Нижневартовск в 2022 году приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.09.2021 № 97-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2022 год» отнесен к перечню муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2018–2020 годы) превышала 5% доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Как и в предыдущие годы предоставление в 2022 году межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа (за исключением субвенций) осуществлялось при условии соблюдения городом Нижневартовском нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержания органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск, установленных Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.1.3. Между главой города Нижневартовска и департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено соглашение от 04.02.2022 № 04/48-2022 по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ханты-мансийского автономного округа – Югры город Нижневартовск в 2022 году (далее – Соглашение об оздоровлении муниципальных финансов города), которым определены обязанности города Нижневартовск, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), по принятию мер, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города, а также бюджетную консолидацию. 06.05.2022 года заключено дополнительное соглашение № 1 к Соглашению об оздоровлении муниципальных финансов города, дополняющее его обязательством по осуществлению мер, направленных на снижение долговой нагрузки в условиях санкционного давления.

В результате принятых муниципальным образованием город Нижневартовск мер, которые определены Соглашением об оздоровлении муниципальных финансов города, а также постановлением администрации города Нижневартовска от 14.01.2022 № 9 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2022 году), установлено следующее:

обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города по сравнению с уровнем исполнения 2021 года в сопоставимых условиях на 4,5%, что превышает установленный Соглашением об оздоровлении муниципальных финансов города минимальный уровень роста 1,5%;

бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2022 году на 01.01.2023 составил:

630 568,52 тыс. рублей по доходам, что в 9,2 раза больше запланированного (68 510,00 тыс. рублей),

260 194,36 тыс. рублей по расходам, что составило 113% от планируемого объема (230 684,80 тыс. рублей), в основном за счет увеличения объема привлеченных средств от приносящей доход деятельности и расширения объема платных услуг, передачи муниципальных услуг некоммерческим организациям и социальному предпринимательству,

установленное значение целевого показателя к объему муниципального долга не превышено;

ограничения, установленные бюджетным законодательством к размеру дефицита бюджета города и объему муниципального долга, соблюдены;

достигнуты контрольные соотношения расходов бюджета города, исполняемых в соответствии с муниципальными программами, к общему объему расходов бюджета города в 2022 году не менее 90% (удельный вес программных расходов составил 94,8% в общем объеме расходов бюджета города);

просроченная дебиторская задолженность в сравнении с 2021 годом уменьшилась на 0,1%;

просроченной задолженности по долговым обязательствам не допущено;

отсутствуют решения, приводящие к увеличению численности работников муниципальных учреждений;

обязательства по соблюдению норматива на содержание органов местного самоуправления города Нижневартовск, установленного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», выполнены;

целевые показатели, связанные с обеспечением неснижения достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» по отдельным категориям работников, достигнуты.

2.1.4. По состоянию на 01.01.2023 года дебиторская задолженность бюджета города (с учетом доходов будущих периодов) составила 54 848 040,51 тыс. рублей, в том числе долгосрочная 39 759 848,03 тыс. рублей, просроченная 1 000 578, 77 тыс. рублей, включая задолженность по уплате налоговых и неналоговых платежей в сумме 683 204,54 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности в части задолженности по доходам (без учета долгосрочной задолженности) приходится на расчеты с плательщиками по доходам от собственности в сумме 573 915,82 тыс. рублей, в части задолженности по расходам (без учета резервов предстоящих расходов) – задолженность по строительству объектов в сумме 255 451,67 тыс. рублей.

По сравнению с началом года дебиторская задолженность уменьшилась на 7%, или на 4 138 627,92 тыс. рублей, в том числе долгосрочная на 2 894 951,41 тыс. рублей, или на 6,8%, снижение просроченной задолженности составило 0,1%, или 774,33 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 года кредиторская задолженность бюджета города составила 415 950,08 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего отчетного периода на 24,5%, просроченная задолженность отсутствует.

2.2. Анализ состояния дефицита бюджета и источников его финансирования

Первоначально Решением о бюджете на 2022 год дефицит бюджета города на 2022 год утвержден в объеме 984 699,04 тыс. рублей, или на уровне 15,2% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В результате мер, принятых администрацией города по корректировке расходной части бюджета города, дефицит бюджета города в течение 2022 года сокращен на 213 719,68 тыс. рублей, или на 21,6%, и утвержден решением Думы № 228 в размере 775 979,36 рублей, или на уровне 11,3% от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение 10 процентного предела, установленного абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 БК РФ для определения размера дефицита бюджета муниципального образования, допустимо на основании абзаца третьего пункта 3 статьи 92.1 БК РФ в связи с наличием в составе источников финансирования дефицита остатков средств на счетах по учету средств бюджета города в сумме 648 880,27 тыс. рублей.

Результатом исполнения бюджета города за 2022 год является превышение доходов над расходами, то есть профицит бюджета города в сумме 362 409,79 тыс. рублей.

Исполнение в разрезе источников финансирования дефицита бюджета сложилось следующим образом:

разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 841 872,00 тыс. рублей со знаком «минус» (объем погашенных кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации);

разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному

бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 791 607,00 тыс. рублей со знаком «плюс» (привлечено бюджетных кредитов в сумме 1 041 872,00 тыс. рублей, погашено бюджетных кредитов на сумму 250 265,00 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 312 217,91 тыс. рублей со знаком «минус», разница между остатками на начало финансового года (648 880,30 тыс. рублей) и на конец финансового года (961 098,21 тыс. рублей);

обязательства по возврату прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в 2022 году исполнены в сумме 73,12 тыс. рублей.

2.3. Оценка состояния муниципального долга

Остаток внутренних муниципальных заимствований города Нижневартовска по состоянию на 01.01.2022 года составил 1 444 484,62 тыс. рублей – кредиты, полученные от кредитных организаций.

В течение 2022 года администрация города осуществила дополнительные муниципальные заимствования путем привлечения бюджетных кредитов из бюджета автономного округа в сумме 1 041 872,00 тыс. рублей. Целью привлечения указанных кредитов является финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств муниципального образования в виде кредитов кредитных организаций.

Согласно отчету за 2022 год об исполнении программы муниципальных заимствований города Нижневартовска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов администрацией города исполнены долговые обязательства в сумме 1 092 137,00 тыс. рублей в виде:

кредитов, полученных от кредитных организаций в сумме 841 872,00 тыс. рублей; бюджетных кредитов в сумме 250 265,00 тыс. рублей.

С учетом погашения и дополнительного привлечения в 2022 году муниципальных заимствований объем долговых обязательств муниципального образования снизился на 50 265,00 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 объем муниципального долга составил 1 394 219,62 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные частью 5 статьи 107 БК РФ.

Динамика показателей, характеризующих долговую нагрузку бюджета города и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году, приведена в таблице.

Показатель/год (факт)	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Муниципальный долг (МД), тыс. рублей	461 746,10	1 014 068,50	1 191 872,00	1 191 872,00	1 444 484,62	1 394 219,62
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ (Д _{без}), тыс. рублей	5 808 674,46	6 259 313,04	6 541 022,66	6 904 392,67	6 941 635,13	7 256 548,54
Коэффициент долговой нагрузки (МД/Д _{без} *100%)	7,95	16,2	18,2	17,3	20,8	19,2
Объем расходов на обслуживание муниципального долга (Р _{мд}), тыс. рублей	1 178,65	27 992,86	74 727,80	92 477,32	70 389,31	76 667,56
Общий объем расходов бюджета города (без учета объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ) (Р _{без}), тыс. рублей	9 633 722,61	10 978 200,00	12 359 264,82	12 436 569,88	11 705 865,06	12 704 338,39

Доля расходов на обслуживание муниципального долга ($P_{\text{мд}}/P_{\text{без}} * 100\%$)	0,01	0,2	0,6	0,7	0,6	0,6
---	------	-----	-----	-----	-----	-----

Динамика показателей, приведенных в таблице, указывает на то, что несмотря на рост долговых обязательств муниципального образования по отношению к предыдущим отчетным периодам, объем муниципального долга в 2022 году не превысил 30% предельного уровня долговой нагрузки бюджета города, установленного Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2022 году, следовательно, цель бюджетной политики города по поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне достигнута. Данный уровень долговой нагрузки позволяет оставаться городу Нижневартовску в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году составили 76 667,56 тыс. рублей, или 0,6% от общего объема расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что указывает на соблюдение ограничений, установленных статьей 111 БК РФ. Сложившийся объем расходов на обслуживание муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 2022 год не превысил 2% предельного уровня годового объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2022 году.

2.4 Анализ использования средств резервного фонда администрации города

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 БК РФ в расходной части местных бюджетов предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервного фонда администрации города утвержден Решением о бюджете на 2022 год в сумме 27 000,00 тыс. рублей, или 1,22% от общей суммы расходов (22 100 292,44 тыс. рублей), что соответствует пункту 1.3 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 18.01.2012 № 19 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города» (далее – Постановление № 19), где определено что размер резервного фонда не может превышать 3% утвержденного решением Думы города общего объема расходов бюджета города.

В течение финансового года размер резервного фонда уточнялся с целью финансового обеспечения мероприятий, связанных с устранением последствий чрезвычайной ситуации муниципального характера, в сторону увеличения на 16 000,00 тыс. рублей путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год и составил 43 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, установленным местной администрацией. В проверяемом периоде использование средств резервного фонда производилось на основании распоряжений администрации города о выделении средств из резервного фонда на цели, соответствующие направлениям, предусмотренным положениями пункта 4 статьи 81 БК РФ и раздела 2 Постановления № 19.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2022 год бюджетные ассигнования резервного фонда направлены на:

оплату услуг по организации в период с 16.01.2022 по 11.03.2022 работы наблюдателя, развернутого на базе гостиницы «Альберта Хаус», расположенной по адресу: город Нижневартовск, улица Интернациональная, дом 40, для размещения лиц, у которых отсутствует возможность изоляции на дому, с организацией питания указанных лиц;

работы по откачке ливневых вод и пропариванию ливнеприемных колодцев на территории города Нижневартовска в границах улично-дорожной сети и внутриквартальных проездов;

оплату расходов, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ тентовых навесов на территории муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детского сада № 80 «Светлячок»;

проведение текущего ремонта кровли здания спортивного комплекса;

заключение контракта по временному размещению и питанию граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации муниципального характера вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба;

оказание материальной помощи пострадавшим жителям города вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба;

оплату расходов по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации муниципального характера вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба;

оплату расходов по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации муниципального характера в целях оказания услуг по транспортированию и размещению отходов на санкционированном объекте размещения отходов (вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба);

оплату расходов, связанных с развертыванием пункта временного размещения населения, пострадавшего в результате взрыва, произошедшего 04.12.2022 в многоквартирном жилом доме ба по улице Мира, на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 8».

В соответствии с отчетом об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города в 2022 году всего выделено 20 199,60 тыс. рублей, из них использовано 16 002,94 тыс. рублей, или 79,2%. Неиспользованный остаток средств резервного фонда, выделенных администрации города на оплату расходов: по временному размещению и питанию граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации муниципального характера вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба, на оказание материальной помощи пострадавшим жителям города вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба, на оплату расходов по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации муниципального характера, сложился в размере 4 196,66 тыс. рублей. Невостребованный остаток бюджетных ассигнований, предусмотренных в резервном фонде администрации города, составил 22 800,40 тыс. рублей.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2022 год представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета города, что соответствует требованиям части 7 статьи 81 БК РФ, пункта 1.4 Постановления № 19.

2.5. Анализ использования средств муниципального дорожного фонда города

В соответствии с требованиями части 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 14.09.2012 № 271 (далее – Порядок формирования и использования дорожного фонда), объем

бюджетных ассигнований дорожного фонда города Нижневартовска (далее – Дорожный фонд) утверждается решением Думы города на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 данного Порядка источников формирования дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в отчетном году установлен Решением о бюджете на 2022 год в сумме 1 982 851,78 тыс. рублей, что соответствует объему доходных источников Дорожного фонда.

Источники формирования Дорожного фонда в основном соответствуют источникам, определенным пунктом 2 Порядка формирования и использования дорожного фонда. Одним из источников формирования Дорожного фонда являются доходы от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров. Согласно пояснительной записке, представленной с отчетом по использованию бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2022 год, поступления по указанному доходу не включены в источники формирования Дорожного фонда.

Вместе с тем установлен факт поступления в бюджет города доходов от уплаты неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой выполнения работ на объектах, а также их ненадлежащего исполнения, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, в размере 1 906,09 тыс. рублей, администрирование которых осуществляет муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Нижневартовска» (далее – МКУ УКС). В соответствии с постановлением администрации города Нижневартовска от 30.12.2016 № 1957 «О закреплении за администраторами доходов бюджета города Нижневартовска, подведомственными администрации города Нижневартовска, источников доходов бюджета города Нижневартовска» средства, поступающие в бюджет города от уплаты неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий муниципальных договоров (контрактов), МКУ УКС отражались в бюджетном учете по следующим кодам бюджетной классификации (далее также – КБК):

040 1 16 07010 04 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа»;

040 1 16 07090 04 0503 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа (иные штрафы, неустойки, пени)»;

то есть по указанным выше КБК отражаются все денежные средства, поступившие от уплаты неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий муниципальных договоров (контрактов), в том числе и денежные средства, поступившие от уплаты неустоек (штрафов, пеней), финансируемых за счет средств Дорожного фонда, но при этом данные поступления не включены в состав источников формирования Дорожного фонда, что в свою очередь не позволяет в полном объеме обеспечить его формирование. В связи с чем, с целью обеспечения формирования Дорожного фонда в соответствии с установленным порядком необходимо указанные выше КБК расширить путем их детализации, с выделением отдельного подвида дохода, учитываемого в Дорожном фонде.

В течение отчетного периода бюджетные ассигнования Дорожного фонда увеличены на 247 953,09 тыс. рублей, из них 165 673,12 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, 47 963,60 тыс. рублей – прочие источники бюджета города, 34 316,37 тыс. рублей – бюджетные ассигнования Дорожного фонда, неиспользованные в 2021 году. С учетом внесенных изменений объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составил 2 230 804,87 тыс. рублей. Также в 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда уменьшен на сумму 121 611,07 тыс. рублей без внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Данное изменение объема Дорожного фонда осуществлено за счет сокращения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, а также за счет перераспределения бюджетных ассигнований, не относящихся к источникам формирования Дорожного фонда, путем:

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации расходов в ходе исполнения бюджета города в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году и в плановом периоде (код изменения 240) в сумме (-) 10 542,58 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальных программ, а также между ее соисполнителями (код изменений 015) в сумме (-) 226,60 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств бюджета города, по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов на проведение отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ (код изменений 014) в сумме 14 475,41 тыс. рублей.

При этом использованные для уточнения объема Дорожного фонда в указанных случаях источники не относятся к источникам формирования Дорожного фонда, закрепленным пунктом 1 статьи 179.4 БК РФ и Порядком формирования и использования дорожного фонда, следовательно, у департамента финансов администрации города отсутствовали основания для увеличения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на сумму 3 706, 23 тыс. рублей ($14\,475,41 - 10\,542,58 - 226,60 = 3\,706,23$).

Кроме того, данные действия осуществлены департаментом финансов администрации города в противоречие пункту 17 Решения о бюджете на 2022 год, которым не предусмотрена допустимость внесения изменений в сводную бюджетную роспись города Нижневартовска, влекущих изменение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, без внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год.

Необходимо отметить, что аналогичное замечание было отражено ранее в заключении на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год № 107-3/СП от 28.04.2022.

Расходы, осуществленные в 2022 году за счет средств Дорожного фонда, составили 2 194 480,79 тыс. рублей, или 98,4% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (2 230 804,87 тыс. рублей). Оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства и Порядка формирования и использования дорожного фонда при осуществлении расходов нарушений не установлено. Анализ расходов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда показал, что средства муниципального дорожного фонда расходовались по направлениям соответствующим положениям, предусмотренным пунктом 6 Порядка формирования и использования дорожного фонда.

Отчет по использованию бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2022 год предоставлен своевременно, одновременно с годовым отчетом за 2022 год.

Раздел 3. Анализ нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета

3.1. Анализ актуальности, соответствия требованиям законодательства РФ муниципального правового регулирования в части порядка управления муниципальным имуществом

Из содержания пункта 1 статьи 215 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) следует, что имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В соответствии с частью 1 статьи 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом закреплено также Законом № 131-ФЗ в качестве вопроса местного значения, решение которого возложено на муниципальное образование, его уполномоченные органы. В целях реализации данного вопроса органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями в сфере в том числе управления и распоряжения муниципальным имуществом.

1) В течение 2022 года полномочия Счетной палатой города реализованы путем проведения контрольных, экспертно-аналитических мероприятий в том числе в отношении деятельности администрации города по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, при осуществлении которых оценены действующие муниципальные правовые акты в части порядка управления муниципальным имуществом, отмечены замечания и нарушения, часть из которых принята ответственными органами местного самоуправления города Нижневартовска во внимание, в муниципальные правовые акты внесены соответствующие изменения.

В отношении иных замечаний и нарушений ответственным должностным лицам указанных органов местного самоуправления следует повторно провести анализ внесенных в адрес главы города Нижневартовска представлений с целью ревизии норм действующего муниципального правового регулирования в части управления муниципальным имуществом, приведения его в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, устранения внутренних противоречий, неурегулированности норм.

2) В силу подпункта 5 пункта 1 статьи 19 Устава города определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к исключительной компетенции Думы города.

Подпунктом «д» пункт 3 раздела 4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, утвержденного решением Думы города от 18.09.2015 № 860, предусмотрено, что Дума города утверждает методику расчета арендной платы за муниципальное имущество.

Соответствующее полномочие закреплено за представительным органом города Нижневартовска подпунктом 8.7 пункта 2 статьи 19 Устава города.

Методика расчета арендной платы за муниципальное имущество, утвержденная решением Думы от 27.11.2015 № 913 (далее – Методика № 913), содержит исключения из числа объектов муниципального имущества, в отношении которых действуют соответствующие нормы, в частности, отсутствует право их применения для расчета арендной платы за земельные участки.

В целях регулирования данных правоотношений был принят и являлся действующим в течение 2022 года Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города

Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов, утвержденный постановлением администрации муниципального образования города Нижневартовска от 21.10.2016 № 1532 (далее – Порядок № 1532), которым кроме организационных процедур предусмотрены в том числе нормы, касающиеся методики расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска.

В свою очередь, из приведенных выше норм следует, что принятие норм, определяющих методику расчета арендной платы за муниципальное имущество, входит в полномочия представительного органа города Нижневартовска, а не исполнительно-распорядительного.

Также подпунктом 3 пункта 3 статьи 39.7 ЗК РФ предусмотрено, что порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Как следует из указанной нормы, определение конкретного органа местного самоуправления, которому надлежит утвердить соответствующий порядок, федеральным законодателем не определен, наряду с этим, подобное право администрации города Уставом города не предоставлено.

Таким образом, соответствующие правоотношения в течение 2022 года регулировались муниципальным правовым актом, принятым неуполномоченным на то органом местного самоуправления.

Данный факт неоднократно отражался Счетной палатой города при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Следует отметить, что в прошедшем периоде 2023 года на экспертизу в Счетную палату города был представлен проект постановления администрации города «О признании утратившими силу некоторые постановления администрации города», в соответствии с которым Порядок № 1532 признается утратившим силу после официального опубликования с распространением его действия на правоотношения, возникшие с 01.01.2023, счетной палатой выдано заключение, однако, до сегодняшнего дня настоящее постановление не принято.

Аналогичная ситуация отмечена в отношении проекта решения Думы города Нижневартовска «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов», на который Счетной палатой города также дано заключение, однако, до сегодняшнего дня указанный порядок решением представительного органа не утвержден. При этом, следует обратить внимание, что в случае принятия данного порядка вопрос увеличения размера арендной платы в 2023 году будет не урегулирован.

В целях нивелирования указанного пробела в муниципальном правовом регулировании экспертизу в Счетной палате города прошел проект решения Думы города Нижневартовска «Об определении в 2023 году размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов, по договорам аренды земельных участков, заключенным до 01.01.2023», который может расцениваться как дополнение методики расчета арендной платы за аренду земельных участков, на утверждение которой Дума города обладает соответствующими полномочиями, в отдельной ее части с распространением действия только на определенный период, что не противоречит нормам действующего законодательства. Однако, соответствующие нормы до сегодняшнего дня решением представительного органа не утверждены.

Необходимо обратить внимание, что все указанные выше проекты муниципальных правовых актов предполагается принять с обратной силой действия. Подобная практика

применяется органами местного самоуправления города Нижневартовска достаточно часто. В бюджетном законодательстве Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные правоотношения, положения, определяющие общие правила действия закона во времени, отсутствуют. При этом, в силу части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Также пунктом 6 статьи 41 БК РФ установлено, что муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

Таким образом, надлежащее исполнение муниципальным образованием своих обязанностей и реализация прав в части формирования доходов должно быть, в идеале, обеспечено посредством фактического наличия соответствующего правового регулирования до начала реализации соответствующих действий, в противном случае – при условии принятия муниципальных правовых актов дублирующих по содержанию ранее действующие, при отсутствии норм, вступающих во внутренние противоречия с иными нормами действующих либо принимаемых муниципальных правовых актов, а также при условии их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

3) В течение 2022 года внесен ряд изменений в Жилищный и Земельный Кодексы Российской Федерации. Учитывая, что в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, в частности, при установлении сроков аренды, определении случаев предоставления в аренду муниципального имущества без торгов, соответствующие положения определены в редакции, содержащей отсылку к нормам федерального законодательства, которым необходимо руководствоваться, можно заключить об учете в содержании муниципальных правовых актов указанных изменений.

4) В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ) порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Прямое закрепление в Законе № 178-ФЗ отсылки к нормативным правовым актам органов местного самоуправления обуславливает наличие у органов местного самоуправления полномочий на принятие соответствующего муниципального правового акта, при этом, указанным федеральным законом не разрешается вопрос о том, каким именно органом местного самоуправления указанный муниципальный правовой акт должен быть принят.

Из состава Положения о приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 12.09.2002 № 197 (далее – Положение № 197), раздел «Планирование приватизации муниципального имущества» исключен в результате принятия представительным органом города

Нижневартовска решения от 10.12.2021 № 48 с распространением его действия с 12.12.2021 в том числе на 2022 год.

Подпунктом 6 пункта 2 статьи 29 Устава города определение порядка планирования приватизации муниципального имущества отнесено к полномочиям администрации города Нижневартовска. На сегодняшний день наличие каких-либо норм в муниципальных правовых актах администрации города, которые возможно отнести к порядку планирования приватизации муниципального имущества, не установлено.

5) Также необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 29 Устава города определение порядка принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества отнесено к полномочиям исполнительно-распорядительного органа города Нижневартовска. Однако, фактически соответствующие нормы включены в Положение № 197, принятое Думой города Нижневартовска.

В соответствии с пунктом 4 Закона № 178-ФЗ порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества определяют органы местного самоуправления самостоятельно без конкретизации соответствующего органа. При этом, в силу абзаца первой части 3 статьи 34 Закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, включение соответствующего полномочия в перечень полномочий администрации города Нижневартовска, установленный Уставом города, свидетельствует о закреплении соответствующей обязанности именно за указанным органом местного самоуправления, в связи с чем утверждение рассматриваемых норм Думой города Нижневартовска осуществлено неуполномоченным на то органом.

6) В результате принятия Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ЗК РФ введена часть 36.36-1 с вступлением ее в силу с 01.09.2021, согласно нормам пункта 2 которой использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, осуществляется за плату, порядок определения которой устанавливается органом местного самоуправления.

Наличие на сегодняшний день подобного порядка в городе Нижневартовске не установлено.

7) Пунктом 4 статьи 94 ЗК РФ предусмотрено установление нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий и местного значения.

Наличие на сегодняшний день подобных муниципальных правовых актов в городе Нижневартовске не установлено.

8) Наряду с вышеизложенным следует обратить внимание, что, к примеру, в пункт 6 статьи 22 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) внесены изменения, согласно которым из числа арендаторов земельного участка, имеющих право передавать полученный земельный участок в субаренду, исключены граждане или крестьянские (фермерские) хозяйства, которым предоставлены земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Согласно пункту 1 раздела 4 Порядка передачи муниципального имущества в аренду, субаренду и взаиморасчетов по договору аренды при проведении капитального ремонта и реконструкции муниципального имущества, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860 (далее – Порядок передачи № 860), передача арендатором муниципального имущества в субаренду осуществляется по согласованию с

уполномоченным органом – арендодателем. При этом, в абзаце третьем пункта 3 раздела 4 Порядка передачи № 860 определены случаи принятия уполномоченным органом решения об отказе в согласовании передачи муниципального имущества в субаренду, в перечне которых внесенные в пункт 6 статьи 22 ЗК РФ изменения на сегодняшний день не учтены. Согласно требованиям федерального законодательства рассмотренные нормы вступают в силу с 01.01.2023, что свидетельствует об их регулировании соответствующих правоотношений исключительно после указанной даты, которая в анализируемый период (2022 год) не входит, однако, учитывая сроки проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год, вступление в силу норм законодательства уже с 01.01.2023 ответственным должностным лицам уполномоченных на принятие соответствующих муниципальных правовых актов органов местного самоуправления необходимо обратить внимание на отсутствие требуемых положений в составе муниципального правового регулирования.

Аналогичная ситуация отмечена в отношении изменений, внесенных в Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и действующих с 01.03.2023, которые на сегодняшний день в составе муниципального правового регулирования в части управления и распоряжения муниципальным имуществом не учтены.

3.2. Оценка полноты предоставления проектов муниципальных правовых актов в Счетную палату для проведения экспертизы

На основании части 2 статьи 157 БК РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 10 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, Счетная палата города осуществляет экспертизу проектов муниципальных правовых актов города в части, касающейся расходных обязательств города Нижневартовска, экспертизу проектов муниципальных правовых актов города, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ города (проектов муниципальных программ города).

В ходе внешней проверки исполнения бюджета проведен анализ муниципальных правовых актов, принятых в 2022 году, содержащих положения по установлению расходных обязательств, обязательств, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ. В результате данного анализа установлены случаи принятия указанных актов без проведения Счетной палатой города экспертизы, когда необходимость проведения такой экспертизы установлена вышеуказанными нормами законодательства. В частности, к таковым относятся постановления администрации города о внесении изменений:

в постановление администрации города от 04.09.2020 № 792 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление» от 15.06.2022 № 387, ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

в приложение к постановлению администрации города от 20.11.2015 № 2065 «Об

утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат по содержанию мест захоронения» от 24.08.2022 № 599, ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

в приложение 1 к постановлению администрации города от 31.10.2017 № 1604 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижневартовска, подведомственных департаменту образования администрации города» от 06.12.2022 № 849, ответственный исполнитель – департамент со социальной политике администрации города.

В соответствии со статьей 46 Закона № 131-ФЗ, статьей 35 Устава города Нижневартовска, порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты. Согласно положениям постановления администрации города от 05.05.2015 № 870 «О Регламенте работы администрации города Нижневартовска» в рамках взаимодействия в Счетную палату города направляются проекты муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным к полномочиям Счетной палаты, для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам.

Исходя из вышеизложенного, предусматривается обязанность предоставления в Счетную палату города проектов постановлений администрации города содержащих положения по установлению расходных обязательств, обязательств, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам в Счетную палату города. Несмотря на установленную обязанность, ответственными исполнителями не предоставлены проекты вышеуказанных муниципальных правовых актов.

3.3. Оценка соблюдения главными распорядителями бюджетных средств порядка ведения реестра расходных обязательств

Обязанность органа местного самоуправления по ведению реестра расходных обязательств закреплена пунктом 1 статьи 87 БК РФ. Ведение реестра расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск осуществляется на основании пункта 5 статьи 87 БК РФ в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 01.06.2020 № 487 (далее также – Порядок № 487).

Нормами Порядка № 487 предусмотрено, что данный реестр формируется по главным распорядителям средств бюджета города в виде свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений), содержащего соответствующие положения (статьи, пункты, абзацы) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений), с оценкой объемов бюджетных ассигнований бюджета города, необходимых для исполнения расходных обязательств города Нижневартовска, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города.

Согласно форме, установленной в Порядке № 487, в ней должны быть отражены, в том числе правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) (наименование, номер, дата, номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), дата вступления в силу, срок действия).

Выборочной проверкой соблюдения требований по ведению реестра расходных обязательств города Нижневартовска (реестра главных распорядителей средств бюджета города) (далее в настоящем разделе – реестр), размещённого на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, в том числе отражения в нем правовых оснований финансового обеспечения и расходования средств бюджета города, установлено следующее.

1) в отношении расходных обязательств, связанных с выплатой компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, где ГРБС выступает департамента образования администрации города, в качестве правового основания указан Закон автономного округа от 21.02.2007 № 2-оз «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования» (далее – Закон № 2-оз).

Закон № 2-оз регулирует правоотношения, возникающие в связи с компенсацией родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, и наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению компенсации родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования.

Однако, данный Закон не содержит оценку объемов бюджетных ассигнований бюджета города, необходимых для исполнения анализируемого расходного обязательства города Нижневартовска, подлежащего исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города.

В свою очередь, в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 5 Закона № 2-оз органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право в пределах своих полномочий принимать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением переданного им отдельного государственного полномочия, и осуществлять контроль за их исполнением.

Во исполнение Закона № 2-оз администрацией города принято постановление от 16.02.2018 № 202 «Об утверждении Положения о предоставлении компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования», которое в реестре по анализируемому расходному обязательству не отражено.

2) в отношении расходных обязательств, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, где ГРБС выступает администрация города, в качестве правового основания указаны:

Федеральный закон «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) (с изменениями на 21.07.2014 г.)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

Закон автономного округа «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» от 17.11.2016 № 79-оз.

Данные нормативные акты не устанавливают расходное обязательство города

Нижевартовска.

Вместе с тем, таким нормативным актом является муниципальный правовой акт, постановление администрации города от 22.01.2018 № 65 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории города Нижевартовска», однако в реестре в отношении данного вида расходов он отсутствует.

3) Из содержания пункта 2 статьи 87 БК РФ, пункта 2 Порядка № 487 следует требование об указании соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в отношении установленных расходных обязательств.

При анализе реестра расходных обязательств города Нижевартовска установлено, что во многих случаях соответствующее требование не выполнено.

3.4. Анализ актуальности, соответствия требованиям законодательства РФ муниципального правового регулирования в части бюджетного процесса, принятия и реализации муниципальных программ города

Согласно статье 6 БК РФ бюджетный процесс – это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность, в том числе органов местного самоуправления, по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 4 статьи 152 БК РФ особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Отдельные вопросы бюджетного процесса в городе Нижевартовске, возникающие в процессе составления и рассмотрения проектов бюджета города, утверждения и исполнения бюджетов города, осуществления бюджетного учета, составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, регулируются Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Думы города от 16.09.2011 № 83. Противоречий положений данного решения Думы бюджетному законодательству РФ не установлено.

В силу Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) одним из документов стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, является муниципальная программа. Согласно статье 6 Закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится в том числе разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления.

На основании подпункта 3 пункта 6 статьи 11 Закона № 172-ФЗ в соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования, установленными данным федеральным законом, последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются на уровне муниципального образования органами местного самоуправления.

самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Исходя из положений статьи 179 БК РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования, и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Таким муниципальным правовым актом является постановление администрации города от 10.09.2021 № 755 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска» (вместе с «Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения и реализации», «Модельной муниципальной программой города Нижневартовска») (далее – постановление № 755).

Анализ постановления № 755 показал, что постановлениями администрации города от 17.01.2023 № 25, 15.03.2023 № 209 в Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения и реализации, а также в приложения к данному Порядку, внесены изменения, которые не противоречат требованиям федерального законодательства.

Вместе с тем, в ходе данного анализа установлено следующее.

1. Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нижневартовска, их формирования, утверждения и реализации устанавливает правила разработки, реализации и корректировки муниципальных программ города Нижневартовска. При этом данный Порядок не устанавливает в частности требования к установлению целевых показателей муниципальных программ (правила их установления, принципы и т.п.).

Вместе с тем такие требования определены в Методических рекомендациях по разработке проектов муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденных распоряжением администрации города от 01.10.2021 № 820-р (далее – Методические рекомендации). Из преамбулы данного распоряжения администрации следует, что оно принято в соответствии с постановлением № 755, однако, исходя из содержания постановления № 755, оно не регламентирует принятие Методических рекомендаций в целях соблюдения их требований к содержанию муниципальных программ, ссылка в постановлении № 755 на необходимость принятия соответствующий муниципальный правовой акт отсутствует.

Помимо этого, и Методическими рекомендациями, и постановлением № 755 утверждены в табличном варианте формы паспорта муниципальной программы; распределения финансовых ресурсов муниципальной программы и мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные в том числе на достижение национальных целей развития Российской Федерации (в случае наличия портфелей проектов и проектов города). Иными словами, два муниципальных правовых акта содержат дублирующие нормы, подлежащие исполнению в рамках выполнения функций по стратегическому планированию и эффективному достижению целей и решения задач социально-экономического развития муниципального образования.

На основании изложенного имеются основания для проведения ревизии указанных муниципальных правовых актов, с целью исключения дублирующих норм и надлежащего их исполнения.

2. В силу пункта 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. Такой Порядок местной администрацией города Нижневартовска утвержден постановлением от 16.05.2019 № 360 (далее – Порядок № 360).

Постановлением администрации города от 16.08.2022 № 577 в Порядок № 360 внесены изменения, в частности пункт 2.4. раздела 2 «Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ», предусматривающий обязанность по внесению на рассмотрение Думы города информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы за отчетный финансовый год, утратил силу.

Система стратегического планирования, на основании статьи 7 Закона № 172-ФЗ, основывается, в том числе на принципе прозрачности (открытости) стратегического планирования, означающий, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию.

При таких обстоятельствах исключение обязанности по внесению на рассмотрение Думы города информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы за отчетный финансовый год не отвечает принципу прозрачности (открытости) стратегического планирования и, тем самым, не отвечает требованиям федерального законодательства.

Раздел 4. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

На основании Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 20.12.2022 № 24, в 1 квартале 2023 года Счетной палатой города проведены контрольные мероприятия по проверке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности за 2022 год в отношении пяти главных администраторов бюджетных средств (далее также – ГАБС): администрации города, департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента по социальной политике, департамента образования и департамента финансов администрации города.

В рамках контрольных мероприятий проведены:

1) оценка муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренние стандарты и процедуры составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, по результатам которой в отношении отдельных ГАБС отмечены противоречия, замечания и нарушения требований действующего законодательства, выразившиеся в:

отсутствии в муниципальном правовом акте закрепления иных бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством, в отношении главного администратора (администратора) доходов бюджета города, главного распорядителя (получателя) средств бюджета города, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета города, кроме ведения бюджетного учета, составления и представления в установленном порядке бюджетной, налоговой и статистической отчетности в соответствии с действующим законодательством;

определении получателя бюджетных средств приказом, а не нормативным правовым актом администрации города;

утверждении Рабочего плана счетов не по всем номерам счетов бухгалтерского учета, по которым осуществлялось отражение фактов хозяйственной жизни в 2022 году;

2) оценка осуществления ГАБС бюджетных полномочий в части организации и проведения ими внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая по большинству ГАБС оценивается как «высокая», по одному – «средняя».

Вместе с тем следует отметить, что в отношении отдельных ГАБС:

при достаточно высокой оценке в проверяемом периоде не определен субъект финансового аудита;

не выполняются положения утвержденного Порядка осуществления внутреннего финансового контроля;

не осуществлялась подготовка предложений по минимизации бюджетных рисков, повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

формирование плана аудиторских проверок осуществлялось без учета информации, указанной в актах, заключениях, представлениях счетной палаты;

не утвержден порядок мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных администраторов бюджетных средств;

3) анализ консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности ГАБС за 2022 год на предмет полноты, достоверности, соответствия нормативным требованиям составления и своевременности ее предоставления, по результатам которого в отношении отдельных ГАБС, а также подведомственных им учреждений установлены замечания и нарушения требований законодательства к бухгалтерскому учету, выразившиеся в:

отражении в Пояснительной записке суммы доходов, полученных подведомственными учреждениями от сдачи имущества в аренду, доходов от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, несоответствующих суммам, отраженным в формах годовой консолидированной отчетности;

несоответствии даты составления бухгалтерской отчетности отдельными подведомственными учреждениями дате ее рассмотрения наблюдательным советом;

обособлении учетных данных отдельных структурных подразделений администрации города в отдельных Главных книгах, что не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

отражении некорректных бухгалтерских записей, повлекшем искажение показателей формы «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на сумму 3 708,38 тыс. рублей;

отражении в нарушение порядка применения бюджетной классификации суммы резервов по обязательствам бюджетных и автономных учреждений по единовременным денежным поощрениям при увольнении работника в связи с выходом на пенсию за выслугу лет, повлекшем искажение показателя формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» на сумму 2 668,4 тыс. рублей;

неоформлении бухгалтерских записей по переоценке кадастровой стоимости земельных участков, что повлекло искажение показателя бюджетной отчетности «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на сумму 454 268,3 тыс. рублей;

неоформлении бухгалтерских записей по принятию к учету финансовых, нефинансовых активов, расчетов по обязательствам и финансового результата по передаточному акту, что повлекло искажение показателей бюджетной отчетности на сумму 49 327,31 тыс. рублей;

некорректном оформлении результатов инвентаризации (отсутствие подписи материально-ответственных лиц, несоответствие дат проведения и подписания результатов инвентаризации);

проведении инвентаризации неполным составом инвентаризационной комиссии.

Таким образом, в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в отношении отдельных ГАБС установлены замечания и нарушения, подробно изложенные в соответствующих актах по результатам соответствующих контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой города и отчетах по их итогам, направленных в Думу города, которые в целом не повлияли на достоверность представленной бюджетной отчетности.

Раздел 5. Проверка годового отчета об исполнении бюджета города по доходам

5.1. Общая характеристика исполнения доходов

Отчет об исполнении бюджета города за 2022 год по доходам сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ и содержит показатели исполнения бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Доходные источники бюджета города Нижневартовска в 2022 году обеспечены 23 главными администраторами доходов бюджета города, в том числе:

7 главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления;

8 главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

8 главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации.

Исполнение главными администраторами доходов бюджета города осуществлено по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов, закрепленным за ними постановлением администрации города от 25.11.2021 № 934 (ред. от 29.12.2022) «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска».

Основная доля поступлений доходов в бюджет города, 65,6%, обеспечена главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления. Ими обеспечено поступление доходов в сумме 16 185 079,07 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов в сумме 14 791 565,48 тыс. рублей) при плановых значениях 16 173 883,41 тыс. рублей. Доля поступивших доходов, администрируемых главными администраторами доходов из числа органов местного самоуправления, без учета поступления межбюджетных трансфертов составляет 6,2% в общем объеме доходов, поступивших в бюджет города за 2022 год.

Главными администраторами доходов бюджета города из числа органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечено поступление доходов в сумме 31 213,49 тыс. рублей при плановых значениях 21 800,76 тыс. рублей, главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации, обеспечено поступление доходов в сумме 6 353 097,58 тыс. рублей при плановых значениях 6 019 138,26 тыс. рублей, или 0,1% и 28,1% от общего объема поступивших в бюджет города за 2022 год доходов, соответственно.

В ходе исполнения бюджета города в отчетном финансовом году в первоначально утвержденные параметры бюджета по доходам пять раз вносились изменения с учетом фактического уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов, поступления из бюджета автономного округа межбюджетных трансфертов сверх утвержденных бюджетных назначений, поступления безвозмездных поступлений от юридических лиц, имеющих целевое значение. Анализ изменений планируемых поступлений доходов к

первоначально утвержденному плану за 2021 и 2022 годы в разрезе групп доходов приведен в таблице ниже.

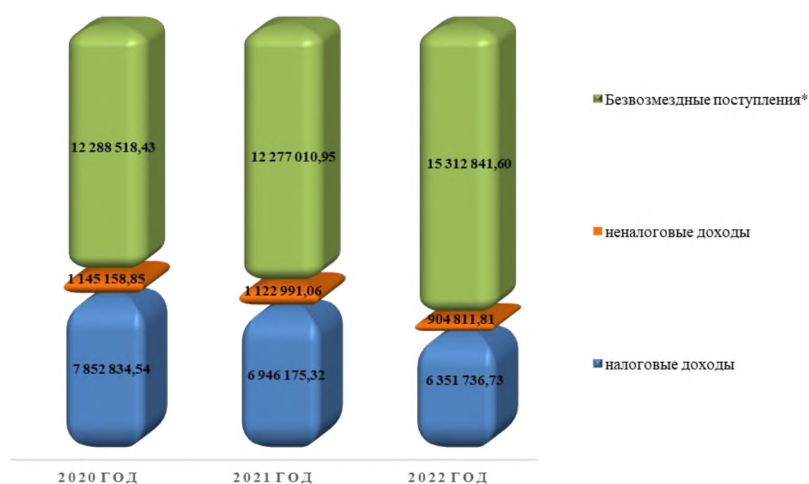
Доходы	2021 год			2022 год		
	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, (+) увел.(-) уменьш., тыс. руб.	% уточнения	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года (+) увел.(-) уменьш., тыс. руб.	% уточнения
Доходы всего	19 475 391,27	794 137,01	4,1	21 093 409,93	1 121 412,50	5,3
Налоговые и неналоговые доходы	7 441 185,76	517 095,01	6,9	6 509 380,37	337 327,23	5,2
налоговые доходы	6 547 986,44	315 564,00	4,8	5 766 997,06	237 093,00	4,1
неналоговые доходы	893 199,32	201 531,01	22,6	742 383,31	100 234,23	13,5
Безвозмездные поступления*	12 034 205,51	277 042,00	2,3	14 584 029,56	784 085,27	5,4

* без учета доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет и сумм возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

В течение отчетного финансового года план поступления доходов в бюджет города уточнен на 5,3%, в том числе в результате уточнения налоговых и неналоговых доходов к первоначально утвержденным назначениям на 4,1% и 13,5%, соответственно. В общей сумме уточнения плана доходов в бюджет города в сторону увеличения на 1 121 412,50 тыс. рублей основную часть составило увеличение плановых назначений по безвозмездным поступлениям на 784 085,27 тыс. рублей. Корректировки бюджетных назначений в течение отчетного финансового года обусловлены в том числе некачественным планированием поступлений доходов главными администраторами доходов всех уровней на этапе прогнозирования бюджета города, подробный анализ приводится в соответствующих разделах настоящего заключения в разрезе видов доходов, а также независимыми от действий главных администраторов доходов причинами. К примеру, первоначальный план поступления государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями главным администратором доходов уточнен в связи с увеличением количества обращений граждан на 45,2%, или 20 000,00 тыс. рублей. Необходимость уточнения плана поступления налога на доходы от физических лиц (далее также – НДФЛ) на 2,9%, или 112 949,00 тыс. рублей, связана в том числе с принятием на государственном и региональном уровнях решения о повторном увеличении размера минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 01.06.2022 года. Также на местном уровне с 01.06.2022 года принято решение об увеличении фонда оплаты работников муниципальных учреждений города Нижневартовска на 6% по категориям работников, не предусмотренным в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Сумма поступления доходов в бюджет города за 2022 год составила 22 569 390,14 тыс. рублей, или 106,9% от первоначально утвержденных плановых показателей (21 110 593,40 тыс. рублей) и 101,6% от уточненных плановых показателей (22 214 822,43 тыс. рублей). Структура поступлений доходов в 2022 году представлена на нижеследующей диаграмме.

Структура поступлений доходов, тыс. рублей



Динамика поступления доходов в бюджет города за последние три года и исполнение уточненного плана за 2022 год, приведены в нижеследующей таблице.

Виды доходов	Исполнено, тыс. руб.		2022 год, тыс. руб.			Темп роста 2022 к 2021, %	Темп роста 2022 к 2020, %
	2020 год	2021 год	Уточненный план	Исполнено	% исполнения		
Доходы всего	21 286 511,82	20 346 177,33	22 214 822,43	22 569 390,14	101,6	110,9	106,0
Налоговые и неналоговые доходы	8 997 993,39	8 069 166,38	6 846 707,60	7 256 548,54	106,0	89,9	80,6
налоговые доходы	7 852 834,54	6 946 175,32	6 004 090,06	6 351 736,73	105,8	91,4	80,9
неналоговые доходы	1 145 158,85	1 122 991,06	842 617,54	904 811,81	107,4	80,6	79,0
Безвозмездные поступления	12 288 518,43	12 277 010,95	15 368 114,83	15 312 841,60	99,6	124,7	124,6

Темп роста поступления доходов в 2022 году к 2021 году составляет 110,9%, по налоговым и неналоговым доходам – 91,4% и 80,6%, соответственно. На снижение поступлений налоговых доходов за 2022 год к уровню их поступления в 2021 году и 2020 году в значительной мере повлияло несогласование на 2022 год замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В результате частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в 2021 году норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет города составил 45,92%, в 2020 году в связи с полной заменой – 54,53%, против норматива зачисления НДФЛ в 2022 году, определенного бюджетным и региональным законодательством в размере 35,5%.

В случае согласования решением Думы города замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее в настоящем разделе – дотация) дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ в размере 21,26%, норматив зачисления в бюджет города НДФЛ в 2022 году составил бы 56,76%, что обеспечило бы не только соответствующий объем дотации (2 401 933,76 тыс. рублей), но и дополнительное поступление НДФЛ в сумме 158 028,36 тыс. рублей.

При снижении налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2022 году по отношению к 2021 году объем безвозмездных поступлений увеличился на 3 035 830,65 тыс. рублей, основную долю увеличения, 58,3%, составляет объем дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации 1 771 222,20 тыс. рублей. Одной из причин увеличения поступления дотации в бюджет города также является несогласование на 2022 год частичной или полной замены дотации на дополнительный норматив отчислений от

налога на доходы физических лиц (в 2021 году согласована частичная замена дотации на дополнительный норматив НДФЛ в размере 10,42%).

Темп роста поступления доходов в 2022 году к 2020 году составляет 106%, по налоговым и неналоговым доходам 80,9% и 79%, соответственно, по безвозмездным поступлениям 124,6%.

Исходя из динамики поступления неналоговых доходов в бюджет города, за последние три года наблюдается ежегодное сокращение их поступления в бюджет города. Так, в 2022 году по сравнению с 2021 годом неналоговые доходы снизились на 218 179,25 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом – на 240 347,04 тыс. рублей. Сохранение тенденции ежегодного снижения поступления неналоговых доходов, а также снижения поступления других собственных источников доходов в дальнейшем может привести к высокому уровню зависимости бюджета города от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а соответственно, в силу статьи 136 БК РФ к уменьшению самостоятельности принятия муниципальным образованием решений по установлению и исполнению расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в соответствии с приказом департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.09.2021 № 97-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2022 год», городской округ Нижневартовск включен в Перечень муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2018–2020 годы) превышала 5%, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Анализ исполнения Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденного постановлением администрации города от 14.01.2022 № 9 (далее в настоящем разделе – План мероприятий), на основании информации об исполнении мероприятий в части доходов, показал, что:

значения целевых показателей по всем семи предусмотренным мероприятиям достигнуты, в том числе с перевыполнением планового значения;

бюджетный эффект в части доходов составил 630 568,52 тыс. рублей при установленном плане 68 510,00 тыс. рублей, в том числе:

по неналоговым доходам в рамках четырех мероприятий получен бюджетный эффект 79 623,75 тыс. рублей при плане 48 500,00 тыс. рублей;

по налоговым доходам в рамках двух мероприятий получен бюджетный эффект 24 214,77 тыс. рублей при плане 10 010,00 тыс. рублей;

по безвозмездным поступлениям в результате заключения 13 соглашений о сотрудничестве между администрацией города и предприятиями города при установленном плановом значении целевого показателя, бюджетный эффект от реализации мероприятия составил 524 730,00 тыс. рублей при плане 10 000,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что по налоговым доходам в качестве полученного бюджетного эффекта от реализации мероприятия по пункту 1.6 Плана мероприятия «Проведение работы в рамках деятельности комиссии по мобилизации доходов в бюджет города Нижневартовска с целью погашения задолженности перед городским бюджетом» учтено в том числе поступление доходов в сумме 470,84 тыс. рублей по результатам заседаний комиссий по мобилизации доходов в бюджет города, проведенных в 2021 году, что не является результатом реализации данного мероприятия в отчетном финансовом году.

Детальный анализ мероприятий в части обеспечения поступления неналоговых доходов, проведенных главными администраторами доходов по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления, и результатов их реализации, представлен в разделе 5.3 настоящего заключения.

Структура доходов бюджета города из года в год остается неизменной и состоит из налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Как и в предыдущих отчетных периодах, преобладающую часть поступлений доходов в 2022 году составили безвозмездные поступления, при этом наблюдается ежегодный рост доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города (в 2020–2022 годах 56,1%, 60,3% и 67,8%, соответственно). Доля поступления налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений составила 32,2% и снизилась по отношению к доле 2021 года (39,7%) и в 2020 году (42,3%).

Структура доходов бюджета города в динамике за 2020–2022 годы и анализ изменения их поступления в 2022 году к предыдущим годам приведен в таблице:

Виды доходов	2020 год		2021 год		2022 год		Сумма изменений поступления в 2022 году, (+) рост, (-) снижение, тыс. руб.	
	Исполнено, тыс. руб.	Доля %	Исполнено, тыс. руб.	доля %	Исполнено, тыс. руб.	доля %	к 2021 году	к 2020 году
Доходы всего:	21 286 511,82	100	20 346 177,33	100	22 569 390,14	100	2 223 212,81	1 282 878,32
Налоговые и неналоговые доходы всего	8 997 993,39	42,3	8 069 166,38	39,7	7 256 548,54	32,2	-812 617,84	-1 741 444,85
налоговые доходы	7 852 834,54	36,9	694 175,32	34,2	6 351 736,73	28,1	-594 438,59	-1 501 097,81
неналоговые доходы	1 145 158,85	5,4	1 122 991,06	5,5	904 811,81	4,0	-218 179,25	-240 347,04
Безвозмездные поступления всего	12 288 518,43	57,7	12 277 010,95	60,3	15 312 841,6	67,8	3 035 830,65	3 024 323,17
межбюджетные трансферты	11 951 472,66	56,1	12 263 991,16	60,28	14 791 565,48	65,5	2 527 574,32	2 840 092,82
прочие безвозмездные поступления	342 834,68	1,6	21 168,35	0,1	537 418,96	2,4	516 250,61	194 584,28

Представленные в таблице показатели доходных источников бюджета города отражают степень изменений структуры доходов в отчетном году к показателям 2021 и 2020 годов и увеличение зависимости бюджета города от безвозмездных поступлений бюджетов других уровней.

В 2022 году увеличение доходов в целом по отношению к 2021 и 2020 годам произошло за счет значительного роста безвозмездных поступлений, в части налоговых и неналоговых доходов наблюдается тенденция снижения поступлений.

5.2. Анализ исполнения плановых назначений налоговых доходов бюджета города

Налоговые доходы, являясь одним из основных источников собственных доходов бюджета города, в 2022 году обеспечили его доходную часть на 6 351 736,73 тыс. рублей, или 28,1% от общего объема поступлений доходов в бюджет города. В отчетном финансовом году в структуре доходов наблюдается снижение доли налоговых доходов на 6,1 процентных пункта по сравнению с 2021 годом и на 8,8 процентных пункта по сравнению с 2020 годом.

Ежегодно основная часть поступлений налоговых доходов обеспечивается главными администраторами доходов бюджета города из числа органов власти Российской Федерации: Федеральной налоговой службой (код 182), Федеральным казначейством (код 100). Доля налоговых доходов, администрируемых указанными администраторами доходов, в 2022 году составила 6 350 406,33 тыс. рублей, или 99,98% от общего объема поступления налоговых доходов в бюджет города. Главными администраторами доходов бюджета города из числа органов местного самоуправления обеспечено поступление государственной пошлины в сумме 1 330,40 тыс. рублей.

В течение отчетного финансового года первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2022 год план по налоговым доходам уточнен в сторону увеличения на 4,1%, или на 237 093,00 тыс. рублей, в основной части за счет уточнения в сторону увеличения по налогу на доходы физических лиц на 2,9%, налогам на совокупный доход на 5,6%, налогам на имущество на 6,4%.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2022 году по отношению к первоначальному плану (5 766 997,06 тыс. рублей) составило 110,1%, к уточненному плану (6 004 090,06 тыс. рублей) – 105,8%. Сверх утвержденного плана в отчетном году поступило 347 646,67 тыс. рублей.

Анализ структуры налоговых доходов, исполнения плановых назначений в 2022 году, а также сравнительный анализ исполнения по отношению к поступлениям 2020, 2021 годов, представлен в таблице ниже.

Доходы	2020 год		2021 год		2022 год				Темп роста 2022 к 2021 %	Рост (+), снижение (-) 2022 к 2021, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Налоговые доходы всего	7 852 834,54	100	6 946 175,32	100	6 004 090,06	6 351 736,73	105,8	100	91,4	-594 438,59
Налог на доходы физических лиц	5 999 161,70	76,4	4 968 928,64	71,5	4 016 654,00	4 274 630,40	106,4	67,3	86,0	-694 298,24
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	25 396,64	0,3	30 408,44	0,4	32 378,46	37 362,75	115,4	0,6	122,9	6 954,31
Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН)	1 304 853,42	16,6	1 438 709,54	20,7	1 435 344,00	1 472 659,79	102,6	23,2	102,4	33 950,25
Налоги на имущество всего, в том числе:	467 735,07	6,0	449 284,21	6,5	455 519,60	493 467,31	108,3	7,8	109,8	44 183,10
налог на имущество физических лиц	115 219,51	1,5	113 537,16	1,7	126 452,00	145 419,63	115	2,3	128,1	31 882,47
земельный налог	221 613,30	2,8	202 259,25	2,9	201 198,00	210 033,89	104,4	144,4	103,8	7 774,64
транспортный налог	130 902,26	1,7	133 487,80	1,9	127 869,60	138 013,79	107,9	2,2	103,4	4 525,99
Государственная пошлина	55 687,71	0,7	58 857,71	0,8	64 194,00	73 629,04	114,7	1,2	125,1	14 771,33
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам	0,00	0	-13,22	0	0,00	-12,56	0	0	0,0	0,00

По всем группам источников налоговых доходов бюджета города за 2022 год обеспечено исполнение уточненного планового назначения со значительным превышением на общую сумму 733 253,61 тыс. рублей. Вместе с тем исходя из темпа роста налоговых доходов в 2022 году (91,4%) к поступлениям 2021 года, снижение объема налоговых доходов составило 8,6%, или 594 438,59 тыс. рублей, а по отношению к поступлениям 2020 года – 19,1%, или 1 501 097,81 тыс. рублей. Снижение поступления налоговых доходов в 2022 году к поступлениям 2020 и 2021 годов обусловлено ежегодным изменением норматива зачисления в бюджет города налога на доходы физических лиц в зависимости от согласования/несогласования муниципальным образованием полной или частичной замены дотации на дополнительный норматив зачисления от НДФЛ. По остальным группам налоговых источников доходов наблюдается

значительный рост поступления их в бюджет города с темпом роста более 100% к предыдущим двум годам.

Влияние на перевыполнение плана поступлений доходов за 2022 год, увеличение объема поступления налоговых доходов по отношению к 2020 и 2021 годам, за исключением НДС, мер по взысканию образовавшейся задолженности на 01.01.2022 года, принятых территориальным налоговым органом Федеральной налоговой службы, оценить не представляется возможным по причине отсутствия детальной информации для анализа в разрезе муниципальных образований ХМАО–Югры, на территории которых администрирование налоговых доходов осуществляет Межрайонная ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (подведомственный Федеральной налоговой службе администратор налоговых доходов).

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в письме от 22.03.2022 № 232 информации детализация задолженности в динамике за 2022 год с пояснениями сокращения/роста задолженности, результатов принятых мер по ее взысканию, а также объем выпадающих доходов бюджета города в связи со списанием задолженности по налогам не представлены по причине того, что в статистической отчетности не предусмотрена расшифровка их в разрезе муниципальных образований (ОКТМО) и кодов бюджетной классификации. В соответствии с отчетом 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2023 принято решение о списании задолженности по налогам на общую сумму 1 334 792 тыс. рублей в отношении 9 194 налогоплательщиков по всем муниципальным образованиям, на территории которых осуществлялась их деятельность, в том числе:

на 922 951,00 тыс. рублей в отношении 29 налогоплательщиков – организаций, ликвидированных в соответствии с законодательством Российской Федерации (подпункт 1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 17 049,00 тыс. рублей в отношении 201 налогоплательщика – организаций в связи с исключением юридического лица из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа (подпункт 1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 7 817,00 тыс. рублей в отношении 111 налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, признанных банкротами (подпункт 2 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 3 950,00 тыс. рублей в отношении 311 налогоплательщиков – физических лиц, признанных банкротами (подпункт 2.1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 8 238,00 тыс. рублей в отношении 625 налогоплательщиков – физических лиц, умерших или объявленных умершими (подпункт 3 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 18 007,00 тыс. рублей в отношении 1 188 налогоплательщиков в случаях принятия судом акта, в соответствии с которым налоговый орган утрачивает возможность взыскания недоимки, задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания, в том числе вынесения определения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании недоимки, задолженности по пеням и штрафам (подпункт 4 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 33 209,00 тыс. рублей в отношении 5 257 налогоплательщиков, сумма списанной задолженности которых не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве (подпункт 4.1 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 322 434,00 тыс. рублей в отношении 119 налогоплательщиков в связи с принятием судом судебного акта о возвращении заявления о признании должника банкротом или прекращении производства по делу о банкротстве в связи с отсутствием

средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве (подпункт 4.3 пункта 1 статьи 59 НК РФ);

на 1 137,00 тыс. рублей в отношении 1 353 налогоплательщиков в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.12.2017 № 436-ФЗ, согласно которому недоимка по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации за расчетные (отчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года (за исключением уплаченной задолженности на 29.12.2017) признаются безнадежными к взысканию.

Из вышеперечисленных объемов налоговых доходов, списанных в соответствии с действующим законодательством, невозможно определить какую долю составляют налоговые доходы, поступающие в бюджет города Нижневартовска.

Учитывая значимость налоговых доходов в бюджете города как одного из основных источников доходов и то, что территориальные налоговые органы, являющиеся администраторами налоговых доходов бюджета города, не могут представлять полную информацию по городскому округу, Департаменту финансов, в пределах возложенных полномочий, для разрешения вопроса по получению необходимых сведений об объеме и динамике задолженности налогоплательщиков, зарегистрированных на территории города, по налоговым доходам, о мерах, принятых в целях регулирования задолженности, в том числе в отношении потерь бюджета, связанных со списанием в соответствии с законодательством задолженности налогоплательщиков, рекомендуется обратиться в вышестоящие налоговые органы – Управление ФНС России по Ханты Мансийскому автономному округу – Югре.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц является одним из основных источников доходов бюджета города после безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В отчетном периоде доля НДФЛ в бюджете города составила 18,9% от общего объема доходов, 58,9% налоговых и неналоговых доходов, 67,3% налоговых доходов.

В течение 2022 года первоначальный план поступления НДФЛ (3 903 705,00 тыс. рублей) уточнен главным администратором доходов дважды в сторону увеличения на общую сумму 112 949,00 тыс. рублей.

Фактическое поступление НДФЛ за 2022 год составило 4 274 630,40 тыс. рублей, что превысило первоначальный план на 9,5% или 370 925,40 тыс. рублей, уточненное плановое назначение (4 016 654,00 тыс. рублей) на 6,4%, или 257 976,40 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом (с учетом дополнительного норматива отчисления в размере 10,42%) поступление НДФЛ в 2022 году снизилось на 14%, или на 694 298,24 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом (с учетом дополнительного норматива отчисления в размере 19,03%) – на 28,7%, или 1 724 531,30 тыс. рублей. При этом темп роста поступления НДФЛ в сопоставимых условиях, исходя из установленного бюджетным (15%) и региональным (20,5%) законодательством норматива отчисления от НДФЛ в общем размере 35,5%, в 2022 году по отношению к 2021 году составил 111,3% с превышением на 433 233,04 тыс. рублей, к 2020 году – 109,4% с превышением на 369 069,42 тыс. рублей, что наглядно представлено в таблице.

	Норматив отчисления от НДФЛ в бюджет города, %	Поступило НДФЛ в бюджет города, тыс. руб.	Расчетный объем поступления в консолидированный бюджет ХМАО–Югры, тыс. руб.	Сумма НДФЛ в сопоставимых условиях по нормативу 35,5% (без учета дополнительного норматива НДФЛ), тыс. руб.
1	2	3	4 = гр.3*100%/гр.2	5= гр.4*35,5%/100%
2020 год	54,53	5 999 161,70	11 001 580,23	3 905 560,98
2021 год	45,92	4 968 928,64	10 820 837,63	3 841 397,36
2022 год	35,5	4 274 630,40	12 041 212,39	4 274 630,40

Отклонение 2022 года от 2020 года (+ больше, - меньше)	-19,03	-1 724 531,30	1 039 632,163	369 069,42
Отклонение 2022 года от 2021 года (+ больше,- меньше)	-10,42	-694 298,24	1 220 374,764	433 233,04

Основными причинами прироста поступления НДСФЛ в 2022 году к 2021 году (в сопоставимых условиях), на 11,3%, являются:

увеличение размера МРОТ в течение 2022 года, который с 01.01.2022 составил 13 890 рублей, с 01.06.2022 – 15 279,00 рублей против 12 792,00 рублей в 2021 году;

увеличение размера фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений города в течение года с 01.01.2022 на 4%, с 01.06.2022 на 6%;

увеличение поступления НДСФЛ в бюджет города на 28 856,00 тыс. рублей от крупных налогоплательщиков – юридических лиц ПАО «ННК-Варьеганнефтегаз», АО «Самотлорнефтегаз», АО «СНПХ», на 27 689,50 тыс. рублей в связи с увеличением стоимости патента и количества заключенных трудовых договоров с иностранными гражданами, на 27 689,50 тыс. рублей в части суммы налога, превышающей 650 000,00 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000,00 рублей (согласно пояснениям МРИ ФНС России № 6).

Анализом поступления НДСФЛ в консолидированный бюджет ХМАО–Югры, осуществленным путем обратного расчета на основе установленных на 2021–2022 годы нормативов отчислений от НДСФЛ в бюджет города, установлено, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом НДСФЛ поступило больше на 1 220 374,36 тыс. рублей (в 2022 году 12 041 212,39 тыс. рублей против 10 820 837,63 тыс. рублей в 2021 году). Следовательно, сокращение в 2022 году объема поступления в бюджет города НДСФЛ не обусловлено снижением уровня доходов работающего населения города, а связано со снижением размера норматива зачисления НДСФЛ в бюджет города.

В связи с непредставлением со стороны МРИ ФНС России № 6 информации о динамике задолженности по НДСФЛ в течение отчетного периода ее влияние на поступление налога в бюджет города оценить не представляется возможным.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации

Удельный вес акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее также – акцизы, акцизы по подакцизным товарам) в структуре налоговых доходов в 2022 году составил 0,6% от общего объема поступления налоговых доходов и увеличился по сравнению с 2020, 2021 годами на 0,3 и 0,2 процентных пункта, соответственно.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете города на 2022 год план поступления акцизов (32 378,46 тыс. рублей) в течение отчетного года главным администратором доходов – Федеральным казначейством (код 100), не уточнялся.

Фактическое исполнение планового назначения акцизов в бюджет города составило 115,4%, или 37 262,75 тыс. рублей, сверх плана в бюджет города поступили акцизы на сумму 4 984,29 тыс. рублей.

Темп роста поступлений акцизов в 2022 году к поступлениям 2021 года составил 122,9% и превысил объем поступлений в 2021 году на 6 954,31 тыс. рублей, 2020 года – 147,1% с превышением на 11 966,11 тыс. рублей. Основными причинами роста поступления акцизов являются ежегодная индексация ставок акцизов, увеличение размера дифференцированного норматива зачисления в бюджет города (в 2022 году он составил 0,4531% против 0,4489% в 2021 году), которому способствует в том числе увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа.

Необходимо отметить, что главным администратором доходов бюджета города по данному источнику доходов ежегодно осуществляется заниженное планирование прогнозных показателей поступления акцизов по подакцизным товарам на этапе составления проекта бюджета города, что соответственно приводит к значительному отклонению поступления в бюджет города от планового назначения, о чем неоднократно отмечалось при проведении экспертизы проектов решений о бюджете города.

Государственная пошлина

Доля поступления государственной пошлины (далее также – госпошлина) в 2022 году в структуре налоговых доходов составила 1,2% от общего объема налоговых доходов и увеличилась по сравнению с 2020–2021 годами на 0,4 и 0,5 процентных пункта, соответственно.

В соответствии с динамикой поступления государственной пошлины в 2020–2022 годах наблюдается ежегодный значительный рост ее поступления в бюджет города. Фактическое поступление в 2022 году в сумме 73 629,04 тыс. рублей превысило поступление в бюджет города на 25,1%, или 14 771,33 тыс. рублей, в 2021 году, на 32,2%, или 17 941,33 тыс. рублей, в 2020 году.

Первоначальный план поступления государственной пошлины уточнен один раз с увеличением плана на 20 000,00 тыс. рублей в части госпошлины, администрируемой Федеральной налоговой службой.

Исполнение плана поступления государственной пошлины за 2020–2022 годы по главным администраторам доходов бюджета города представлено в таблице ниже.

Главные администраторы доходов	2020 год		2021 год		2022 год				Темп роста 2022 к 2021, %	Рост (+), снижение (-) 2022 к 2021, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Всего, в том числе в разрезе ГАД:	55 687,71	100,0	58 857,71	100,0	64 194,00	73 629,04	114,7	100,0	125,1	14 771,33
Федеральная налоговая служба (код 182)	53 801,31	96,6	56 869,51	96,6	63 000,00	72 298,64	114,8	98,2	127,1	15 429,13
Администрация города (код 040)	160,00	0,3	465,00	0,8	190,00	140,00	73,7	0,2	30,1	-325,00
Департамент ЖКХ (код 041)	1 726,40	3,1	1 523,20	2,6	1 004,00	1 190,40	118,6	1,6	78,2	-332,80

Первоначальный план поступления госпошлины на 2022 год (44 194,00 тыс. рублей) исполнен на 166,6% с превышением на 29 435,04 тыс. рублей, уточненное плановое назначение, 64 194,00 тыс. рублей, исполнено на 125,1% с превышением на 94 350,04 тыс. рублей.

Значительное увеличение поступления государственной пошлины в отчетном периоде по сравнению с предыдущими годами и перевыполнение уточненного плана связано с увеличением поступлений госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями за счет активности обращений к ним плательщиков, при сохранении размера госпошлины, установленного статьей 333.19 НК РФ.

Наблюдается снижение объема поступления госпошлины, администрируемой органами местного самоуправления, а также ее доли в структуре поступления указанного источника налогового дохода, что обусловлено заявительным характером услуг, в рамках которых она взимается. При этом не достигнуто исполнение плана поступления госпошлины, администрируемой администрацией города, в части обеспечения госпошлины за выдачу разрешения на установку рекламных конструкций, что обусловлено заявительным характером данной услуги. При плановом назначении на 2022

год в сумме 190,00 тыс. рублей поступило 140,00 тыс. рублей. Темп роста поступления госпошлины в 2022 году к 2021 году составил 30,1%.

Налоги на совокупный доход

В 2022 году применение специальных налоговых режимов предусматривало уплату налогов на совокупный доход, к которым относятся налоги, взимаемые с применением упрощенной системы налогообложения (далее также – УСН, налог по УСН), патентной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН), единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), отмененный с 01.01.2021, в части образовавшейся задолженности (далее при совместном упоминании – налоги на совокупный доход). Главным администратором данных видов налогов является Федеральная налоговая служба.

Удельный вес налогов на совокупный доход в структуре налоговых доходов в 2022 году составил 23,2% и увеличился на 2,5 процентных пункта по сравнению с 2021 годом, на 6,6 процентных пункта по сравнению с 2020 годом.

В 2022 году обеспечено поступление налогов на совокупный доход в общей сумме 1 472 659,79 тыс. рублей, что выше уровня поступления 2021 года на 2,4%, или 33 950,25 тыс. рублей, уровня 2020 года на 12,9%, или 167 806,37 тыс. рублей.

Первоначально утвержденное Решением о бюджете на 2022 год плановое назначение налогов на совокупный доход (1 358 570,00 тыс. рублей) главным администратором налоговых доходов уточнен единожды с увеличением плана поступления на 5,7%, или на 76 774,00 тыс. рублей по УСН. В соответствии с пояснениями МРИ ФНС России № 6 необходимость уточнения плана поступления возникла из-за перехода в конце 2021 года налогоплательщиков с иных режимов налогообложения на УСН.

Первоначальный план поступления налогов на совокупный доход исполнен на 108,4% с превышением на 114 089,79 тыс. рублей, уточненное плановое назначение, (1 435 344,00 тыс. рублей) исполнено на 102,6%, сверх уточненного плана в бюджет города поступило 37 315,79 тыс. рублей.

Динамика поступления налогов на совокупный доход в 2020-2022 годах, его структура, анализ исполнения плана поступления в 2022 году в разрезе применяемых специальных налоговых режимов, представлены в таблице.

Доходы	2020 год		2021 год		2022 год				Темп роста % 2022 к 2021	Рост (+), снижение (-) 2022 к 2021, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Всего, в том числе налог, взимаемый с применением:	1 304 853,42	100	1 438 709,54	100	1 435 344,00	1 472 659,79	102,6	100	102,4	33 950,25
УСН	1 086 709,94	83,3	1 317 876,42	91,6	1 356 974,00	1 398 530,80	103,1	95	106,1	80 654,38
патентной системы налогообложения	65 463,39	5,0	80 273,15	5,6	77 084,00	71 447,79	92,7	4,9	89	-8 825,36
ЕСХН	262,97	0,0	191,36	0,0	1 286,00	399,13	31,0	0,03	208,6	207,77
ЕНВД, а также задолженность прошлых лет	152 417,12	11,7	40 368,61	2,8	0,00	2 282,07	0,0	0,0	5,7	-38 086,54

Основную долю (95%) поступления налогов на совокупный доход в 2022 году составляют налоги, взимаемые с применением УСН. Сохраняется тенденция ежегодного увеличения объема поступления данного налогового источника в бюджет города. В 2022 году налога по УСН поступило на 6,1%, или 80 654,38 тыс. рублей, больше, чем в 2021 году. Положительная динамика увеличения поступления налога по УСН за 2022 год по сравнению с 2021 годом наблюдалась на фоне установления Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2008 № 166-ФЗ «О ставках налога, уплачиваемого в

связи с применением упрощенной системы налогообложения» на 2022 год налоговой ставки в размере 4% (если в качестве объекта налогообложения являются доходы) против установленного размера 5% по 23 видам предпринимательской деятельности в сфере услуг.

Оценить объем выпадающих доходов бюджета города в связи со снижением на 2022 года налоговой ставки по УСН с 5% до 4%, не представляется возможным по причине непредставления информации главным администратором доходов. Согласно пояснениям МРИ ФНС России №6 информация не представлена, так как срок представления налогоплательщиками, применяющими УСН, декларации за 2022 год не наступил (25.04.2023).

Рост в 2022 году поступления налогов, взимаемых с применением упрощенной системы налогообложения, по сравнению с двумя предыдущими годами, а также получение сверхплановых поступлений в основном связано с:

увеличением количества налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения УСН, чему способствовал в том числе рост налогооблагаемой базы в связи с ее ежегодной индексацией на коэффициент-дефлятор, позволяющий переход налогоплательщиков не только с иных специальных режимов налогообложения, но и с общей системы налогообложения на применение УСН;

принятие решения на уровне города о дополнительных мерах поддержки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в части уплаты арендных платежей за использование муниципального имущества (отсрочки/рассрочки, снижение ставок), применение понижающих коэффициентов при расчете арендной платы. Принятые меры со стороны городского округа в сложных экономических ситуациях позволяют субъектам малого и среднего предпринимательства продолжать свою деятельность, соответственно, сохранить уровень поступления и рост налоговых платежей в бюджет города.

Наряду с увеличением поступления в бюджет города налогов на совокупный доход в целом за 2022 год на 7,3% не обеспечен план поступления налога с применением патентной системы налогообложения в сумме 5 636,21 тыс. рублей, а также план поступления ЕСХН – на 69%, или 886,87 тыс. рублей.

Кроме того, наблюдается снижение поступления налога с применением патентной системы налогообложения в 2022 году к 2021 году на 11%, или 8 825,36 тыс. рублей. В соответствии с пояснениями МРИ ФНС России № 6 не полное исполнение плана поступления налога с применением патентной системы налогообложения, снижение его уровня поступления к 2021 году связано с уменьшением количества налогоплательщиков (с 4 621 в 2021 году до 4 293 в 2022 году), в том числе в связи с их переходом на применение УСН, а также с увеличением сумм страховых платежей (взносов), уменьшающих суммы налога к уплате и возвратом налогоплательщикам в 2022 году излишне уплаченного налога в сумме 5 708,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что объем поступления ЕСХН в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился в два раза, однако исполнение плана не достигнуто. Первоначальный план, утвержденный решением Думы города на 2022 год, в сумме 1 286,00 тыс. рублей в течение 2022 года не уточнялся. Одной из причин неисполнения плана является завышенный объем (1 286,00 тыс. рублей) прогнозирования поступления в бюджет города данного налогового источника главным администратором доходов на фоне ежегодной убыточности большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кроме того, не учитывается динамика поступления предыдущих лет, где среднее значение поступлений ЕСХН за последние 2 года составило всего 227,16 тыс. рублей.

По причине непредставления со стороны МРИ ФНС России № 6 информации о динамике задолженности перед бюджетом города, о результатах принятых мер по взысканию задолженности по налогам на совокупный доход, списании в течение

отчетного периода в соответствии с налоговым законодательством безнадежных долгов налогоплательщиков, зарегистрированных на территории города, влияние данных факторов на изменение объема задолженности, на уровень поступления рассматриваемых видов налогов в отчетном периоде, оценить не представляется возможным.

Налоги на имущество

Налоги на имущество состоят из местных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и транспортного налога, зачисляемого в бюджет городского округа в соответствии с законом ХМАО–Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» по нормативу 20%.

В структуре доходов бюджета города доля поступления налогов на имущество в 2022 году составила 2,2%, в объеме налоговых и неналоговых доходов – 6,8%, в объеме налоговых доходов – 7,8%. Удельный вес налогов на имущество в структуре налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2021 и 2020 годами вырос на 1,6% и 1,8%, соответственно.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2022 год план поступления налогов на имущество, 428 149,60 тыс. рублей, главным администратором доходов уточнен в сторону увеличения на 6,4%, или на 27 370,00 тыс. рублей.

Фактическое исполнение уточненного плана (455 519,60 тыс. рублей) обеспечено на 108,3% и составило 493 467,31 тыс. рублей. Сверх уточненного плана в бюджет города поступили доходы в сумме 27 803,53 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по всем видам налогов на имущество.

Из общей суммы поступления налогов на имущество в бюджет города в 2022 году 42,6% поступлений обеспечено за счет земельного налога в сумме 210 033,90 тыс. рублей, 29,5% – за счет налога на имущество физических лиц в сумме 145 419,63 тыс. рублей, 28% – за счет транспортного налога в сумме 138 013,78 тыс. рублей, исполнение плана поступлений составило 104,4%, 115% и 107,9%, соответственно.

Динамика поступления за 2020–2022 годы налогов на имущество в разрезе их видов, их структура, а также результаты исполнения плана за 2022 год, представлены в таблице.

Доходы	2020 год		2021 год		2022 год				Темп роста 2020 к 2019, %	Рост (+), снижение (-) 2020 к 2019, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, %		
Налоги на имущество всего	467 735,07	100	449 284,21	100	455 519,60	493 467,31	108,3	100	109,8	44 183,10
налог на имущество физических лиц	115 219,51	24,6	113 537,16	25,3	126 452,00	145 419,63	115,0	29,5	128,1	31 882,47
земельный налог, всего	221 613,3	47,4	202 259,25	45,0	201 198,00	210 033,89	104,4	42,6	103,8	7 774,64
с физических лиц	28 523,61	6,1	26 010,35	5,8	26 918,00	29 178,26	108,4	5,9	112,2	3 167,91
с организаций	193 089,69	41,3	176 248,9	39,2	174 280,00	180 855,63	103,8	36,6	102,6	4 606,73
транспортный налог, всего	130 902,26	28	133 487,8	29,7	127 869,60	138 013,79	107,9	28,0	103,4	4 525,99
с организаций	57 983,02	12,4	57 275,89	12,7	54 751,40	61 513,50	112,4	12,5	107,4	4 237,61
с физических лиц	72 919,24	15,6	76 211,91	17,0	73 118,20	76 500,29	104,6	15,5	100,4	288,38

1. Основную долю (42,6%) в налогах на имущество, как и в предыдущие годы, составляет земельный налог, 86,1% поступления которого в 2022 году обеспечили юридические лица, 13,9% – физические лица, имеющие в собственности земельные участки, расположенные в границах городского округа. Первоначальный план по земельному налогу в течение отчетного года не уточнялся и составил 201 198,00 тыс. рублей. Исполнение превысило плановые значения на 4,6%, или 8 835,89 тыс. рублей, в

том числе по юридическим лицам на 6 575,63 тыс. рублей, по физическим лицам на 2 260,26 тыс. рублей.

Поступление земельного налога в отчетном году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 3,8%, или 7 774,64 тыс. рублей, за счет увеличения на 12,2%, или 3 167,91 тыс. рублей, земельного налога, взимаемого с физических лиц, на 2,6%, или 4 606,73 тыс. рублей, взимаемого с юридических лиц.

Перевыполнение плана, в соответствии с пояснениями МРИ ФНС России № 6, обеспечено за счет поступлений земельного налога от физических лиц в результате принятых мер, в том числе путем направления заявлений на выдачу судебных приказов в мировые суды, а также вследствие своевременного проведения информационной кампании. Увеличение поступления и перевыполнение плана по земельному налогу от юридических лиц в основном достигнуто за счет роста налогооблагаемой базы в результате увеличения количества собственников земельных участков и уплаты задолженности за прошлые периоды.

Согласно представленной МРИ ФНС России № 6 информации объем выпадающих доходов по земельному налогу за 2022 год, обусловленных предусмотренными налоговым законодательством РФ льготами, в том числе дополнительно предоставленными решением Думы города от 24.04.2015 № 785 (909,26 тыс. рублей), а также пересмотром кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения, составили 57 709,00 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с формой 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» годовой бюджетной отчетности, представленной Департаментом финансов, задолженность по земельному налогу с физических лиц, которая по состоянию на 01.01.2022 составляла 9 438,30 тыс. рублей, выросла на 30,7%, или 2 898,08 тыс. рублей, и составила 12 336,38 тыс. рублей. При этом наблюдается снижение задолженности по земельному налогу, взимаемого с организаций, на 39,6%, или 5 116,05 тыс. рублей.

2. Удельный вес налога на имущество физических лиц в объеме поступления налогов на имущество составил 29,5% и увеличился по сравнению с 2021 и 2020 годами на 4,2 и 4,9 процентных пункта, соответственно.

Первоначальный план по налогу на имущество физических лиц уточнен на 27,6%, или 27 370,00 тыс. рублей, в сторону увеличения. Фактическое исполнение первоначально плана (99 082,00 тыс. рублей) составило 146,8%, уточненного плана (126 452,00 тыс. рублей) – 115%, или 145 419,63 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом в 2022 году доходов данного вида поступило больше на 28,1%, или 31 882,47 тыс. рублей.

Основными причинами уточнения плана по налогу на имущество физических лиц являются изначально заниженные объемы планирования главным администратором доходов, в частности:

прогнозирование поступления на этапе составления и утверждения бюджета осуществляется ниже уровня поступлений предыдущих лет. Так, объем поступления на 2022 год запланирован ниже факта поступления за 2020 год более чем на 16 000,00 тыс. рублей, за 2021 год более чем на 14 000,00 тыс. рублей;

прогнозирование осуществляется без оценки динамики увеличения поступления в прошлых периодах и факторов, влияющих на изменение объема поступления, таких как изменения льгот отдельным категориям налогоплательщиков и ставок налогов в соответствии с решениями Думы города.

По данным МРИ ФНС России № 6 выпадающие доходы за 2022 год по налогу на имущество физических лиц в связи с предоставлением льгот отдельным категориям налогоплательщиков, в том числе дополнительных льгот, установленных решением Думы города от 31.10.2014 № 658 (в редакции решения Думы города от 24.06.2022 № 164),

составили 46 577,00 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительных льгот, принятых на местном уровне 2 065,15 тыс. рублей.

Несмотря на положительную тенденцию увеличения поступления в бюджет города налога на имущество физических лиц, наблюдается рост дебиторской задолженности по указанному виду налога. Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» годовой бюджетной отчетности, представленной Департаментом финансов, к концу 2022 года по сравнению с 01.01.2022 года задолженность по налогу на имущество выросла на 12,8%, или 8 434,68 тыс. рублей, и составила 74 529,11 тыс. рублей.

3. В общей сумме поступлений налогов на имущество транспортный налог составляет 28%, или 138 013,79 тыс. рублей.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2022 год план остался неизменным и составил 127 869,60 тыс. рублей. Сверх плана обеспечено поступление транспортного налога на 7,9%, или 10 144,19 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом увеличилось поступление данного налогового источника на 2,4%, или 4 525,99 тыс. рублей, в основной части за счет увеличения поступлений транспортного налога от крупных предприятий города АО «Транснефть–Югра», ООО «АК НРСУ».

В соответствии с представленной МРИ ФНС России № 6 информацией объемом выпадающих доходов бюджета города за 2022 год в результате предоставленных в соответствии с налоговым законодательством льгот составил 29 240,00 тыс. рублей, основную часть составляют льготы физическим лицам в сумме 29 175,00 тыс. рублей. По причине непредставления со стороны главного администратора доходов (код 182) полной информации о принятых в течение 2022 года мерах по взысканию дебиторской задолженности с пояснениями и решениях о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по налогоплательщикам, зарегистрированным на территории города, оценить их влияние на уровень поступления налогов на имущество в 2022 году, а также объемы потери бюджета города не представляется возможным.

На территории города Решением Думы города от 22.06.2012 № 250 (утратило силу в связи с принятием решения Думы города от 31.03.2023 № 252) установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по местным налогам, при этом территориальному налоговому органу – Межрайонной инспекции по налогам № 6 по ХМАО–Югре рекомендовано ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять в департамент финансов администрации города сведения о списании недоимки, задолженности по пеням, штрафам по местным налогам в соответствии с приложением 2 к указанному решению. Пояснительная записка к проекту решения об исполнении бюджета не содержит информацию о наличии/отсутствии списанной в течение отчетного года задолженности по местным налогам, в том числе по дополнительным основаниям, предусмотренным в решении Думы города от 22.06.2012 № 250, что не позволяет оценить их влияние на изменение задолженности и определить объем потерь бюджета города.

5.3. Анализ поступления неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2022 году составили 904 811,81 тыс. рублей, или 121,9% к первоначально утвержденным плановым назначениям (742 383,31 тыс. рублей), и 107,4% к уточненному плану (842 617,54 тыс. рублей). По данному виду доходов сохраняется тенденция снижения поступлений в бюджет города. По сравнению с 2021 годом (1 122 991,06 тыс. рублей) поступление неналоговых доходов снизилось на 19,4%, или 218 179,25 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом (1 145 158,85 тыс. рублей) на 21,0%, или 240 347,04 тыс. рублей.

На уменьшение объема поступления неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом повлияло снижение поступления следующих доходов:

от продажи материальных и нематериальных активов на 51 622,06 тыс. рублей;

от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в общей сумме на 27 501,23 тыс. рублей;

в виде платежей при пользовании природными ресурсами на 28 646,14 тыс. рублей;

в виде штрафов, санкции, возмещение ущерба на 29 383,96 тыс. рублей;

в виде прочих неналоговых доходов на 87 985,42 тыс. рублей.

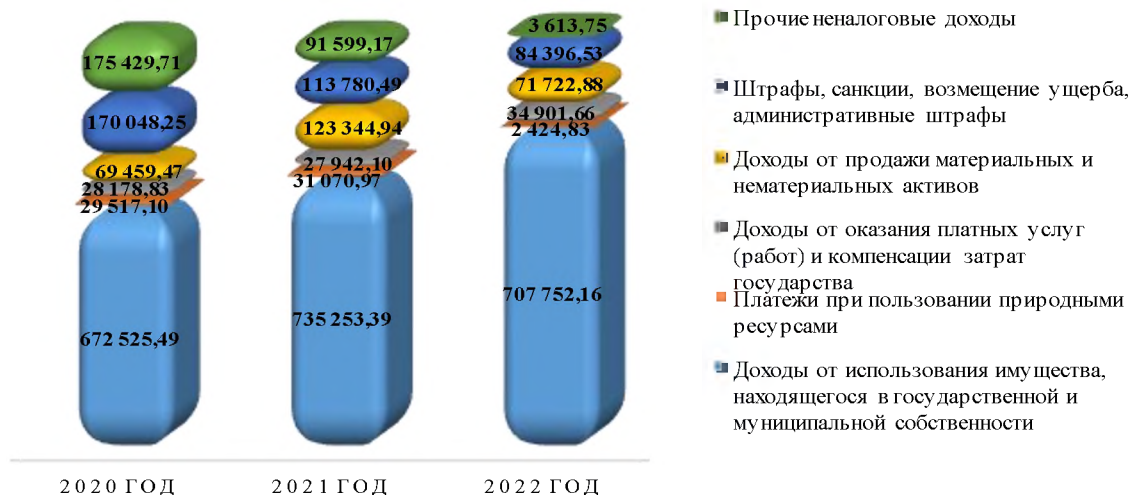
Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме поступлений доходов за отчетный период составил 4%, что меньше на 1,5% по сравнению с 2021 годом, и на 1,4% по сравнению с 2020 годом.

Динамика показателей, характеризующих исполнение бюджета в разрезе видов неналоговых доходов в 2020–2022 годах, приведена в таблице:

Наименование	2020 год		2021 год		2022 год					рост/ сниж ение, 2022 к 2021, %
	факт, тыс. руб.	уд. вес, %	факт, тыс. руб.	уд. вес, %	уточненный план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	отклонение (факт 2022 - факт 2021)	% исп.	уд. вес. %	
Всего неналоговых доходов, в том числе:	1 145 158,85	100	1 122 991,06	100	842 617,54	904 811,81	-218 179,25	107,4	100	-19,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	672 525,49	58,7	735 253,39	65,5	678 452,49	707 752,16	-27 501,23	104,3	78,2	-3,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	29 517,10	2,6	31 070,97	2,8	16 228,20	2 424,83	-28 646,14	14,9	0,3	-92,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	28 178,83	2,5	27 942,10	2,5	29 982,95	34 901,66	6 959,56	116,4	3,9	24,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	69 459,47	6,1	123 344,94	11,0	52 607,60	71 722,88	-51 622,06	136,3	7,9	-41,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, административные штрафы	170 048,25	14,8	113 780,49	10,1	62 767,49	84 396,53	-29 383,96	134,5	9,3	-25,8
Прочие неналоговые доходы	175 429,71	15,3	91 599,17	8,2	2 578,81	3 613,75	-87 985,42	140,1	0,4	-96,1

Структура неналоговых доходов в разрезе их источников представлена на нижеследующей диаграмме.

Структура неналоговых доходов, тыс. рублей



В структуре неналоговых доходов основную долю в 2022 году, как и в предыдущих годах, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, 78,2%, или 707 752,16 тыс. рублей, и доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных штрафов 9,3%, или 84 396,53 тыс. рублей.

Превышение объема поступления неналоговых доходов в 2022 году относительно уточненных плановых показателей отмечается по всем видам неналоговых доходов, за исключением платежей при пользовании природными ресурсами – платы за негативное воздействие на окружающую среду. Снижение указанного вида дохода обусловлено наличием переплаты по платежам за размещение отходов производства по АО «Самотлорнефтегаз», а также закрытием полигона твердых бытовых отходов в городе Нижневартовске и переводом отдельными предприятиями объектов за пределы города.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В 2022 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет города в сумме 707 752,16 тыс. рублей, что выше уточненного плана (678 452,49 тыс. рублей) на 4,1%, или на 29 299,67 тыс. рублей. В 2022 году наблюдается снижение данного неналогового источника дохода по отношению к 2021 году (735 253,39 тыс. рублей) на 27 501,23 тыс. рублей, или 3,1%.

Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и дебиторской задолженности в 2020–2022 годах приведена в таблице.

Наименование	2020 год, тыс. руб.	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	Уд. вес, %	Рост/снижение 2022г. к 2021г., %
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, всего	672 525,49	735 253,39	707 752,16	100,00	-3,7
доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	7 523,75	14 716,29	10 227,94	1,4	-30,5
доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	656 603,11	709 056,47	689 054,11	97,4	-2,8
плата по соглашениям об установлении сервитута	84,48	3,20	4,83	0,001	50,9

доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	604,43	0,00	29,05	0,04	0,0
прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	7 709,72	11 477,43	8 436,23	1,2	-26,5
Просроченная дебиторская задолженность	637 572,03	571 566,09	570 219,48	x	-0,2
Удельный вес дебиторской задолженности в объеме поступления дохода, %	94,80	77,74	80,57	x	x

По состоянию на 01.01.2023 года размер просроченной дебиторской задолженности по данному источнику дохода составил 570 219,48 тыс. рублей, или 80,57 % от общего объема поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Согласно представленной главным администратором доходов информации в течение 2022 года на основании актов №№ 1, 2 от 15.12.2022 списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 40 195,71 тыс. рублей, что составляет 7,0% от суммы просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 (571 566,09 тыс. рублей). Учитывая вышеизложенное, прямые потери бюджета города составили 40 195,71 тыс. рублей.

1. Анализ исполнения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в разрезе основных источников их поступления показал нижеследующее.

1) Основная доля поступления доходов от использования имущества (97,4%), находящегося в государственной и муниципальной собственности, как и в 2020–2021 годах, обеспечена за счет поступления доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, где использование земельных ресурсов играет существенную роль в исполнении доходной части бюджета города.

В 2022 году поступления в бюджет города указанных выше доходов составило 689 054,11 тыс. рублей, или 104,3% к уточненному плану поступлений (660 734,35 тыс. рублей) и 97,2% к поступлениям 2021 года (709 056,47 тыс. рублей).

В составе рассматриваемого вида доходов 86,9% поступлений обеспечены за счет дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящиеся в муниципальной собственности города, и составили 599 263,23 тыс. рублей, что меньше на 28 390,77 тыс. рублей поступлений данного дохода за 2021 год.

Снижение поступлений связано с:

оспариванием кадастровой стоимости земельных участков и признанием судом (комиссией) кадастровой стоимости земельного участка, равной его рыночной стоимости. В 2022 году соответствующие решения комиссии (суда) об установлении рыночной стоимости вынесены в отношении 7 земельных участков;

применением к расчету арендной платы за землю в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 0,5. За период 2022 года сумма потерь в связи с применением по 984 договорам аренды земельных участков данного коэффициента составила 111 370,08 тыс. рублей;

применением льготного размера арендной платы на основании постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.04.2022 № 132-п «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей», начисленного за период с 01.04.2022 по 30.09.2022 путем применения коэффициента корректировки в

размере 0,5. Коэффициент корректировки применен в отношении 1 174 договоров аренды земельных участков, мера поддержки составила 40 153,73 тыс. рублей.

Таким образом размер выпадающих доходов по договорам аренды земельных участков, в отношении которых при расчете размера арендной платы за землю применены понижающий коэффициент и коэффициент корректировки для субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2022 году составил 151 523,81 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 просроченная дебиторская задолженность по анализируемому источнику дохода бюджета составила 815 388,15 тыс. рублей, что на 63 396,57 тыс. рублей больше дебиторской задолженности на 01.01.2022 (751 991,58 тыс. рублей). Стоит отметить, что объем имеющейся просроченной задолженности превышает годовой доход бюджета города по доходам от арендной платы за земельные участки. Нарастивание дебиторской задолженности обусловлено отсутствием своевременной оплаты по договорам аренды.

С целью сокращения дебиторской задолженности от использования земель управлением земельными ресурсами департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города в 2022 году проведены следующие мероприятия:

направлены претензии (требования) арендаторам, нарушающим обязательства по внесению в бюджет города денежных средств по арендной плате за земельные участки, по 358 договорам аренды на сумму 262 791,47 тыс. руб., в результате оплачено 16 581,12 тыс. руб.;

в юридическое управление администрации города для взыскания с арендаторов задолженности в судебном порядке по договорам аренды земельных участков, а также по претензиям о возмещении стоимости неосновательного обогащения передано 313 дел на общую сумму 186 561,22 тыс. руб. В результате за 2022 год взысканной в бюджет города в судебном порядке задолженности поступило 31 577,85 тыс. рублей, что составляет 16,9% от общей суммы задолженности (186 561,22 тыс. рублей).

В 2022 году на основании акта списания от 15.12.2022 № 2 проведено списание безнадежной к взысканию задолженности арендной платы за земельные участки в сумме 35 745,08 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые меры по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым доходам от распоряжения земельными участками главным администратором доходов администрацией города в лице департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, наблюдается рост задолженности, в том числе просроченной, что свидетельствует о том, что принимаемые меры недостаточно эффективны.

2) Доля доходов от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) составляет 9,5% в объеме неналоговых доходов, 12,1% в объеме поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Указанные доходы в 2022 году получены в сумме 85 566,53 тыс. рублей, в том числе доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, в размере 83 722,79 тыс. рублей, и доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, в сумме 1 843,74 тыс. рублей.

Доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, за последние годы имеет тенденцию к увеличению, в 2022 году увеличение по отношению к поступлению 2021 года (74 541,34,33 тыс. рублей) составляет 12,3%, или 9 181,46 тыс. рублей. Согласно информации, представленной администрацией города в пояснительной записке, увеличение поступлений в бюджет города доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, составляющего казну города, в сравнении с 2021 годом обусловлено увеличением поступлений от арендных платежей по договорам аренды

помещений, расположенных в административном здании муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Нижневартовска», в связи с переоценкой площади помещений в 2022 году.

Доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, за последние годы имеет тенденцию к снижению, в 2022 году снижение по отношению к поступлению 2021 года (2 042,39 тыс. рублей) составляет 9,7 %, или 198,65 тыс. рублей. Согласно информации, представленной администрацией города в пояснительной записке, изменения поступлений данного вида дохода обусловлены расторжением договоров аренды с КУ «Агентство социального благополучия населения Югры», ПАО Сбербанк России, МБУ «УЛПХ», ПАО «ВТБ» и ПАО Банк «Открытие».

Согласно представленной главным администратором доходов информации размер выпадающих доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, и находящегося в оперативном управлении, в отношении которых при расчете размера арендной платы применены меры поддержки, предусмотренные постановлением администрации города от 15.05.2020 № 417, решением Думы города Нижневартовска от 15.04.2022 № 131, и льготы, предусмотренные Методикой расчета арендной платы за муниципальное имущество, утвержденной решением Думы города Нижневартовска от 27.11.2015 № 913, составил 128 425,71 тыс. рублей.

2. Результативность финансово-экономической деятельности акционерных обществ, акции которых принадлежат городскому округу, и муниципальных унитарных предприятий, использующих в своей деятельности имущество, находящееся в муниципальной собственности, в бюджете города отражается в виде поступления дивидендов и перечисления части прибыли, тем самым оценивается экономическая эффективность использования муниципального имущества.

Анализ поступлений в 2022 году по «Доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам» показал, что их исполнение составило 10 227,45 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (10 227,94 тыс. рублей) и 182,8 % от утвержденного плана (5 595,45 тыс. рублей).

Основную долю поступлений (57,8%, 13,1%, 9,9%) в 2022 году дивидендов по итогам деятельности за 2021 год обеспечили АО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция» (далее – АО «Горdezстанция») в размере 5 973,44 тыс. рублей, Акционерное общество «Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2» в размере 1 338,13 тыс. рублей и АО «Жилищный трест № 1» (далее – АО ЖТ № 1) в сумме 1 021,18 тыс. рублей.

Информация по объему поступлений в бюджет города части прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, дивидендов по акциям (долям) от хозяйственных обществ приведена в таблице.

Наименование организации	В 2021 году за 2020 год, тыс. руб.	В 2022 году за 2021 год, тыс. руб.	Отклонения, тыс. руб.
Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Теплоснабжение»	0	0	0
Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3»	0	0	0
Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Горводоканал»	0	0	0
Муниципальное унитарное предприятие «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска»	0	29,05	29,05
Итого:	0	29,05	29,05
АО «Горdezстанция»	10 382,85	5 973,44	- 4 409,41
Акционерное общество «Аптека №220»	698,21	0	- 698,21

Акционерное общество «Управляющая компания №1»	622,41	401,63	- 220,78
Акционерное общество «Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2»	181,15	1 338,13	1 156,98
Акционерное общество «Управляющая компания №2»	0	0	0
Акционерное общество «Комбинат питания социальных учреждений»	659,55	345,47	- 314,08
Акционерное общество «ЖТ №1»	1 310,49	1 021,18	- 289,31
Акционерное общество по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска	525,86	527,98	2,12
Акционерное общество «Кинотеатр «Мир»	0	0	0
Общество с ограниченной ответственностью «Телерадиокомпания «Самотлор»	0	0	0
Общество с ограниченной ответственностью «Редакция газеты «Варта»	335,77	620,12	284,35
Итого:	14 716,29	10 227,94	- 4 488,34
ВСЕГО:	14 716,29	10 257,00	- 4 459,29

Доходы от перечисления части прибыли в 2022 году за 2021 год, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, поступили в размере 29,05 тыс. рублей только от одного из четырех предприятий – МУП «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска». Три предприятия (МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение», МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ № 3», МУП г. Нижневартовска «Горводоканал») по итогам 2021 года сработали с убытками, в результате перечисления части прибыли отсутствовали.

В результате сравнительного анализа фактического поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (10 227,94 тыс. рублей), в сравнении с первоначальными плановыми значениями (5 595,45 тыс. рублей) произошло увеличение поступлений на 4 632,50 тыс. рублей, обусловленное в том числе:

повышением стоимости на услуги и увеличение объемов по профилактическим инфекционным работам; утилизации медотходов по АО «Гордезстанция» (увеличение на 5 690,99 тыс. рублей);

снижением товарооборота, демпингом крупных федеральных сетей аптек (продажа лекарственных препаратов по ценам ниже закупочных), в связи с чем АО «Аптека № 220» сработало с убытками;

уменьшением площади жилищного фонда в результате расторжения договоров управления с собственниками; принятием решений собственниками помещений многоквартирных домов по переходу на прямые договоры с коммунальными организациями, в связи с чем произошло уменьшение поступлений по АО «УК № 1»;

выявлением признаков банкротства у АО «УК № 2»;

списанием долга по кредиту и начисленным процентам (в рамках постановления Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 на возобновление деятельности) по АО «НПАТП № 2»;

решением единственного учредителя (участника) о невыплате дивидендов по итогам работы 2020 года по ООО «ТРК «Самотлор» в связи с тем, что чистые активы общества меньше его уставного капитала;

списанием долга по кредиту и начисленным процентам (в рамках постановления Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 на возобновление деятельности) по ООО «Редакция газеты «Варта».

Расчет поступлений в бюджет по анализируемому источнику доходов произведен исходя из суммы фактически полученной прибыли акционерными обществами и норматива ее отчислений в размере 35%.

Стоит отметить, что Правительством Российской Федерации в целях совершенствования управления находящимися в федеральной собственности акциями

акционерных обществ и формирования доходов федерального бюджета распоряжением от 11.06.2021 № 1589-р установлено, что по вопросам выплаты дивидендов следует руководствоваться следующими положениями, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации: направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества за год. Учитывая, что муниципальное образование является единственным акционером указанных акционерных обществ, с принятием аналогичных федеральным мер дополнительные доходы по данному неналоговому источнику доходов бюджета при перечислении 50% чистой прибыли могли составить 14 682,77 тыс. рублей, что на 4 404,83 тыс. рублей больше фактически поступивших дивидендов.

Сравнительный анализ выручки и производственных затрат 2020–2021 годов в разрезе акционерных обществ приведен в таблице.

Наименование хозяйственного общества	Выручка от продажи продукции, работ и услуг, тыс. руб.		Себестоимость проданных товаров, продукции, работ и услуг, тыс. руб.		Темпы роста 2021г. к 2020г., %	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	выручки	себестоимости проданных товаров, продукции, работ и услуг
АО «Гордестанция»	61 900,00	52 667,00	16 239,00	15 844,00	85,1	97,6
АО «Аптека № 220»	263 434,00	235 876,00	166 890,00	151 399,00	89,5	90,7
АО «Кинотеатр «Мир»	8 967,00	15 905,00	5 871,00	4 973,00	177,4	84,7
АО «НПАТН № 2»	608 750,00	680 334,00	569 204,00	667 926,00	111,8	117,3
АО «УК № 1»	376 777,00	351 012,00	363 801,00	292 408,00	93,2	80,4
АО «УК № 2»	222 691,00	107 839,00	310 034,00	172 144,00	48,4	55,5
АО «ЖТ № 1»	379 093,00	378 839,00	333 972,00	332 936,00	99,9	99,7
ООО «ТРК «Самотлор»	36 316,00	39 010,00	41 621,00	32 039,00	107,4	77,0
АО по АТО г. Нижневартовска	78 786,00	75 836,00	47 689,00	44 398,00	96,3	93,1
АО «КПСУ»	172 973,00	243 120,00	126 032,00	183 842,00	140,6	145,9
ООО «Редакция газеты «Варта»	36 106,00	34 164,00	45 413,00	45 156,00	94,6	99,4

Сравнительный анализ финансовых результатов показывает, что темп роста выручки превышает темп роста себестоимости у пяти из одиннадцати акционерных обществ. Согласно сведениям, представленным администрацией города, уменьшение статьи доходов относительно 2020 года произошло за счет увеличения статьи расходов, а именно, увеличения управленческих расходов, в связи с увеличением расходов на услуги связи, услуги энергоносителей, расходов на приобретение товарно-материальных ценностей.

В связи с тенденцией снижения доходов от использования муниципального имущества унитарным предприятиям и акционерным обществам необходимо принять меры по эффективному использованию муниципальной собственности, а также повышению доходной части.

3. Объем прочих поступлений от использования имущества в 2022 году составил 8 436,23 тыс. рублей, или 87,3% от первоначально утвержденного плана (9 665,24 тыс. рублей) и 119,2% от уточненного плана (7 080,00 тыс. рублей).

Основное перевыполнение плановых показателей сложилось в связи погашением задолженности прошлых периодов и досрочным поступлением платежей от рекламодателей в отчетном периоде.

Несмотря на положительную динамику поступлений указанного неналогового источника дохода бюджета, наблюдается рост дебиторской задолженности, которая по состоянию на 01.01.2023 составляет 9 166,08 тыс. рублей, что на 2 577,49 тыс. рублей, или на 39,1%, больше задолженности на 01.01.2022 (6 588,59 тыс. рублей), где в том числе:

4 571,20 тыс. рублей – взысканная по решениям суда задолженность, в отношении которой службой судебных приставов открыто исполнительное производство;

4 594,88 тыс. рублей – текущая задолженность, по которой проводится либо проведена претензионная работа.

Платежи при пользовании природными ресурсами

Объем поступлений в бюджет города платы за негативное воздействие на окружающую среду, администрирование которой осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (код 048), составил 2 424,83 тыс. рублей, что меньше на 13 803,37 тыс. рублей от первоначально утвержденных показателей (16 228,2 тыс. рублей) и составляет лишь 14,9% от их объема. Таким образом, погрешность планирования на этапе составления и утверждения бюджета города, свидетельствует о некачественном и низком уровне прогнозирования поступления главным администратором доходов данного неналогового дохода.

Необходимо отметить, что в течении трех лет наблюдается тенденция по резкому снижению поступлений за негативное воздействие на окружающую среду. Так в 2022 году в сравнении с 2021 годом (31 070,97 тыс. рублей) поступления снизились в 12,8 раз, в сравнении с 2020 годом (29 517,10 тыс. рублей) в 12 раз. Удельный вес платежей при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде в общем объеме неналоговых доходов составил 0,3%.

Согласно представленной информации главного администратора доходов (048 – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) основными причинами значительного снижения данного доходного источника по сравнению с 2021 года, а также неполное исполнение плана являются:

закрытие полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления города Нижневартовска на основании решения Нижневартовского городского суда от 16.03.2020 по делу №2-988/2020;

внесение платы крупным нефтедобывающим предприятием АО «Самотлорнефтегаз» по ОКТМО 71819000 (Нижневартовский район) в связи с закрытием полигона по утилизации и захоронению отходов. Сумма выпадающих доходов по данному плательщику за 2022 год составила 30 151,00 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2022 году поступили в сумме 34 901,66 тыс. рублей, или 116,4% от уточненного плана (29 982,95 тыс. рублей), в 13,4 раза больше первоначально утвержденных показателей (2 604,24 тыс. рублей). Поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города согласно утвержденным методикам главными администраторами доходов изначально не прогнозируется, план их поступления уточняется по факту. Удельный вес доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в отчетном периоде в общем объеме поступления неналоговых доходов составил 3,9%.

В 2022 году произошел рост доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства по отношению к 2021 году (27 942,10 тыс. рублей) на 124,9 %, или 6 959,56 тыс. рублей. Основными причинами увеличения данного вида дохода в 2022 году являются:

поступление доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов (доходы от компенсации затрат на озеленение) в том числе поступления от АО «СибурТюменьГаз» (10 123,44 тыс. рублей) и АО «ТРАНСНЕФТЬ-СИБИРЬ» (8 406,17 тыс. рублей);

возврат дебиторской задолженности в сумме 1 287,16 тыс. рублей, в том числе от ООО «Калерия» в размере 1 096,28 тыс. рублей;

поступление родительской платы за путевки;

иные поступления в сумме 3 314,34 тыс. рублей, в том числе возврат Югорским фондом капитального ремонта в бюджет города излишне оплаченных денежных средств в счет оплаты взносов за капитальный ремонт многоквартирных домов в сумме 2 795,19 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В 2022 году в бюджет города доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 71 722,88 тыс. рублей, или 136,3% от уточненного плана поступлений (52 607,60 тыс. рублей), в 2 раза больше первоначально утвержденных показателей (35 416,79 тыс. рублей). Согласно информации, представленной в пояснительной записке по исполнению бюджета города Нижневартовска за 2022 год, перевыполнение плановых назначений обусловлено:

поступлением денежных средств по вновь заключенным договорам мены жилых помещений, заключением новых договоров купли-продажи жилых помещений и погашением гражданами задолженности прошлых лет по выкупу жилых помещений;

заключением новых договоров приватизации объектов муниципальной собственности, досрочным внесением покупателями платежей по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества и погашением задолженности прошлых лет;

активным выкупом земельных участков под объектами недвижимого имущества.

В общем объеме поступлений неналоговых доходов удельный вес доходов от продажи материальных и нематериальных активов составил 7,9%, данный доход является третьим по величине поступлений из всех видов неналоговых доходов бюджета города.

В течение отчетного года план поступлений уточнен 4 раза на общую сумму 17 190,81 тыс. рублей, что свидетельствует о заниженном объеме прогнозирования главными администраторами доходов поступлений от данного неналогового дохода на этапе составления проекта бюджет города на 2022 год.

По отношению к исполнению 2021 года (123 344,94 тыс. рублей) снижение поступлений рассматриваемого вида доходов в 2022 году составило 41,9%, в абсолютной сумме – 51 622,06 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в разрезе основных источников поступлений, а также показатели исполнения в 2022 году представлены в таблице:

Наименование	2020 год		2021 год		2022 год				рост/снижение, 2022 к 2021, %
	факт, тыс. рублей	уд. вес, %	факт, тыс. рублей	уд. вес, %	уточненный план, тыс. рублей	факт, тыс. рублей	% исполнения	уд. вес, %	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	69 459,47	100	123 344,94	100	52 607,60	71 722,88	136,3	100	-41,9
от продажи квартир	5 742,44	8,3	4 773,74	3,9	5 337,63	6 409,78	120,1	8,9	34,3
от реализации иного имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (основные средства)	1 623,17	2,3	251,00	0,2	23,66	23,66	100,0	0,4	-90,6
от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств по указанному имуществу, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	29 352,04	42,3	40 492,81	32,8	27 135,88	30 486,13	112,3	42,5	-24,7
плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков	2 223,05	3,2	4 123,16	3,3	1 515,43	1 716,24	100,0	2,4	-58,4
от продажи земельных участков	30 518,77	43,9	73 704,23	59,8	18 595,00	33 087,07	177,9	46,1	-55,1

Основную часть поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов, 46,1%, обеспечивают доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств и материальных запасов по указанному имуществу – 42,5%.

1. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города (далее – доходы от продажи земельных участков), в 2022 году выросли более чем в 3 раза по отношению к первоначально утвержденному плану (10 640,00 тыс. рублей) и составили 34 803,31 тыс. рублей, или 173,1% к уточненному плану поступлений (20 110,43 тыс. рублей). Столь значительные отклонения поступлений по данному неналоговому источнику дохода свидетельствует о некачественном планировании с заниженным объемом поступления доходов главным администратором доходов (040 – Администрация города) на этапе формирования бюджета города.

Вместе тем по отношению к 2021 году (73 704,23 тыс. рублей) наблюдается снижение поступления дохода от продажи земельных участков в 2,2 раза, или на 73 704,23 тыс. рублей. Согласно информации, представленной администрацией города, снижение поступлений дохода от продажи земельных участков в 2022 году по сравнению с 2021 годом обусловлено заключением в 2021 году договоров купли-продажи земельных участков с ООО СЗ «Крона» и ООО «Пилипака и Компания» на значительную сумму 40 826,00 тыс. рублей.

2. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств представляют собой доходы от реализации муниципального имущества в порядке его приватизации.

1) В 2022 году от приватизации муниципального имущества поступили денежные средства в сумме 30 509,79 тыс. рублей, что составляет 112,4% от уточненного плана (27 135,88 тыс. рублей), или 112,3% от первоначальных плановых назначений (27 159,54 тыс. рублей).

Решением Думы города от 10.12.2021 № 47 утверждена Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее – Программа приватизации). В течение 2022 года в указанную программу на основании решений Думы города (от 25.02.2022 № 69, от 25.03.2022 № 106, от 29.04.2022 № 135, от 24.06.2022 № 168, 30.09.2022 № 181, 25.11.2022 № 209) неоднократно вносились изменения. Как следствие, первоначально утвержденный план поступления неналоговых доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), представляющий собой доходы от приватизации муниципального имущества, в течение отчетного периода уточнен три раза в сторону увеличения на общую сумму 30 509,79 тыс. рублей.

Программа приватизации по состоянию на 31.12.2022 содержала 20 объектов.

По сравнению с 2021 годом (30 486,13 тыс. рублей) поступления данного доходного источника в 2022 году уменьшились на 24,7%, или на 10 006,68 тыс. рублей. Согласно представленной главным администратором доходов информации снижение обусловлено предоставлением мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности (постановление администрации города Нижневартовска от 15.05.2020 № 417) в виде отсрочки по внесению оплаты для отдельных категорий покупателей по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, а также уменьшением количества договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества, в связи с выполнением денежного обязательства в полном объеме. Однако без

детализации вышеизложенных факторов, влияющих на снижение поступления доходов от реализации имущества, подтвердить обоснованность объема снижения не представляется возможным.

2) Отчет о результатах приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске в 2022 году (далее в настоящем разделе – Отчет) утвержден решением Думы города от 22.02.2023 № 248. Согласно информации, представленной в Отчете, задачу «Оптимизация состава муниципального имущества», как и в предыдущие годы, исполнить в полной мере не удалось.

В целях приватизации муниципального имущества в 2022 году были организованы торги в отношении 4 объектов муниципальной собственности, а именно:

гаражный бокс № 1005 общей площадью 20,4 кв.м, назначение: нежилое, расположенный в здании – Гараж (Лит Е-Е2) на первом этаже по адресу: город Нижневартовск, Парковая зона, проспект Победы, дом 4, строение 6, кадастровый номер 86:11:0000000:21064;

нежилое помещение № 1006 общей площадью 15,8 кв.м, назначение: нежилое, расположенное на первом этаже девятиэтажного жилого дома по адресу: город Нижневартовск, улица Интернациональная, дом 37, кадастровый номер 86:11:0102011:9743;

Железнодорожный переезд, общей площадью 49,5 кв. м, назначение: 7.1 Сооружения железнодорожного транспорта, кадастровый номер 86:11:0000000:79133, и земельный участок общей площадью 38 кв. м, кадастровым номер 86:11:0000000:68243, расположенные по адресу: город Нижневартовск, улица Интернациональная (далее – объект «Железнодорожный переезд»);

здание «Холодный склад» общей площадью 1 969,3 кв.м, назначение: нежилое, расположенное по адресу: город Нижневартовск, улица Индустриальная, дом 101, строение 4, кадастровый номер 86:11:0301001:601, и земельный участок общей площадью 3 813 кв.м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица Индустриальная, дом 101, кадастровый номер 86:11:0301003:41.

По итогам организации открытых аукционов заключено 3 договора купли продажи муниципального имущества, по объекту «Железнодорожный переезд» аукцион не состоялся в виду отсутствия заявок на участие в электронном аукционе.

Результаты организации торгов по продаже муниципальных объектов в 2022 году, а также показатели по приватизации объектов муниципальной собственности в предыдущие годы (2019 год – 4, 2020 год – 3, 2021 год – 2), свидетельствуют о невысоком интересе субъектов предпринимательской деятельности к приобретению в собственность муниципального имущества ввиду насыщенности городского рынка недвижимости объектами, предназначенными для коммерческого использования, что не позволило в полной мере реализовать задачу по оптимизации состава муниципального имущества.

С целью реализации субъектами малого предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2022 году в Программу приватизации муниципального имущества было включено 8 объектов муниципальной собственности, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства (далее также – субъекты МСП).

Результаты приватизации по задаче «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, длительное время арендуемым муниципальное имущество» позволили заключить 7 договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества в отношении 7 объектов муниципальной

собственности, 1 субъект малого предпринимательства отказался от реализации преимущественного права на выкуп. Перечень объектов муниципальной собственности, в отношении которых заключены договоры купли-продажи, приведен в нижеследующей таблице.

№ п/п	Покупатель	Наименование и адрес выкупаемого объекта
1	ООО «Мегаполис»	Нежилое помещение № 1004а по адресу: г. Нижневартовск, ул. Омская, д.17
2	ИП Алексеева Л.Л.	Нежилое помещение № 1001 по адресу: г. Нижневартовск, ул. Интернациональная, д.2, корпус 1
3	ООО «Другое измерение»	Нежилое помещение № 1002 по адресу: г. Нижневартовск, ул. Мира, д.24
4	ООО «Другое измерение»	Нежилое помещение № 1009 по адресу: г. Нижневартовск, ул. Мира, д.24
5	ИП Маткова Г.З.	Помещение № 1001 (Баня), расположенное в здании «Баня (Лит.А)» по адресу: г. Нижневартовск, ул. Таежная, д.7в
6	ИП Колесникова Л.С.	Нежилое помещение № 1001 по адресу: г. Нижневартовск, ул. Озерная, д.1
7	ИП Солонская М.В.	нежилое помещение № 1003 по адресу: г. Нижневартовск, ул. Северная, д.28

Исполнение программы приватизации по задаче «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, длительное время арендующим муниципальное имущество» по 7 объектам муниципальной собственности в рамках реализации субъектами МСП преимущественного права на выкуп арендуемых объектов обусловлено прежде всего предоставленной действующим законодательством возможности рассрочки оплаты выкупной стоимости 48 309,00 тыс. рублей на 7 лет.

3) Согласно сведениям, представленным администрацией города, в перечне переданных в порядке приватизации субъектам МСП объектов муниципальной собственности (КБК 040114020430000410) просроченная задолженность на 01.01.2022 года составляла 8 039,99 тыс. рублей, а просроченная задолженность по состоянию 01.01.2023 года – 7 086,83 тыс. рублей, что меньше задолженности 2021 года на 953,16 тыс. рублей. Просроченная задолженность по показателям, представленным в составе годовой отчетности образовалась в связи с неисполнением обязательств в том числе по договорам купли-продажи ООО «Другое измерение», ООО «Кроха ру», ИП Маткова Гузель Зинуровна.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2022 году составило 84 396,53 тыс. рублей, что в 3 раза больше первоначально утвержденных показателей (27 642,45 тыс. рублей) и выше уточненных плановых показателей (62 767,49 тыс. рублей) на 134,5 %, или 21 629,04 тыс. рублей. Поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города осуществляется 20 главными администраторами доходов всех уровней власти. В течение отчетного периода план поступления доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба уточнялся 4 раза на общую сумму 56 754,08 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом (113 780,49 тыс. рублей) наблюдается уменьшение поступлений дохода от сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба на 25,8%, или 29 383,96 тыс. рублей. Удельный вес данного неналогового источника в общем объеме неналоговых доходов в 2022 году составил 9,3%, то есть это третий по величине поступления неналоговых доходов бюджета города. Основной причиной уменьшения указанных выше поступлений в 2022 году является снижение поступлений иных штрафов,

неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа

Следует отметить, что в 2022 году на основании актов о признании безнадежной к взысканию задолженности от 15.12.2022 № 1, от 24.12.2022 № 2, от 15.12.2022 № 3 в соответствии с действующим законодательством списана просроченная задолженность на 9 005,59 тыс. рублей, что составляет 2,9% от общей суммы просроченной задолженности и является потерями бюджета города.

Доходы от прочих неналоговых доходов

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 3 613,75 тыс. рублей что больше на 1 034,94 тыс. рублей, или 140,1% от первоначально утвержденных показателей (2 578,81 тыс. рублей). Перевыполнение обусловлено поступлением в конце 2022 года инициативных платежей в размере 1 192,00 тыс. рублей по 4 договорам, планируемых к реализации в 2023 году.

В сравнении с 2021 годом (91 599,17 тыс. рублей) наблюдается значительное снижение поступлений дохода от прочих неналоговых доходов на 87 985,42 тыс. рублей, что обусловлено исполнением в 2021 году застройщиком платежных обязательств по договорам о развитии застроенной территории города на значительную сумму 89 648,29 тыс. рублей.

5.4. Анализ исполнения плановых назначений безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходных источников бюджета города в 2022 году составляет 67,8%, или 15 312 841,60 тыс. рублей, что на 7,5% выше уровня предыдущего года (60,3%). В течение отчетного года плановый показатель объема безвозмездных поступлений скорректирован в сторону увеличения на общую сумму 766 901,80 тыс. рублей, в том числе уточнены в сторону увеличения:

дотации на 594 400,80 тыс. рублей,

субвенции на 163 406,04 тыс. рублей,

иные межбюджетные трансферты на 55 992,69 тыс. рублей,

прочие безвозмездные поступления на 533 418,96 тыс. рублей.

При этом на 563 637,23 тыс. рублей уменьшена сумма субсидии.

Фактическое исполнение уточненных плановых назначений (15 368 114,83 тыс. рублей) составило 99,6%.

Структура безвозмездных поступлений в динамике за 2020–2022 годы, анализ изменения поступления в 2022 году к предыдущим годам, приведены в таблице:

Виды доходов	2020 год		2021 год		2022 год		Сумма изменений поступления в 2022 году, (+) рост, (-) снижение, тыс. руб.	
	исполнено, тыс. руб.	доля, %	исполнено, тыс. руб.	доля, %	исполнено, тыс. руб.	доля, %	к 2021 году	к 2020 году
Безвозмездные поступления всего	12 288 518,43	100	12 277 010,95	100	15 312 841,60	100	3 035 830,65	3 024 323,17
Межбюджетные трансферты, из них:	11 951 472,66	97,2	12 263 991,16	99,9	14 791 565,48	96,6	2 527 574,32	2 840 092,82
дотации	445 075,90	3,6	1 295 877,80	10,5	3 067 100,00	20,1	1 771 222,20	2 622 024,10
субвенции	8 606 301,92	70	9 042 986,08	73,7	9 524 610,27	62,2	481 624,19	918 308,35
субсидии	2 182 763,37	17,8	1 691 765,81	13,8	1 918 575,80	12,5	226 809,99	-264 187,57
иные межбюджетные трансферты	717 331,47	5,8	233 361,47	1,9	281 279,32	1,8	47 917,85	-436 052,15
Прочие безвозмездные поступления	342 834,68	2,8	21 168,35	0,2	537 418,96	3,5	516 250,61	194 584,28

Доходы от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, целевое прошлых лет	4 036,56	0,03	2 563,23	0,02	1 069,55	0,01	-1 493,68	-2 967,01
Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета города	-9 825,47	-0,08	-10 711,79	-0,09	-17 212,39	-0,1	-6 500,60	-7 386,92

Основную часть безвозмездных поступлений с удельным весом 96,6% занимают поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты). В 2022 году поступление межбюджетных трансфертов по сравнению с 2021 годом увеличилось на 2 527 574,32 тыс. рублей, с 2020 годом на 2 840 092,82 тыс. рублей.

Основную долю поступления межбюджетных трансфертов (62,2%) в отчетном году составляют средства, передаваемые на финансовое обеспечение выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в форме субвенций, исполнение которых составило 99,9% от уточненного плана (9 537 073,74 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом объем поступления субвенции увеличился на 481 624,19 тыс. рублей и составил 9 524 610,27 тыс. рублей. Основной рост сложился в части субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере образования.

Объем поступлений субсидии в бюджет города составил 1 918 575,89 тыс. рублей, или 13%, объема поступления межбюджетных трансфертов. Уточненные плановые показатели (1 957 744,97 тыс. рублей) исполнены на 98%.

На долю дотаций приходится 20,7% объема поступления межбюджетных трансфертов. Уточненный план дотаций исполнен на 100%, или 3 067 100,00 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом объем дотации в бюджет города увеличился на 1 771 222,20 тыс. рублей, что связано с:

увеличением объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 1 265 281,20 тыс. рублей из-за отказа в 2022 году согласования замены дотации на дополнительный норматив зачисления от НДФЛ;

увеличением объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города на 525 458,30 тыс. рублей.

Поступление иных межбюджетных трансфертов в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 47 917,85 тыс. рублей и составило 281 279,32 тыс. рублей.

В отчетном году объем прочих безвозмездных поступлений в бюджете города по сравнению с 2021 годом увеличился на 516 250,61 тыс. рублей и составил 537 418,96 тыс. рублей. Поступления в бюджет города по данному доходному источнику обеспечено за счет поступлений по соглашениям о сотрудничестве, заключенным администрацией города с предприятиями и индивидуальными предпринимателями города, а также за счет средств бюджета Тюменской области.

Раздел 6. Анализ исполнения расходов бюджета города

6.1. Анализ общих сведений о фактически достигнутых показателях расходной части бюджета города

6.1.1. Исполнение расходов бюджета города в 2021 году регулировалось Решением о бюджете на 2022 год, постановлением администрации города Нижневартовска от 14.01.2022 № 9 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее в настоящем разделе – Постановление о мерах по обеспечению исполнения

бюджета города), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), утвержденным приказом департамента финансов администрации города от 18.12.2020 № 102 (далее также – Порядок № 102, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными муниципальными правовыми актами, направленными на реализацию Решения о бюджете на 2022 год.

Исполнение соответствующей части бюджета города по расходам осуществлялось семью главными распорядителями средств бюджета города, перечень которых в соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ установлен Решением о бюджете на 2022 год в составе ведомственной структуры расходов.

Подпунктом 2 пункта 1 Решения о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции расходы бюджета города Нижневартовска утверждены в сумме 22 100 292,43 тыс. рублей. Согласно решению Думы города Нижневартовска от 23.12.2022 № 228 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 10.12.2021 № 45 «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями)» объем расходов составил 22 801 620,83 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи города Нижневартовска на 2022 год (далее – сводная бюджетная роспись на 2022 год) составил 22 990 801,79 тыс. рублей, что на 189 180,96 тыс. рублей, или на 0,8%, превышает объем расходов, утвержденный Решением Думы № 228. Указанные изменения в сводную бюджетную роспись на 2022 год осуществлены без внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год в связи с получением при исполнении бюджета города уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (сокращении объема указанных средств), имеющих целевое назначение, а именно: субсидий, субвенций, иных межбюджетных, имеющие целевое назначение в сумме 344 238,50 тыс. рублей со знаком «минус», а также получением сверх объемов, утвержденных Решением Думы № 228, безвозмездных поступлений от юридических лиц в сумме 533 419,46 тыс. рублей.

В отношении фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете поступлений дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении или сокращении), в том числе поступивших в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 БК РФ, а также имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, право на направление указанных средств на увеличение расходов бюджета с внесением изменений в сводную бюджетную роспись с превышением общего объема расходов, утвержденных решением о бюджете, предусмотрено статьями 217, 232 БК РФ, частью 28 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ.

В ходе исполнения бюджета города произведено общее увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета города на 890 509,35 тыс. рублей, или на 4% от первоначально утвержденного общего объема расходов, за счет:

поступления дополнительного объема доходов в сумме 885 794,87 тыс. рублей, в том числе:

– межбюджетных трансфертов (дотаций субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации) в сумме 250 162,30 тыс. рублей (28,1% общего объема дополнительного уточнения),

– налоговых и неналоговых доходов бюджета города в сумме 101 823,52 тыс. рублей (11,4% общего объема дополнительного уточнения);

– прочих безвозмездных поступлений в бюджет города, возврата остатков прошлых лет в сумме 533 809,05 тыс. рублей (59,9% общего объема дополнительного уточнения);

остатка средств на счетах по учету средств бюджета города на сумму 152 283,31 тыс. рублей;

корректировки расходной части бюджета в сторону уменьшения на 147 568,83 тыс. рублей.

Принятие мер по снижению расходов обусловлено изменением, внесенным в Порядок заключения соглашения между Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и главой (руководителем исполнительно-распорядительного органа) муниципального района (городского округа) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) в текущем финансовом году, утвержденный постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2021 № 585-п, устанавливающий обязательства муниципальных образований, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и в бюджетах которых на текущий финансовый год в источниках финансирования дефицита бюджета запланировано привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации и средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности, по осуществлению корректировки расходной части бюджета муниципального образования с целью сокращения дефицита бюджета муниципального образования.

6.1.2. Исполнение расходов бюджета города за отчетный период составило 22 206 980,35 тыс. рублей, или 100,5% от утвержденных Решением о бюджете города на 2022 год бюджетных ассигнований и 96,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год. По сравнению с исполнением бюджета города за 2021 год расходы бюджета города 2022 года увеличились на 7,1% (в 2021 году исполнение составило 20 731 667,68 тыс. рублей).

Как и в предыдущие годы исполнение бюджета города по расходам в 2022 году осуществлялось неравномерно. В сравнении с I кварталом 2022 года, в котором расходы исполнены лишь на 19,7% от плановых назначений, в IV квартале 2022 года осуществлены расходы в сумме 7 429 910,03 тыс. рублей, или 33,5% общего объема расходов за год (в IV квартале 2021 года 30,9%). Высокая доля расходов отмечена в декабре, которая составила 43,7%, или 3 244 926,28 тыс. рублей (в 2021 году – 45%). За последнюю неделю 2022 года расходы бюджета города исполнены в объеме 1 983 631,51 тыс. рублей, или 26,7% от исполнения за IV квартал (в 2021 году – 24,4%), из них расходы с объемом 1 251 773,71 тыс. рублей на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям и некоммерческим организациям.

6.1.3. Общий объем неисполненных назначений составил 783 821,44 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 136 125,50 тыс. рублей, или на 21%. Ниже 90% от уточненных плановых назначений исполнены расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство (87,2%), на физическую культуру и спорт (85,1%). На уровне ниже 95% исполнены расходы по двум главным распорядителям, из них: администрация города Нижневартовска (87,5%), департамент финансов администрации города (78,9%), по которым низкий уровень исполнения отмечался и в 2021 году.

6.1.4. Программные расходы исполнены в объеме 21 050 270,61 тыс. рублей, или 96,7% от уточненных плановых назначений. В отчетном году по сравнению с 2021 годом удельный вес затрат на реализацию 26 муниципальных программ увеличился на 0,2 процентного пункта и составил 94,8%.

На обеспечение условий софинансирования в рамках реализации 12 муниципальных программ направлено 2 153 318,27 тыс. рублей, или 98,0% от уточненных

назначений (2 197 653,74 тыс. рублей). Доля привлеченных средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на решение вопросов местного значения города Нижневартовска составила 88,6% от общего объема софинансирования, из которых 31,7% направлены на софинансирование расходов муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска». По сравнению с 2021 годом расходы, направленные в 2022 году на обеспечение условий софинансирования, увеличились на 330 087,53 тыс. рублей.

В отчетном году город Нижневартовск участвовал в реализации 10 региональных проектов, направленных на достижение результатов 7 национальных проектов, которые интегрированы в 7 муниципальных программ города. Расходы на реализацию региональных проектов с учетом средств бюджета города за 2022 год составили 1 278 179,95 тыс. рублей, из которых 1 103 225,82 тыс. рублей – средства федерального бюджета и бюджета автономного округа, 174 954,13 тыс. рублей – средства бюджета города. Исполнение составило 98,5% от уточненного плана (1 298 222,77 тыс. рублей).

Непрограммные расходы бюджета в 2022 году составили 1 156 709,74 тыс. рублей, или 99,7% от уточненных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 5,2%. В рамках непрограммных направлений деятельности за счет резервных фондов Правительства Российской Федерации, Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, города Нижневартовска были направлены расходы на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в сумме 23 891,70 тыс. рублей, том числе:

на оплату услуг по организации работы обсерватора, развернутого на базе гостиницы «Альберта Хаус», в сумме 4 817,11 тыс. рублей, что составило 100,0% от уточненных плановых назначений (4 817,11 тыс. рублей);

оказание услуг по содержанию и обслуживанию пункта оповещения в рамках частичной мобилизации согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в сумме 873,61 тыс. рублей, или 100% от уточненных плановых назначений;

возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 18 200,98 тыс. рублей, или 80,8% уточненных плановых назначений (22 731,15 тыс. рублей).

6.1.5. Объем расходов, источником которых являются межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней (без учета дотаций) (далее в настоящем разделе – межбюджетные трансферты), в 2022 году составил 11 702 497,17 тыс. рублей, или 99,3% от плановых назначений. Доля расходов, реализуемых за счет межбюджетных трансфертов, от общих расходов бюджета города в 2022 году (52,7%) практически соответствует уровню 2021 года (52,8%), при этом объем данных расходов увеличился на 6,9%.

В структуре расходов, исполняемых за счет предоставленных в 2022 году межбюджетных трансфертов, 81,2% приходится на выполнение государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

6.2. Анализ организации исполнения бюджета

*Исполнение государственных полномочий за счет средств бюджета города.
Исполнение расходов, направленных на предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан за счет средств бюджета города*

Исполнение по субвенциям, предоставляемым местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, за 2022 год составляет 9 502 641,96 тыс. рублей, что соответствует доле 42,8% от общих расходов бюджета города.

На основании данных годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год для осуществления переданных отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города в общей сумме 33 457,30 тыс. рублей, что на 9 173,81 тыс. рублей больше чем в 2021 году, в том числе:

23 024,43 тыс. рублей на реализацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

6 532,18 тыс. рублей на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде;

710,89 тыс. рублей на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования;

663,53 тыс. рублей на осуществление деятельности по опеке и попечительству;

2 078,82 тыс. рублей на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

47,24 тыс. рублей на создание административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях»;

226,34 тыс. рублей в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;

173,87 тыс. рублей на создание и осуществление деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Наибольший рост расходов из бюджета города, на сумму 6 411,16 тыс. рублей, по сравнению с 2021 годом зафиксирован по выполнению переданных полномочий округа на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

Оценкой правомерности осуществления вышеперечисленных расходов местного бюджета нарушений не выявлено, использование средств бюджета города осуществлялось при наличии принятых Думой города решений о разрешении дополнительного использования администрацией города собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

В 2022 году в отличие от 2021 года средства бюджета города не направлялись на осуществление переданных отдельных государственных полномочий по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории города Нижневартовска, так как решение Думы города Нижневартовска от 12.04.2019 № 478 «О разрешении дополнительного использования администрацией города Нижневартовска собственных финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий по установлению нормативов накопления твердых

коммунальных отходов на территории города Нижневартовска» утратило силу с 01.01.2022 года на основании решения Думы города Нижневартовска от 29.04.2022 № 143.

Для отражения дополнительных расходов бюджета муниципального образования на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий предусмотрены уникальные коды целевых статей с применением буквенно-цифрового ряда, установленные приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 13.12.2021 № 91 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска», а именно, применялись коды F0000-F9990, G0000-G9990, обеспечивающие однозначную увязку (идентичность) данных кодов расходов бюджета города с кодами направлений расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета и бюджета автономного округа.

В 2022 году, как и предыдущие годы, администрация города правом, установленным решением Думы города Нижневартовска от 28.04.2017 № 177 «О разрешении администрации города Нижневартовска на дополнительное использование финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий», на дополнительное использование собственных финансовых средств на расходы, связанные с отправкой заказными письмами с уведомлением о вручении постановлений об административных правонарушениях, вынесенных административной комиссией, исходя из стоимости почтовых услуг ФГУП «Почта России», не воспользовалась.

Кроме того, в отчетном году из бюджета города выделялись средства на осуществление переданных государственных полномочий при наличии в федеральных законах права на осуществление таких расходов, объем которых согласно представленной главными распорядителями бюджетных средств информации составил 41 685,45 тыс. рублей, что на 3 126,90 тыс. рублей больше чем в 2021 году. В результате анализа правомерности использования органами местного самоуправления собственных средств бюджета города на исполнение переданных государственных полномочий установлено, что требования пункта 4.1 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, согласно которым органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, соблюдались.

Перечень государственных полномочий, не переданных городу Нижневартовску, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых город участвует в исполнении данных государственных полномочий, в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города, направленного на исполнение рассматриваемых государственных полномочий, представлен в нижеследующей таблице.

Наименование государственного полномочия	МПА о разрешении участия в осуществлении государственных полномочий	Наименование ГРБС	Плановые бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.
Организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 190 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации»	департамент образования	1 256,00	1 256,00

Организация и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 193 «О реализации права на участие в осуществлении полномочий по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних»	департамент образования	5 000,00	5 000,00
Финансовое обеспечение участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования	Решение Думы города Нижневартовска от 22.06.2018 № 368 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по финансовому обеспечению участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых за пределами муниципального образования»	администрация города	101,95	101,95
		департамент образования	1 497,63	1 497,63
		департамент по СП	30 440,86	30 045,88
		итого	32 040,44	31 645,46
Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Решение Думы города от 27.11.2017 № 259 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий в сфере профилактики правонарушений»	администрация города	681,49	678,99
		департамент образования	3 105,00	3 105,00
		итого	3 786,49	3 783,99
ИТОГО			42 082,93	41 685,45

Учитывая, что отраженные в вышеуказанной таблице дополнительно привлеченные средства бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий в Решении о бюджете на 2022 год исполняются в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям как расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений и отдельно не идентифицируются, Счетная палата города предлагает с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 28 БК РФ, предусмотреть дополнительную детализацию расходов с отдельным обозначением расходов, направляемых на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям муниципального образования, которая позволит осуществлять контроль за объемом этих обязательств и принимать меры по их оптимизации в случае необходимости. Следует отметить, что данное предложение Счетная палата города неоднократно указывала в своих заключениях.

Кроме того, в 2022 году средства бюджета города направлялись на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ. Расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в 2022 году составили 305 837,67 тыс. рублей.

Перечень дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города в 2022 году представлен в нижеследующей таблице.

№ п/п	Наименование мер социальной поддержки	МПА о дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан	Наименование ГРБС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2022 год, тыс. рублей
1	Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны			182 588,96	182 581,96

1.1.	Возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска	Решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент ЖКХ	102 069,46	102 069,46
1.2.	Изготовление персонализированных транспортных карт для организации бесплатного проезда		департамент по СП	600,00	600,00
1.3.	Социальная выплата (ежеквартальная выплата неработающим пенсионерам)	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 №571 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде социальной выплаты неработающим пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны»	департамент по СП	78 702,50	78 695,50
1.4.	Социальная выплата в связи с празднованием годовщины Победы в юбилейные даты города Нижневартовска		департамент по СП	1 217,00	1 217,00
2	Единовременная материальная выплата гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 №572 «О дополнительной мере социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации»	департамент по СП	6 889,81	6 632,89
3	Социальная поддержка в виде возмещения расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 573 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности»	департамент по СП	1 279,00	1 279,00
4	Единовременная социальная выплата на приобретение новогодних детских подарков	Решение Думы города Нижневартовска от 26.11.2020 № 682 «О дополнительной мере социальной помощи в городе Нижневартовске в виде предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение новогодних детских подарков и в виде предоставления новогодних детских подарков отдельным категориям граждан»		1 250,00	1 161,80
4.1.	Единовременная социальная выплата на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, имеющих детей в возрасте до 14 лет, опекаемым детям и детям из приемных семей		департамент по СП	600,00	550,80
4.2.	Единовременная социальная выплата на приобретение новогодних детских подарков детям в возрасте до 18 лет граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области		департамент по СП	650,00	611,00
5	Реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам			54 601,13	54 601,10
5.1.	Пенсии за выслугу лет	Решение Думы города Нижневартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в	администрация города	51 218,33	51 218,33

		органах местного самоуправления города Нижневартовска»			
5.2.	Компенсация расходов лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска», за санаторно-курортное лечение на территории Российской Федерации и проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно	Решение Думы города Нижневартовска от 30.10.2020 № 677 «О дополнительных мерах социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания города "Почетный гражданин города Нижневартовска"»	администрация города	122,80	122,77
5.3.	Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска"		администрация города	2 960,00	2 960,00
5.4.	Компенсация расходов лицам, понесшим расходы по погребению, изготовлению и установке памятника (надгробия) в случае смерти лица, удостоенного почетного звания города "Почетный гражданин города Нижневартовска"		администрация города	180,00	180,00
5.5.	Компенсация расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям	Решение Думы города Нижневартовска от 25.11.2016 № 68 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	Департамент по СП	120,00	120,00
6	Поддержка талантливой студенческой молодежи через присуждение премии главы города	Решение Думы города Нижневартовска от 15.02.2013 № 363 «Об учреждении премии главы города Нижневартовска талантливой студенческой молодежи»	администрация города	1 149,44	1 149,44
7	Поощрительная выплата при назначении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы	Решение Думы города Нижневартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижневартовска»	администрация города	5 176,92	1 688,83
			департамент образования	519,40	490,82
			департамент по СП	505,41	505,40
			департамент финансов	3 104,50	1 352,43
			Итого	9 306,23	4 037,48
8	Социальная поддержка для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 1 имени Алексея Владимировича Войналовича» в виде бесплатной перевозки обучающихся до муниципального образовательного учреждения и обратно	Решение Думы города Нижневартовска от 24.12.2020 № 706 «О дополнительной мере социальной поддержки для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»	департамент образования	2 013,36	2 013,36
9	Социальная поддержка на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям	Постановление администрации города Нижневартовска от 10.08.2012 № 992 «Об утверждении муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей»	администрация города	2 853,17	2 701,34
10	Компенсация расходов по договору найма жилого помещения в наемном доме специалистам муниципальных учреждений сферы образования, культуры, физической культуры и спорта города Нижневартовска	Решение Думы города Нижневартовска от 27.09.2019 №526 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент образования	3 162,69	1 594,69
11	Расходы на финансирование затрат по организации питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет	Решения Думы города Нижневартовска от 27.09.2019 № 529 «О категориях детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, лагеря труда и	департамент образования	11 217,54	11 213,64

	(включительно) - в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей	отдыха с дневным пребыванием, палаточные лагеря, организованные при муниципальных учреждениях, подведомственных департаменту образования администрации города Нижневартовска или департаменту по социальной политике администрации города Нижневартовска, и при частных общеобразовательных организациях города Нижневартовска в каникулярный период, и имеющих право на бесплатное питание», от 23.03.2020 № 599 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент по СП	1 841,91	1 836,86
			Итого	13 059,45	13 050,50
12	Проведение мероприятий по приспособлению жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»	Решение Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 724 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске инвалидам с ограничением жизнедеятельности, обусловленной стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения, проживающим в многоквартирных домах» (действовало до 01.11.2022)	департамент по СП	4 392,28	1 962,88
13	Полное или частичное освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования	Решение Думы города Нижневартовска от 29.04.2022 № 142 «Об установлении меры социальной поддержки для отдельных категорий детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования»	департамент образования	38 152,20	38 152,20
14	Расходы на софинансирование, связанные с предоставлением субсидий гражданам, являющимся собственниками жилых домов, находящихся в зоне затопления, подтопления	Постановление администрации города Нижневартовска от 18.08.2016 № 1214 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска»	администрация города	551,92	551,92
15	Единовременная выплата одному из членов семей (супруге (супругу), детям, родителям) отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе ее проведения	Решение Думы города Нижневартовска от 27.05.2022 № 151 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске одному из членов семей отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе ее проведения»	департамент по СП	1 000,00	1 000,00
	Итого			315 359,83	305 837,67

В результате оценки правомерности использования средств города на исполнение отдельных государственных полномочий и мер социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан установлено нижеследующее.

1) Счетная палата города повторно отмечает, что продолжается использование средств бюджета города на условиях софинансирования расходов на предоставление социальных выплат молодым семьям в целях улучшения жилищных условий при отсутствии принятого решения Думы города Нижневартовска о соответствующей мере социальной поддержки.

Как указывалось ранее, социальная поддержка и социальное обслуживание семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), являющаяся в силу статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункта 2 статьи 26.1, подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (утративший силу с 01.01.2023 года) отдельным государственным полномочием по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не передано законом субъекта Российской Федерации городу Нижневартовску в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ, а также федеральными законами не предусмотрена возможность осуществления расходов за счет средств бюджета муниципального образования на эти цели, следовательно, органы местного самоуправления осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования не вправе.

В целях обеспечения правомерности осуществления расходов за счет средств бюджета муниципального образования город Нижневартовск, направленных на участие муниципального образования в государственной поддержке молодой семьи, в том числе на улучшение их жилищных условий необходимо установить дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для молодых семей в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ.

Учитывая, что исключительным полномочием по установлению за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска наделена Дума города Нижневартовска, дополнительные меры социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям должны быть установлены решением Думы Нижневартовска.

Вместе с тем положениями части 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации, пункта 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, используя бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, а также стимулируют жилищное строительство. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», финансирование которой предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет внебюджетных источников. В рамках указанной государственной программой реализуются в том числе мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

В соответствии с пунктами 14 и 15 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (далее – Правила), установленных постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 30.12.2017 № 1710, распределение указанных субсидий, выделяемых из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе за счет средств федерального бюджета, между муниципальными образованиями, участвующими в реализации целевой программы, осуществляется по методике, утверждаемой актом субъекта Российской Федерации, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации. Перечисление средств, выделенных на софинансирование расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации целевой программы, в местные бюджеты осуществляется из бюджета субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

Из изложенного следует, что в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья может осуществляться самостоятельно субъектом Российской Федерации, либо органами местного самоуправления путем передачи межбюджетных трансфертов в местные бюджеты.

Согласно особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, управление реализацией государственной программы и входящих в ее состав основных мероприятий предусматривает участие в этом процессе федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется разработка и реализация региональных программ, на уровне органов местного самоуправления – разработка и реализация муниципальных программ, при этом финансовое участие органов местного самоуправления не установлено.

Наряду с этим, постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 476-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы», от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» установлено обязательное софинансирование расходов на обеспечение жильем молодых семей за счет средств местного бюджета в размере не менее 5 процентов от суммы социальной выплаты в виде субсидии.

Однако за счет средств местного бюджета в силу статьи 53 Закона № 131-ФЗ формирование расходов местных бюджетов и исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ. Согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Обеспечение жильем молодых семей не является расходным обязательством местного бюджета, поскольку не отнесено к вопросам местного значения городского округа, установленным Законом № 131-ФЗ, соответствующее право органов местного самоуправления федеральными законами не предусмотрено, не передано городу Нижневартовску законом субъекта Российской Федерации как отдельное государственное полномочие.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ, подпунктом 5 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпунктом 6 пункта 1 статьи 6 Устава города Нижневартовска в перечень вопросов местного значения входит обеспечение проживающих в муниципальном, городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, соответственно, органы местного самоуправления не вправе обеспечивать молодых семей, за исключением случаев признания их малоимущими, жильем, равно как и предоставлять социальную выплату молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

На основании вышеизложенного следует, что средства бюджета города на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей», утвержденной постановлением администрации города от 10.08.2012 № 992, в объеме 2 701,34 тыс. рублей в 2022 году исполнены при отсутствии решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям, следовательно, неправомерно.

2) Аналогичное нарушение по использованию средств бюджета города на условиях софинансирования расходов, связанных с предоставлением субсидий гражданам, являющимся собственниками жилых домов, находящихся в зоне затопления, подтопления, при отсутствии принятого решения Думы города Нижневартовска о соответствующей мере социальной поддержки.

В утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 476-п государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» в рамках основного мероприятия «Предоставление субсидий для реализации полномочий в области строительства и жилищных отношений» предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в том числе на приобретение жилья в целях переселения граждан из жилых домов, находящихся в зонах затопления, подтопления.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» утвержден порядок предоставления субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для реализации полномочий в области градостроительной деятельности, строительства и жилищных отношений, согласно которому установлено обязательное софинансирование расходов на приобретение жилья в целях переселения граждан из жилых домов, находящихся в зонах затопления, подтопления за счет средств местного бюджета в размере от 3% до 11% в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования автономного округа (для города Нижневартовска размер составил 9%).

Учитывая, что обеспечение граждан из жилых домов, находящихся в зонах затопления, подтопления, не является расходным обязательством местного бюджета, поскольку не отнесено к вопросам местного значения городского округа, установленным Законом № 131-ФЗ, соответствующее право органов местного самоуправления федеральными законами не предусмотрено, не передано городу Нижневартовску законом субъекта Российской Федерации как отдельное государственное полномочие, то исполнение за счет средств города расходов на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска», утвержденной постановлением администрации города от 18.08.2016

№ 1214, в объеме 551,92 тыс. рублей в 2022 году при отсутствии решения Думы города об установлении соответствующей меры социальной поддержки неправомерно.

3) В результате анализа применения бюджетной классификации при исполнении расходов на социальную поддержку в виде возмещения расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности, установлено, что отражение указанных расходов по коду вида расходов (далее – КВР) 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» не соответствует требованиям приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н).

Оказание социальной поддержки, установленной решением Думы города от 07.02.2020 № 573 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности», осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации города Нижневартовска от 15.06.2021 № 482 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города Нижневартовска» (далее – Положение № 482).

Согласно пункту 3.3 раздела III Положения № 482 порядок оказания социальной поддержки осуществляется в виде компенсации расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности на основании документов, подтверждающих затраты, произведенные за пользование услугами физкультурно-спортивной направленности.

Расходы на предоставление данной меры социальной поддержки исполнены в 2022 году по КВР 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», по которому в соответствии с пунктом 48.3.2.3. Приказа № 85н отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на приобретение товаров, работ, услуг в целях социального обеспечения граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, исходя из Порядка № 482 оказание социальной поддержки осуществляется не путем приобретения услуг в целях социального обеспечения граждан, а в порядке выплаты компенсации гражданам за фактически оказанные услуги, что соответствует элементу вида расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств», согласно которому по данному КВР отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам соответствующих бюджетов (пункт 48.3.2.3. Приказа № 85н).

4) Постановлением администрации города Нижневартовска от 14.10.2015 № 1840 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (далее – Постановление № 1840) определена льготная категория детей, родителям (законным представителям) которых установлена мера социальной поддержки, выраженная в освобождении их частично или полностью от платы за присмотр и уход за ребенком.

На основании части 2 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Перечня структурных подразделений администрации города Нижневартовска, наделяемых функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 05.08.2015 № 1476 «О наделении структурных подразделений администрации города Нижневартовска функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений» (далее – Перечень № 1476), департаменту образования от имени администрации города переданы функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных, муниципальных автономных, муниципальных казенных учреждений, созданных администрацией города Нижневартовска, в отношении подведомственных дошкольных образовательных учреждений.

Согласно пункту 3 Перечня № 1476 структурные подразделения администрации города, перечисленные в подпунктах 1.1–1.6 пункта 1 Перечня № 1476, осуществляют функции и полномочия учредителя подведомственных учреждений в соответствии с нормами действующего законодательства и муниципальными правовыми актами.

В силу изложенных норм законодательства полномочия по установлению платы, взимаемой с родителей (законных представителей), ее размера, а также случаев и порядка снижения размера родительской платы или не взимания ее с отдельных категорий родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, подведомственных департаменту образования, возложены на департамент образования администрации города.

На основании пункта 1 части 6 Раздела 5 Положения о департаменте образования администрации города Нижневартовска, утвержденного Решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 851 «О департаменте образования администрации города Нижневартовска», директор департамента образования администрации города издает приказы по организации деятельности департамента и подведомственных организаций, по организации и проведению городских мероприятий с участием обучающихся, работников подведомственных организаций, и иные приказы по вопросам, определенным правовыми актами главы города.

Таким образом, устанавливать плату за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, подведомственных департаменту образования, и ее размер необходимо правовым актом директора департамента образования администрации города.

Однако в противоречие установленным требованиям Порядок определения и начисления размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 14.10.2015 № 1840 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (далее – Постановление № 1840).

На основании вышеизложенного, департаменту образования администрации города Нижневартовска необходимо установить плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер приказом директора департамента образования администрации города Нижневартовска, обеспечив исключение соответствующие положения из Постановления № 1840.

При этом следует отметить, что установленный Постановлением № 1840 порядок определения и начисления размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, соответствует требованиям пункта 2 решения Думы города Нижневартовска от 29.04.2022

№ 142 «Об установлении меры социальной поддержки для отдельных категорий детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования».

Общий объем средств города, привлеченный в 2022 году на исполнение переданных и непереданных отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 380 980,42 тыс. рублей, что на 37 693,87 тыс. рублей, или на 11,0% больше аналогичных расходов за 2021 год.

Анализ ведения сводной бюджетной росписи, бюджетных росписей ГРБС и лимитов бюджетных обязательств

В соответствии со статьями 217, 219.1 БК РФ приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 18.12.2020 № 102 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств.

Сводная бюджетная роспись на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена 14.12.2021 года директором департамента финансов, что соответствует требованиям статьи 217 БК РФ и пункта 2.2 Порядка № 102. Первоначально сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 22 100 292 435,10 рубля, соответствующему показателям Решения о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции, то есть с соблюдением требований пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, пункта 2.3 Порядка № 102. Объем бюджетных ассигнований на 2022 год по состоянию на 01.01.2023 года по сводной бюджетной росписи составил 22 990 801 788,53 рубля.

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 год утверждены директором департамента финансов 14.12.2021 года в объеме 21 909 771 035,10 рубля в разрезе показателей, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка № 102. Согласно пункту 3.3 Порядка № 102 лимиты бюджетных обязательств на сумму 190 521 400,00 рублей, в том числе по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств (133 321 400,00 рублей), расходам резервного фонда администрации города (27 000 000,00 рублей), а также расходам, зарезервированным на реализацию инициативных проектов (30 200 000,00 рублей) не утверждались. Объем лимитов бюджетных обязательств по состоянию на конец 2022 года составил 22 825 412 208,14 рубля. Сумма отклонения лимитов бюджетных обязательств от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2023 года составила 165 389 580,39 рубля, в том числе по расходам на публичные нормативные обязательства 142 587 640,00 рублей, по расходам резервного фонда администрации города 22 800 395,99 рубля, по расходам, зарезервированным на реализацию инициативных проектов 1 544,40 рубля.

1. В результате правовой оценки Порядка № 102 Счетная палата города повторно указывает на наличие в нем положений, обуславливающих невозможность однозначного правоприменения, а именно:

абзацем третьим пункта 5.3 Порядка № 102 установлено, что утвержденные изменения доводятся департаментом финансов в течение двух рабочих дней до главных распорядителей (главных администраторов источников) по соответствующим кодам бюджетной классификации в формах справок-уведомлений об изменении сводной росписи, лимитов бюджетных обязательств, сводной росписи по источникам финансирования дефицита бюджета, установленных приложениями 9, 10, 11 к Порядку № 102.

Указанная норма также не позволяет четко определить дату начала и дату окончания двухдневного срока доведения департаментом финансов лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета города (далее также – ГРБС), поскольку установить день, с которого начинается отсчет двух рабочих дней, не представляется возможным.

2. В результате анализа соблюдения Порядка № 102 установлены следующие нарушения и замечания.

1) Пунктом 9.10 Порядка № 102 предусмотрено формирование главными распорядителями (главными администраторами) бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений ежеквартально по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, по форме, согласно приложению 14 к Порядку № 102. Однако выявлены случаи, когда главным распорядителем (департаментом жилищно-коммунального хозяйства) сформированные ежеквартальные бюджетные росписи, при отсутствии такого требования в Порядке № 102, утверждались.

Также следует отметить, что отраженная в бюджетной росписи департамента жилищно-коммунального хозяйства дата утверждения – 30.12.2022 года, являлась ранней датой, чем 1 число месяца, следующего за кварталом, в данном случае на 1 января 2023 года, что свидетельствует о формировании бюджетной росписи не на установленную пунктом 9.10 Порядка № 102 дату.

3) Пунктом 9.3 Порядка № 102 установлено, что изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников), внесенные на основании решения о внесении изменений в решение о бюджете, утверждаются главным распорядителем (главным администратором источников) или лицом, исполняющим его обязанности, по формам, согласно приложениям 14, 15 к Порядку № 102. Формы бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, установленные приложениями 14, 15 к Порядку № 102, имеют гриф утверждения документа.

Согласно пункту 5.16 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» при утверждении документа должностным лицом гриф утверждения состоит из слова УТВЕРЖДАЮ, наименования должности лица, утверждающего документ, его подписи, инициалов, фамилии и даты утверждения. Наличие реквизита «печать» на грифе утверждения документа Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», а также место печати формой бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, установленные приложениями 14, 15 к Порядку № 102, не предусмотрено.

Однако в представленных к проверке утвержденных бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств департамента образования, департамента по социальной политике на грифах утверждения этих документов имеется оттиск печати, что не соответствует нормам пункта 5.16 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», а также формам бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, установленным приложениями 14, 15 к Порядку № 102.

4) Согласно пунктам 7.1, 7.5, 9.3, 9.10 Порядка № 102 формами бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств, установленными приложениями 14 и 15 к Порядку № 102, соответственно, предусмотрено

отражение кода получателя средств бюджета города в графе 2 бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Анализ представленных бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей средств бюджета города, показал, что формы бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств составлялись ими с нарушением установленных требований, поскольку вместо кода получателя средств бюджета города Думы города, администрации города, департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента финансов указан код главного распорядителя средств бюджета города 011, 040, 041, 050, соответственно, в формах бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств департамента по социальной политике код получателя средств бюджета города отсутствует.

5) Отдельно Счетная палата города отмечает, что в составленных в соответствии с пунктом 9.10 Порядка № 102 бюджетных росписях департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента образования отсутствует дата их формирования, в составленных и утвержденных в соответствии с пунктом 9.3 Порядка № 102 бюджетных росписях и лимитах бюджетных обязательств департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента образования отсутствует указание на реквизиты решения Думы о внесении соответствующих изменений в бюджет города, на основании которых они составлены, что не позволяет однозначно соотнести составленные бюджетные росписи и лимиты бюджетных обязательств с основаниями для их формирования, а также определить дату их формирования, с целью установления взаимосвязи с предусмотренными Порядком № 102 случаями их формирования и утверждения.

3. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 17 Решения о бюджете на 2022 год (коды вида изменений 014, 015, 016, 080, 120, 190, 200, 210, 220, 230, 240, 250, 260, 270, 280, 290), пунктом 3 статьи 217 БК РФ (020, 030, 040, 050, 060, 070, 090, 140, 150, 160, 170, 180), статьями 96, 179.4, 232, 242 БК РФ (012, 100, 110), пунктом 26 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (300)). При исполнении бюджета города изменения в сводную бюджетную роспись по основаниям, соответствующим видам изменений 012, 020, 070, 090, 100, 110, 170, 180, 260, 300, департаментом финансов не вносились.

В результате анализа применения департаментом финансов кодов видов изменений в сводной бюджетной росписи нарушений не установлено.

6.3. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования.

Общий объем бюджетных средств, исполненный в рамках реализации муниципальных программ в 2022 году, составил 21 050 270,61 тыс. рублей, или 94,8% в общем объеме расходов бюджета, из них:

средства федерального бюджета – 470 807,82 тыс. рублей, или 2,2% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства бюджета автономного округа – 11 051 033,53 тыс. рублей, или 52,5% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства местного бюджета – 9 528 429,26 тыс. рублей, или 45,3% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета.

В период 2022 года действовали двадцать шесть муниципальных программ, в сравнении с 2021 годом их количество уменьшилось на одну, что обусловлено

исключением с 01.10.2021 года из перечня реализуемых программ муниципальной программы «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018-2022 годы». В сравнении с предыдущим годом общий объем исполненных расходов в рамках муниципальных программ вырос на 7,4%, или 1 447 492,69 тыс. рублей. Анализ исполнения муниципальных программ в отчетном периоде в сравнении с 2021 годом отражен в приложении № 2 к настоящему заключению.

С целью достижения на территории муниципального образования национальных целей развития в 2022 году в рамках семи муниципальных программ осуществлялась реализация десяти региональных проектов, входящих в состав семи национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 98,5%, или 1 278 179,94 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Образование» на реализацию региональных проектов направлено 211 635,65 тыс. рублей, из них:

на региональный проект «Современная школа» направлено 207 709,45 тыс. рублей на выплаты на Капитальный грант по концессионному соглашению по проекту «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 города Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)»;

на региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» направлено 3 926,20 тыс. рублей на заработную плату советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (введены 10,5 ставок прочих педагогов в 21 общеобразовательном учреждении), исполнение составило 100%, или 3 926,20 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Культура» на исполнение регионального проекта «Культурная среда» направлены средства в объеме 5 000,00 тыс. рублей на создание модельной муниципальной библиотеки, в том числе приобретение и установку мебели и оборудования, пополнение фонда библиотеки новыми книжными изданиями, повышение квалификации персонала библиотеки, исполнение составило 100%, или 5 000,00 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на исполнение регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» направлены средства в объеме 565 035,10 тыс. рублей, из них:

в рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» 303 339,90 тыс. рублей направлено на выполнение работ по ремонту:

- автомобильной дороги по улице Маршала Жукова от улицы Ленина до улицы Мира;

- автомобильной дороги по улице Мира от улицы Индустриальной до улицы Кузоваткина;

- автомобильной дороги по улице Зимняя от улицы Интернациональной до улицы Маршала Жукова;

- автомобильной дороги Участок от улицы 15П до улицы Маршала Жукова;

- автомобильной дороги по улице Школьная;

- улицы Декабристов от улицы Молодежной до улицы Заводской;

- улицы Менделеева от улицы 60 лет Октября до улицы Омской;

- улицы Молодежной от улицы Рабочей до улицы Декабристов;

- автомобильной дороги по улице Ленина от проспекта Победы до улицы Нефтяников (нечетная сторона);

в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» 261 695,20 тыс. рублей направлено на объект «Улица

Нововартовская от улицы Героев Самотлора до улицы Летней г. Нижневартовска» (2 этап).

Исполнение составило 97,1 %, или 548 514,32 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на реализацию региональных проектов направлено 12 632,24 тыс. рублей, из них:

на исполнение регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» направлены средства в объеме 1 001,50 тыс. рублей, в результате чего оказана финансовая поддержка (на аренду (субаренду) нежилых помещений, на приобретение основных средств (оборудование, оргтехника)) 3 субъектам малого и среднего предпринимательства (впервые зарегистрированным и действующим менее 1 года), осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности, на общую сумму 1 001,47 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений;

на исполнение регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» направлены средства в объеме 11 630,74 тыс. рублей, в результате чего оказана финансовая поддержка (на аренду (субаренду) нежилых помещений, на приобретение оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов) 53 субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности в муниципальном образовании на общую сумму 11 630,74 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на реализацию региональных проектов направлено 319 460,77 тыс. рублей, из них:

на исполнение регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлены средства в объеме 86 558,38 тыс. рублей, распределенные на обустройство объектов «Сквер железнодорожников в 10 мкр. города Нижневартовска», «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева - Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске», исполнение составило 100%, или 86 558,37 тыс. рублей;

на исполнение регионального проекта «Жилье» направлены средства в объеме 232 902,40 тыс. рублей на выполнение земляных работ и дождевой канализации объектов:

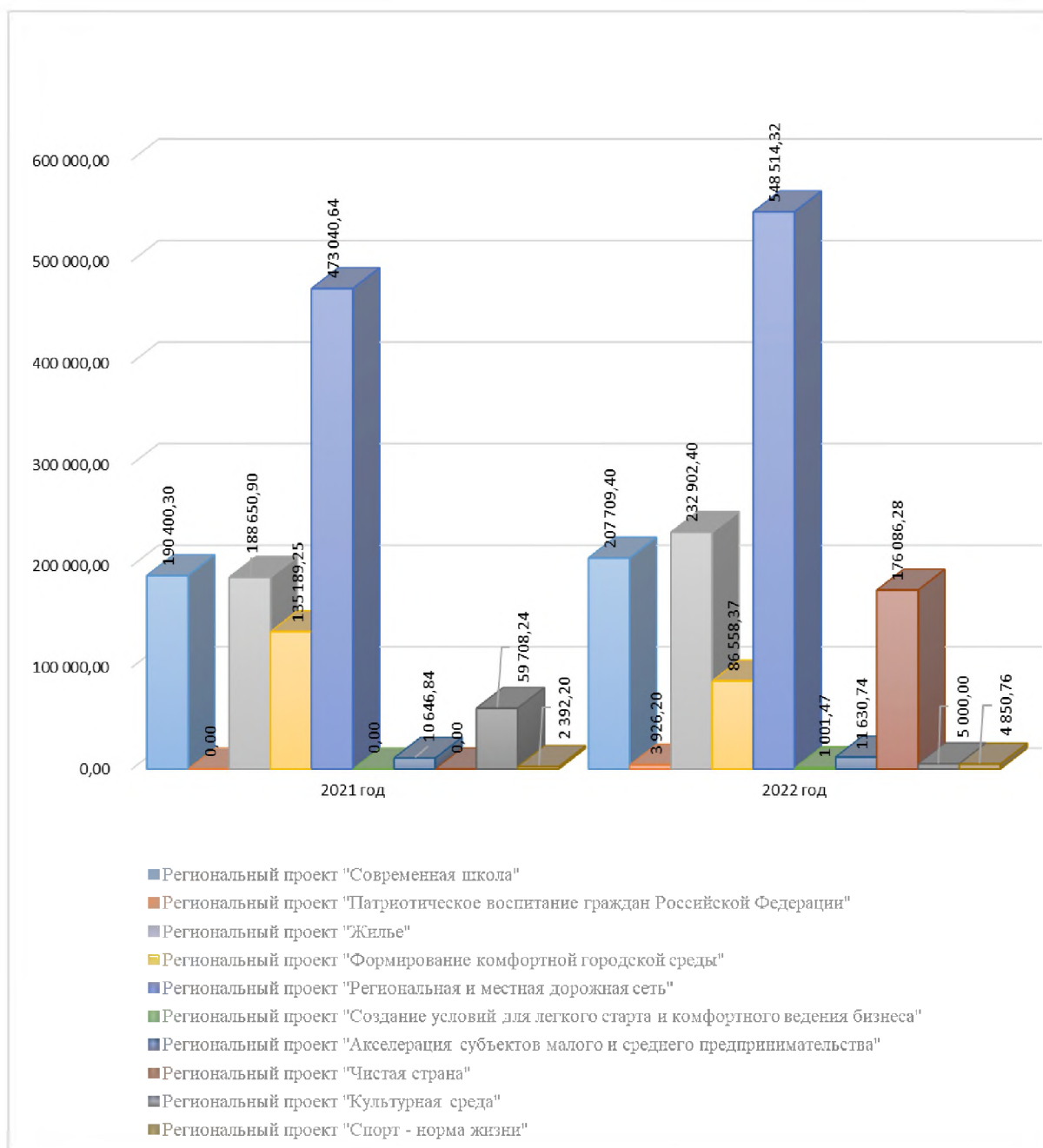
город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной;

улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска, исполнение составило 100 %, или 232 902,40 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Экология» на исполнение реализации регионального проекта «Чистая страна» направлены средства в объеме 179 608,20 тыс. рублей на выполнение работ по рекультивации полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовска, исполнение составило 98,0%, или 176 086,28 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Демография» на исполнение регионального проекта «Спорт – норма жизни» направлены средства в объеме 4 850,80 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря на культивируемые базовые олимпийские виды спорта (плавание, биатлон, легкая атлетика, волейбол и др.), исполнение составило 100%, или 4 850,76 тыс. рублей.

Исполнение плановых назначений по региональным проектам в сравнении с показателем 2021 года (1 060 028,37 тыс. рублей) выросло на 218 151,57 тыс. рублей, или 20,6%, что в большей степени обусловлено началом реализации в 2022 году регионального проекта «Чистая страна». Сравнительный анализ показателей освоения бюджетных средств в рамках реализации региональных проектов в 2021 и 2022 году отражен на диаграмме.



В отчетном периоде объем финансового обеспечения муниципальных программ освоен на 96,7%, или 21 050 270,61 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 470 807,82 тыс. рублей;

средства бюджета автономного округа – 11 051 033,53 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 9 528 429,26 тыс. рублей.

Всего в 2022 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в объеме 719 496,45 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 10 109,79 тыс. рублей;

средства бюджета автономного округа – 56 833,75 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 652 552,91 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных расходов приходится на мероприятия муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска», в рамках которой не освоены средства бюджета в объеме 400 104,30 тыс. рублей (0,66 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа,

400 103,64 тыс. рублей – средства бюджета города), что в большей степени связано с нарушением подрядчиками сроков исполнения контрактов по следующим объектам:

детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. №6) г. Нижневартовска;

детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска;

реконструкция спортивного сооружения Ролледром;

реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №1) г. Нижневартовска;

улица Героев Самотлора от улицы Северной до улицы Тимошкова города Нижневартовск;

тротуар по ул. 2П-2 от проезда к пос. Солнечный до ул. 60 лет Октября

и тротуар по ул. 60 лет Октября от ул. 2П-2 до ул. Кузоваткина г. Нижневартовска.

По объекту «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» муниципальный контракт заключен в конце отчетного периода, а, соответственно, оплата за фактически выполненные работы будет произведена в 2023 году.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск» не освоены средства бюджета в объеме 146 155,90 тыс. рублей (1 662,43 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 144 493,47 тыс. рублей – средства бюджета города), что обусловлено нарушением подрядными организациями сроков исполнения контрактов, наличием остатков денежных средств, выделенных в рамках заключенных договоров пожертвования, освоение которых запланировано на 2023 год, а также сложившейся по факту выполненных работ экономией:

Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева - Ханты - Мансийской в г. Нижневартовске;

Сквер Героев Самотлора в городе Нижневартовске;

устройство освещения, тротуара и велодорожки с восточной стороны улицы Героев Самотлора от улицы Мира до Восточного проезда.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 41 709,69 тыс. рублей (7 868,43 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 18 312,74 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 15 528,52 тыс. рублей – средства бюджета города), что обусловлено экономией средств в части организации питания в связи с пропусками по причине болезни учащихся и активированными днями в зимний период, снижением количества служебных командировок, уменьшением количества получателей единовременной поощрительной выплаты в связи с назначением пенсии за выслугу лет, уменьшением количества муниципальных служащих, использовавших право на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, снижением объема оказанных образовательных услуг за счет средств сертификатов дополнительного образования в связи с дифференциацией стоимости услуг дополнительного образования, неисполнение подрядчиком условий контракта на выполнение работ по обустройству футбольного поля с полосой препятствий на территории муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 1».

В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 38 127,01 тыс. рублей (404,51 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 37 722,50 тыс. рублей – средства бюджета города), что связано с расторжением контракта по ремонту дороги по улице Декабристов от улицы Заводской до улицы Осенней в связи с несвоевременным и некачественным

исполнением обязательств (работы подрядчиком были выполнены не в полном объеме, оплата произведена по фактически принятым работам на основании актов выполненных работ), предоставлением субсидии на возмещение расходов на содержание мест захоронения по факту выполненных работ, экономией по итогам проведения конкурентных процедур и поздним доведением бюджетных ассигнований из бюджета автономного округа в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть».

В рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» не освоены средств в объеме 23 501,34 тыс. рублей (21 385,81 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 2 115,53 тыс. рублей – средства бюджета города), причиной чего стало оспаривание части собственников жилых помещений (квартир), расположенных в квартале «Прибрежный - 3.1», суммы возмещения за изымаемые жилые помещения (квартиры) в судебном порядке, судебные разбирательства перенесены на 2023 год.

В рамках муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 14 893,46 тыс. рублей (0,02 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 0,04 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 14 893,40 тыс. рублей – средства бюджета города), что в большей степени обусловлено отменой Кубка мира по боксу среди нефтяных стран памяти Героя Социалистического труда Фармана Курбан Оглы Салманова (14 000,00 тыс. рублей).

В рамках муниципальной программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 13 520,84 тыс. рублей (3 147,54 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 10 373,30 тыс. рублей – средства бюджета города), что связано с экономией расходов по заработной плате и начислениям на заработную плату, по компенсации стоимости льготного проезда, по командировочным расходам, по оплате коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, охранных услуг, наградной и сувенирной продукции, программного обеспечения, прочих работ и услуг (фактические расходы), экономией по результатам конкурсных процедур за декабрь 2022 года, а также отсутствием потребности в финансировании расходов (отсутствие заявок) управления по опеке и попечительству администрации города.

В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» не освоены средства в объеме 12 599,07 тыс. рублей (2 218,41 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 7 533,71 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 2 846,95 тыс. рублей – средства бюджета города), что обусловлено экономией денежных средств в сумме 6 861,72 тыс. рублей по фактической оплате вознаграждения приемным родителям, неполным освоением бюджетных средств в результате неисполнения подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам, заключенным на выполнение работ по приспособлению жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и не востребовавшимся объемом средств на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ввиду отсутствия заявлений от граждан на получение субсидии в 2022 году.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» не освоены средства в объеме 10 483,87 тыс. рублей (1 374,78 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 9 109,09 тыс. рублей – средства бюджета города), что связано с экономией денежных средств на оплату труда работников департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города, снижением количества служебных командировок, уменьшением количества получателей

единовременной поощрительной выплаты в связи с назначением пенсии за выслугу лет, уменьшение количества муниципальных служащих, использовавших право на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, оплаты по факту выполнения работ по благоустройству дворовых территорий.

Оценкой соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ требований порядка разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 10.09.2021 № 755 (далее также – Порядок № 755), в части внесения изменений в муниципальные программы установлены нарушения пункта 2.2.2 Порядка № 755, выразившиеся в следующем.

1. Согласно второму абзацу пункта 2.2.2 Порядка № 755 ответственный исполнитель муниципальной программы готовит проект постановления администрации города о внесении изменений в муниципальную программу в том числе при увеличении (уменьшении) объемов бюджетных ассигнований в течение текущего финансового года, в указанном случае срок издания постановления администрации города должен быть не позднее 1 марта следующего года. В нарушение указанных требований Порядка № 755 изменение в ряд муниципальных программ в части увеличения (уменьшении) объемов бюджетных ассигнований в 2022 году на момент настоящей экспертизы не внесены:

муниципальная программа «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»;

муниципальная программа «Доступная среда в городе Нижневартовске»;

муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска»;

муниципальная программа «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена»;

муниципальная программа «Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территории города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах»;

муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск».

2. В соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка № 755 ответственный исполнитель муниципальной программы готовит проект постановления администрации города о внесении изменений в муниципальную программу, в том числе

при увеличении (уменьшении) объемов бюджетных ассигнований в течение текущего финансового года; срок издания постановления администрации города - не позднее 1 марта следующего года;

при наличии иных обстоятельств, требующих корректировки муниципальной программы; срок издания постановления администрации города - в течение текущего финансового года.

Однако в нарушение данных требований ответственными исполнителями вносились изменения в муниципальные программы по основаниям, не включающим увеличение (уменьшение) объемов бюджетных ассигнований, в числе которых изменения целевых показателей муниципальных программ, за пределами текущего 2022 финансового года (к примеру, муниципальные программы «Развитие образования города Нижневартовска», «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска»).

В результате выборочной оценки предоставляемых в департамент экономического развития администрации города ответственными исполнителями муниципальных программ отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Нижневартовска (далее – отчет об эффективности) установлены отдельные замечания, выразившиеся в нижеследующем.

В отчете об эффективности муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» за 2022 год при анализе целевых показателей муниципальной программы предоставлена недостоверная информация по показателю «Количество реализованных инициативных проектов», согласно которой в отчетном периоде в рамках данной муниципальной программы реализовано два инициативных проекта, тогда как один из них, а именно инициативный проект «Обустройство футбольного поля с полосой препятствий - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1» фактически окончательно не реализован (исполнение составило 51,6%) в результате неисполнения подрядчиком условий контракта.

В отчете об эффективности муниципальной программы «Доступная среда в городе Нижневартовске» за 2022 год при анализе целевых показателей муниципальной программы предоставлена недостоверная информация по плановому показателю «Доля пользователей из числа инвалидов услугами муниципальных учреждений социальной инфраструктуры от общего количества инвалидов, проживающих в городе» в размере 100%, тогда как на момент настоящей экспертизы размер данного показателя в муниципальной программе составляет 93,0%. Кроме того, согласно отчету об эффективности доля пользователей из числа инвалидов услугами муниципальных учреждений социальной инфраструктуры от общего количества инвалидов, проживающих в городе, рассчитываемая исходя из фактического количества инвалидов, пользующихся услугами муниципальных учреждений социальной инфраструктуры, и определяемая отношением к общему количеству инвалидов, проживающих в городе, в процентном выражении в отчетном периоде, составила 100%. При этом, учитывая присутствие среди данной категории граждан города лиц с 1 группой инвалидности, не способных самостоятельно передвигаться, размер показателя в 100% видится маловероятным.

Представленные ответственным исполнителем муниципальной программы документы (расчеты), подтверждающие фактическое значение целевого показателя за 2022 год (100%), в действительности не подтверждают отчетный размер показателя, поскольку не учитывают возможность включения в расчет в качестве пользователя услугами муниципального учреждения одного лица в нескольких учреждениях и участия одного лица в разных культурно-массовых мероприятиях в учреждениях культуры в 2022 году (в расчет значения показателя включено общее количество посещений мероприятий для инвалидов за 2022 год). Корректный расчет значения данного показателя возможен лишь при пофамильном учете каждого инвалида, пользующегося услугами муниципальных учреждений социальной инфраструктуры города.

6.4. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям

Исполнение расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города

1) В соответствии со статьей 78.1 БК РФ из средств бюджета города в 2022 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий на общую сумму 15 511 760,53 тыс. рублей, или 69,9% по отношению к общему

объему расходов бюджета. По сравнению с предыдущим финансовым годом объем бюджетных ассигнований, направленный муниципальным учреждениям в виде субсидий в 2022 году, увеличился на 664 387,65 тыс. рублей, или на 4,5% (в 2021 году объем составил 14 847 372,88 тыс. рублей).

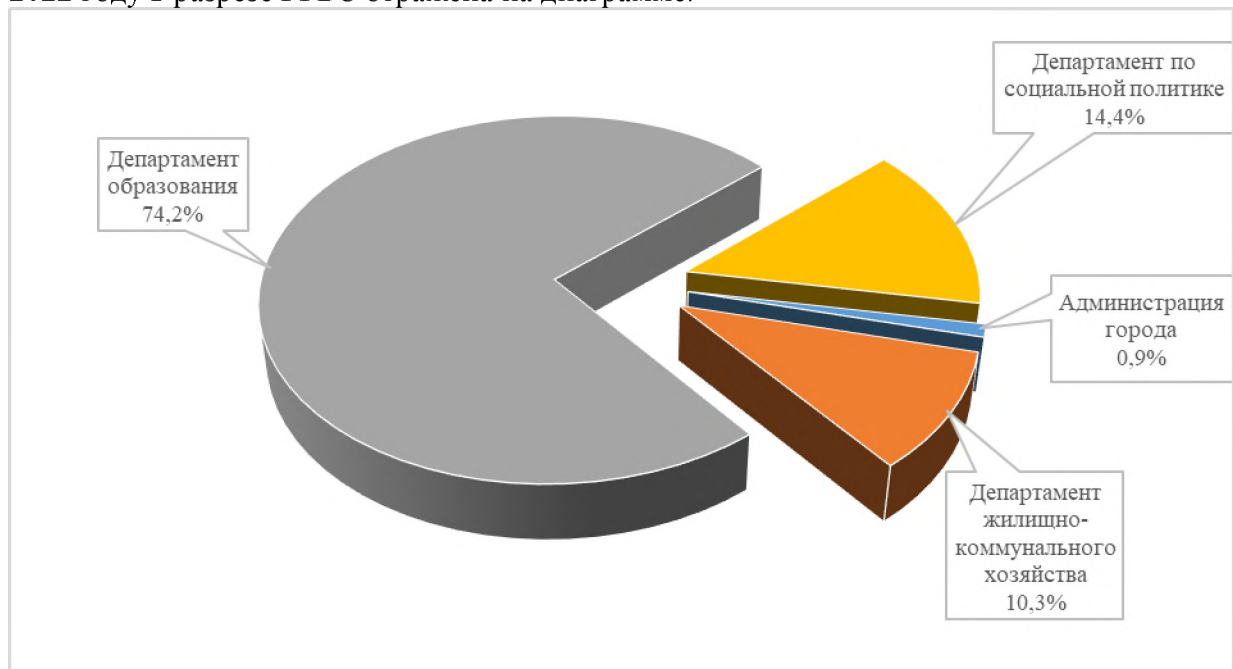
В отчетном году финансирование расходов, предоставленных в виде субсидий муниципальным учреждениям, на сумму 9 503 998,01 тыс. рублей, или 61,3% от общей суммы расходов на указанные цели, осуществлялось в большей мере за счет средств бюджетов других уровней.

Муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2022 году субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и на иные цели перечислено на сумму 15 511 210,53 тыс. рублей, или 99,5% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (15 589 604,02 тыс. рублей).

В соответствии с информацией, предоставленной муниципальными органами, осуществляющими функции учредителя в отношении соответствующих муниципальных бюджетных и автономных учреждений, исполнение плановых назначений по субсидиям на финансовое выполнение муниципального задания не в полном объеме обусловлено следующим:

экономией, сложившейся в результате осуществления закупочной деятельности; нерегулярным посещением обучающихся образовательных учреждений из-за болезней и других причин, как следствие, уменьшение фактического количества дней посещения и отсутствие потребности в обеспечении питанием.

Предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям осуществлялось четырьмя учредителями: департаментом по социальной политике, департаментом образования, департаментом жилищно-коммунального хозяйства и администрацией города. Структура расходов на предоставление субсидий в 2022 году в разрезе ГРБС отражена на диаграмме.



Кроме того, администрацией города предоставлялись муниципальным бюджетным и автономным учреждениям гранты в форме субсидий на сумму 550,00 тыс. рублей.

На 31.12.2022 года общее количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений составило 86 единиц, в том числе 48 бюджетных и 38 автономных учреждений. По отношению к 2021 году количество муниципальных учреждений

уменьшилось на 4 единицы в связи с произведенной реорганизацией 4 муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений (путем присоединения).

В соответствии с нормами статьи 219 БК РФ структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции учредителей, в проверяемом периоде заключены соглашения о предоставлении субсидий подведомственным муниципальным учреждениям в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Субсидии перечислены учредителями подведомственным учреждениям в основном в объемах, соответствующих установленным в соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидий, за исключением департамента образования, которым произведено перечисление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ в меньшем объеме, чем предусмотрено соглашениями, при отсутствии внесения соответствующих изменений в муниципальные задания, на сумму 23 073,52 тыс. рублей. Согласно пояснениям департамента образования неперечисление в полном объеме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания, источником которых являются средства бюджета автономного округа, обусловлено порядком перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субсидий. В соответствии со статьей 242 БК РФ, приказом департамента финансов ХМАО – Югры от 05.07.2010 № 17-нп перечисление указанных субсидий осуществлялось на основании заявок на кассовый расход под фактическую потребность, сформированных финансовыми органами муниципальных образований. Фактическая потребность подведомственных учреждений в субсидии из средств бюджета автономного округа оказалась ниже плановых назначений по объективным причинам в связи с нерегулярным посещением обучающихся образовательных учреждений из-за болезней и других причин, как следствие, уменьшение фактического количества дней посещения и отсутствие потребности в обеспечении питанием.

2) Анализом исполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями перечисленных им субсидий установлено, что расходы учреждений составили 15 545 889,86 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана.

Остаток на лицевых счетах в департаменте финансов и на счетах в кредитных организациях на 01.01.2023 составил 50 212,68 тыс. рублей. По сравнению с прошлым годом сумма остатка уменьшилась на 24 055,31 тыс. рублей, что обусловлено в том числе поступлением в течение отчетного периода на лицевые счета муниципальных учреждений, открытые в департаменте финансов, дебиторской задолженности прошлых лет в общей сумме 10 890,90 тыс. рублей.

3) Администрацией города Нижневартовска как главным распорядителем средств бюджета города в отчетном периоде предоставлялись гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям по КВР 613 и КВР 623 в размере 550,00 тыс. рублей.

4) В результате анализа применения бюджетной классификации при исполнении расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, установлено, что бюджетные ассигнования в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по муниципальной работе «Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи» муниципального автономного учреждения «Центр развития образования» (далее – МАУ ЦРО) отражены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», что не соответствует требованиям Приказа № 85н.

Согласно пункту 18.2.4 Приказа № 85н расходы на реализацию государственной политики в области занятости населения, в разрезе мероприятий по содействию занятости

населения отражаются по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы». Однако в противоречие с нормами Приказа № 85н расходы бюджета на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ЦРО в целях содействие трудоустройству граждан исполнены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» вместо подраздела 0401 «Общэкономические вопросы».

5) В рамках проведенного в 2022 году контрольного мероприятия «Оценка законности, эффективности и целевого характера использования бюджетных средств, направленных департаменту жилищно-коммунального хозяйства на реализацию бюджетных полномочий в 2021 году и в 1 полугодии 2022 года» осуществлен анализ утвержденного муниципального задания бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска» (далее – МБУ УДХБ) и его финансового обеспечения, в результате которого выявлено, что установленное в муниципальном задании значение объемного показателя объема «Содержание и обслуживание проезжей части бесхозных дорог и проездов» не соответствовало протяженности бесхозных дорог и проездов, переданных МБУ УДХБ для содержания и эксплуатации распоряжениями администрации города.

Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 24.12.2019 № 1024 (далее – Порядок № 1024). В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1024 организация работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении МБУ УДХБ, а также бесхозных дорог и проездов, находящихся в границах городского округа, до признания права собственности на них осуществляется МБУ УДХБ. Пунктом 9 Порядка № 1024 предусмотрено, что проведение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог возможно собственными силами МБУ УДХБ, а также специализированными подрядными организациями в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации в сфере размещения закупок для муниципальных нужд.

Перечень бесхозных дорог и проездов утвержден распоряжением администрации города от 17.02.2020 № 120-р «Об утверждении перечня бесхозных автомобильных дорог и проездов, элементов обустройства дорог и проездов, находящихся в границах городского округа» (далее – Распоряжение № 120-р), согласно пункту 5 которого МБУ УДХБ необходимо организовать содержание бесхозных автомобильных дорог и проездов, элементов обустройства дорог и проездов, находящихся в границах городского округа в части очистки от снега и случайного мусора, аварийного ремонта покрытия и обочин, до признания на них права муниципальной собственности и оформления имущественных прав. В проверяемом периоде в перечень бесхозных автомобильных дорог и проездов, элементов обустройства дорог и проездов, находящихся в границах городского округа, являющийся приложением к Распоряжению № 120-р (далее – Перечень), вносились изменения путем исключения дорог в связи с регистрацией права муниципальной собственности на бесхозные автомобильные дороги и проезды, находящиеся в границах городского округа, а также путем дополнения дорог в целях улучшения обслуживания бесхозных объектов дорожной деятельности до признания прав муниципальной собственности на них.

Учитывая положения пункта 5 Распоряжения № 120-р, МБУ УДХБ надлежало организовать содержание бесхозных автомобильных дорог и проездов, элементов обустройства дорог и проездов, находящихся в границах городского округа, в части очистки проезжей части от снега и случайного мусора, аварийного ремонта покрытия и обочин до признания на них права муниципальной собственности и оформления имущественных прав, в том числе дополнительно переданных в течение отчетного года бесхозных автомобильных дорог и проездов.

Однако действия по внесению изменений в муниципальное задание на 2021 год с целью увеличения значения показателя объема «Содержание и обслуживание проезжей части бесхозных дорог и проездов», а соответственно и дополнительного их финансового обеспечения департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города в 2021 году не предприняты.

Из норм действующего законодательства следует, что МБУ УДХБ за счет субсидии на муниципальное задание обязано содержать только объем бесхозных автомобильных дорог и проездов, предусмотренный в муниципальном задании, следовательно, содержание дополнительно переданного в течение отчетного года имущества, указанного в Распоряжении № 120-р, не включенное в муниципальное задание, может повлечь либо нецелевое расходование бюджетных средств, либо не исполнение распоряжения администрации города по их содержанию.

Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений города)

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ из бюджета города в отчетном периоде предоставлялись субсидии иным некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (далее – иные некоммерческие организации) в соответствии с основными направлениями бюджетной политики города, социально-экономического развития города в целях стимулирования и привлечения негосударственного сектора в сферу образования, а также создания равных условий доступа негосударственным организациям к оказанию социальных услуг, финансируемых из бюджета.

Общий уточненный объем субсидий, предоставляемых в 2022 году иным некоммерческим организациям, составил 53 870,72 тыс. рублей, или 0,2% от общего объема расходов бюджета города.

В отчетном периоде субсидии иным некоммерческим организациям исполнены:

1. В рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» в общей сумме 27 040,30 тыс. рублей, субсидии предоставлены некоммерческой организации – частному образовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» на реализацию основных общеобразовательных программ, социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления двухразового питания, дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, за исключением отдельных категорий обучающихся, и на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске» предоставлена финансовая поддержка на общую сумму в сумме 10 153,94 тыс. рублей 41 СОНКО города Нижневартовска, в том числе:

на реализацию проекта «Спорт без границ» местной общественной организации территориальное общественное самоуправление «10-г микрорайон города Нижневартовска» в размере 700,0 тыс. рублей;

на реализацию проекта «Территория радости» местной общественной организации территориальное общественное самоуправление «Вега» в размере 300,0 тысяч рублей;

в виде гранта главы города Нижневартовска СОНКО на решение социальных проблем и развитие гражданского общества 39 СОНКО на общую сумму 9 153,94 тыс. рублей.

3. В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» субсидия предоставлена на возмещение затрат по предоставлению услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации, предоставлена субсидия в сумме 2 646,11 тыс. рублей.

4. В рамках муниципальной программы «Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нижневартовске» гранты в форме субсидий предоставлены на финансовое обеспечение затрат иных некоммерческих организаций, признанных победителями конкурса проектов (программ) в сфере профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма в сумме 299,00 тыс. рублей.

5. В рамках муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» предоставлены субсидии в общей сумме 13 268,66 тыс. рублей, в том числе на осуществление мероприятий:

«Реализация некоммерческими организациями (за исключением государственных, муниципальных учреждений) творческих проектов в сфере культуры» 10 453,45 тыс. рублей;

«Реализация некоммерческими организациями (за исключением государственных, муниципальных учреждений) мероприятий в сфере физической культуры и спорта» 999,99 тыс. рублей;

«Реализация некоммерческими организациями (за исключением государственных, муниципальных учреждений) мероприятий в сфере туризма» 1 815,23 тыс. рублей.

В проверяемом периоде из городского бюджета города направлено субсидий иным некоммерческим организациям в сумме 53 408,01 тыс. рублей (из них 26 493,19 тыс. рублей средства бюджета автономного округа в виде субвенции) на исполнение переданных отдельных государственных полномочий на реализацию основных общеобразовательных программ частными образовательными организациями. Общий объем исполнения по расходам, предоставленным в виде субсидий иным некоммерческим организациям, в рамках муниципальных программ составил 99,1%.

6.5. Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

Общий объем представленных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг (далее в настоящем разделе – субсидия по подгруппе вида расходов 810, субсидия) составил 711 149,58 тыс. рублей, что больше соответствующего показателя за 2021 год (433 829,28 тыс. рублей) на 277 320,30 тыс. рублей, или на 64,0%.

По состоянию на 31 декабря 2021 года сводной бюджетной росписью по 5 главным распорядителям средств бюджета города предусмотрен 21 случай предоставления субсидий по подгруппе вида расходов 810 в общей сумме 718 212,05 тыс. рублей.

Уровень исполнения расходов субсидий по подгруппе вида расходов 810 сложился на уровне исполнения за 2021 год и составил 99,0% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи. Долевое соотношение субсидий по подгруппе вида расходов 810: средства бюджета города – 39,3%, или 279 274,92 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа – 60,7%, или 431 874,68 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города субсидии предоставлялись юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по виду расходов 810 в случаях, предусмотренных приложением 13 к Решению Думы от 11.12.2021 № 45 «О бюджете города Нижневартовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

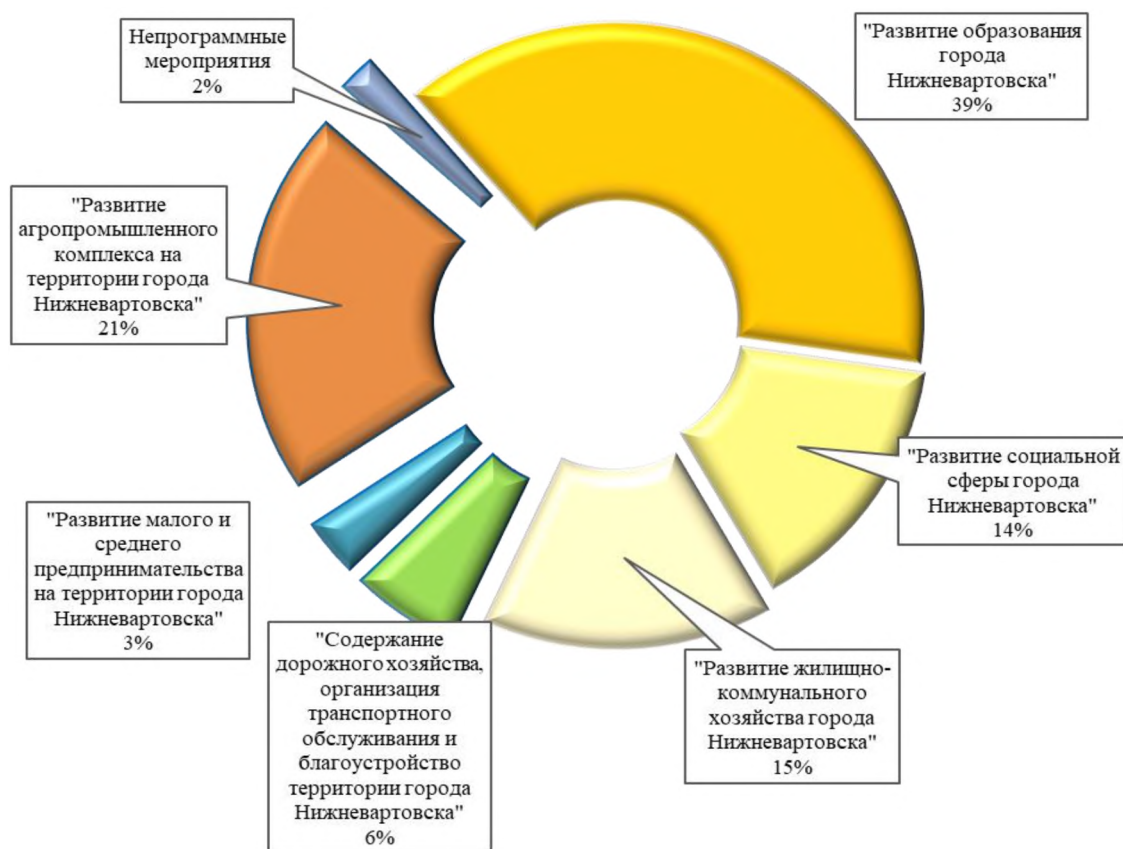
Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий составил 7 062,47 тыс. рублей, что значительно выше аналогичного показателя 2021 года (180,42 тыс. рублей).

В отчетном году субсидии по подгруппе вида расходов 810 получили: индивидуальные предприниматели в общем объеме 88 230,91 тыс. рублей, или 12,4% от общего объема предоставленных субсидий, юридические лица в общем объеме 622 918,67 тыс. рублей, или 87,6% от общего объема предоставленных субсидий.

Субсидии предоставлялись следующими главными распорядителями средств бюджета города получателями бюджетных средств: Думой города, Счетной палатой города, администрацией города, департаментом жилищно-коммунального хозяйства, департаментом образования.

Структура исполненных субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг в разрезе программных и непрограммных направлений расходов бюджета города за 2022 год представлена на диаграмме.

Исполнение за 2022 год



В рамках непрограммных мероприятий предоставлена субсидия юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и

иной официальной информации муниципального образования, в общей сумме 14 125,30 тыс. рублей, в частности:

Думой города – 121,80 тыс. рублей;

Счетной палатой города – 7,60 тыс. рублей;

Администрацией города – 13 995,90 тыс. рублей.

Расходы по предоставлению субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», исполнены на 98,6% от показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 (14 325,00 тыс. рублей).

Администрация города Нижневартовска продолжила реализацию финансовой поддержки предпринимательства в городе Нижневартовске путем предоставления субсидий по подгруппе расходов 810 в объеме 171 019,75 тыс. рублей, что составило 100,0% от планового показателя 171 019,68 тыс. рублей, в рамках реализации мероприятий двух муниципальных программ:

1. В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска» исполнение по подгруппе расходов 810 составило 22 049,48 тыс. рублей, или почти 100,0% от уточненных плановых показателей (22 049,55 тыс. рублей). Направления расходования рассматриваемых бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду (2021 год) в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (код элемента вида расходов)	Исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2022, тыс. руб.	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства (811)	4 557,60	7 917,31	7 917,24	0,07
Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (813)	2 000,00	1 500,00	1 500,00	0,00
Предоставление мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (811)	2 951,68	0	0	0
Поддержка малого и среднего предпринимательства в рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» (811)	7 188,76	0,00	0,00	0,00
Расходы на софинансирование, связанные с предоставлением поддержки малого и среднего предпринимательства (811)	1 268,60	0,00	0,00	0,00
Возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства впервые зарегистрированным и действующим менее одного года, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности в муниципальном образовании в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (811)	0	951,40	951,40	0,00
Софинансирование расходов, связанных с возмещением затрат субъектам малого и среднего предпринимательства впервые зарегистрированным и действующим менее одного года, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды (811)	0,00	50,10	50,10	0,00
Поддержка малого и среднего предпринимательства в рамках Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (811)	10 114,50	11 049,20	11 049,20	0,00

Расходы на софинансирование, связанные с предоставлением поддержки малого и среднего предпринимательства (811).	532,40	581,54	581,54	0,00
Итого:	20 156,11	22 049,55	22 049,48	0,07

По отношению к показателям исполнения за 2021 год исполнение по расходам в рамках данной муниципальной программы за 2022 год выше на 1 893,37 тыс. рублей.

Доля участия автономного округа в поддержке малого и среднего предпринимательства города обеспечивалась в рамках реализации региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы автономного округа «Развитие экономического потенциала» и составила 54,0%, или 12 000,60 тыс. рублей.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска» расходы на предоставление субсидии по подгруппе расходов 810 исполнены в сумме 148 970,20 тыс. рублей, что составило 100% соответствующего показателя сводной бюджетной росписи.

Поддержка сельхозпроизводителя в основной доле 98,5%, или в сумме 146 770,20 тыс. рублей, осуществлена за счет средств автономного округа посредством исполнения переданного государственного полномочия.

Направления расходования рассматриваемых бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2022, тыс. руб.	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли (811)	1 400,00	1 305,75	1 305,75	0,00
Возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (811)	800,00	894,25	894,25	0,00
Поддержка малых форм хозяйствования (811)	0,00	4 050,00	4 050,00	0,00
Развитие рыбохозяйственного комплекса	47 986,80	44 512,00	44 512,00	0,00
Поддержка и развитие животноводства	81 271,70	98 208,20	98 208,20	0,00
Итого:	131 458,50	148 970,20	148 970,20	0,00

По отношению к показателям исполнения за 2021 год (131 458,50 тыс. рублей) субсидии в отчетном периоде в рамках данной муниципальной программы предоставлены в объеме большем на 17 511,70 тыс. рублей.

В 2022 году увеличилось количество обращений получателей субсидии на поддержку и развитие животноводства.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города в отчетном периоде субсидии по виду расходов 810 предоставлялись в рамках реализации трех нижеуказанных муниципальных программ:

1. В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» субсидии предоставлены в объеме 102 069,46 тыс. рублей, или 99,9% от плановых назначений, что на 12 934,30 тыс. рублей больше, чем предоставлено за 2021 год (89 135,17 тыс. рублей).

Субсидии предоставлены юридическим лицам за счет средств бюджета города с целью возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением транспортных услуг на территории города Нижневартовска без взимания платы за проезд.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» предоставлены субсидии на сумму 108 337,44 тыс. рублей, или 84,0% показателя сводной бюджетной росписи (128 886,71 тыс. рублей). Объем неисполнения назначений составил 20,51 тыс. рублей.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2022, тыс. руб.	Исполнение за 2022, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (811)	17 533,29	15 668,52	15 615,34	53,80
Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам (813)	64 958,49	50 100,89	50 100,89	0,00
Реализация наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам) (813)	0,00	19 081,30	17 875,61	1 205,69
Софинансирование части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения (811)	0,00	10 122,80	10 122,80	0,00
Расходы, связанные с софинансированием в части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения (811)	0,00	13 671,20	13 671,20	0,00
Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам (811)	1 059,39	1 160,70	991,60	169,10
Итого:	83 551,17	109 805,41	108 377,44	1 427,97

По сравнению с 2021 годом объем предоставленных субсидий по виду расходов 810 в рамках указанной программы увеличился на 29,7%, или на 26 254,24 тыс. рублей, что в основном обусловлено расходами, необходимыми для исполнения принятых обязательств в объеме 23 794,00 тыс. рублей на плату концедента в соответствии с условиями заключенного концессионного соглашения от 29.07.2020 № 4 в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск.

Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено производением оплаты по факту выполненных работ. Реализация сложившейся экономии не представляется возможным в силу сезонности выполнения работ по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам.

3. В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» исполнение расходов по предоставлению субсидий по подгруппе расходов 810 составило 40 205,25 тыс. рублей, или 89,6%, по отношению к показателю сводной бюджетной росписи (44 862,15 тыс. рубля). Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в таблице.

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2022 год, тыс. руб.	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов (811)	2 083,29	1 879,62	1 865,43	14,19
Возмещение затрат по содержанию мест захоронения (811)	43 212,58	40 689,07	36 046,36	4 642,71
Возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам (811)	3 552,95	0,00	0,00	0,00
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя (811)	3 231,33	2 293,46	2 293,46	0,00
Итого:	52 080,15	44 862,15	40 205,25	4 656,90

По отношению к показателям исполнения за 2021 год объем исполнения расходов по подгруппе расходов 810 в рамках данной программы уменьшился на 22,8%, или 11 874,90 тыс. рубль. Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено произведением оплаты по факту выполненных работ.

Департаментом образования администрации города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» за счет средств бюджета автономного округа предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2022 год, тыс. руб.	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Объем неисполненных назначений, тыс. руб.
Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (813)	7 194,15	10 464,00	10 402,82	61,18
Возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования (811)	38 595,79	57 863,44	57 240,25	623,19
Создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях (811)	0,00	186 938,50	186 938,46	0,04
Расходы на софинансирование затрат по созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях (811)	0,00	20 770,95	20 770,94	0,01
Итого:	45 789,94	276 036,89	275 352,47	684,42

Исполнение бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий в рамках данной программы составило 99,6% от показателя сводной бюджетной росписи.

6.6. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на строительство объектов некапитального характера

Исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Решением о бюджете города на 2022 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности изначально предусмотрены в объеме 2 076 382,16 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города (22 100 292,44 тыс. рублей) составляло 9,4 %. В ходе исполнения бюджета города в 2022 году объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее в настоящем разделе – инвестиции, инвестиции в объекты муниципальной собственности) уменьшен до 2 040 702,79 тыс. рублей, или на 1,7 %, доля инвестиций в объеме общих расходов составила 8,9 % (от 22 990 801,79 тыс. рублей).

В нижерасположенной таблице отражен анализ планирования и исполнения инвестиций в разрезе источников финансирования и направлений инвестиций.

Бюджетные инвестиции в объекты	Исполнено 2021 год, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год (РД от 10.12.21 № 45), тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Доля в общем объеме инвестиций, %	Исполнено 2022 год, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2022
муниципальной собственности	530 066,38	186 029,60	406 789,12	19,9	387 148,14	95,2
<i>бюджет города</i>	<i>75 674,33</i>	<i>2 439,10</i>	<i>86 008,87</i>		<i>84 241,16</i>	<i>97,9</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>454 392,05</i>	<i>183 590,50</i>	<i>320 780,25</i>		<i>302 906,98</i>	<i>94,4</i>
капитального строительства	666 192,03	1 235 561,56	1 633 913,67	80,1	1 233 811,56	75,5
<i>бюджет города</i>	<i>229 051,29</i>	<i>456 098,96</i>	<i>1 028 403,87</i>		<i>628 302,42</i>	<i>61,1</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>437 140,74</i>	<i>779 462,60</i>	<i>605 509,80</i>		<i>605 509,14</i>	<i>100,0</i>
капитального строительства в соответствии с концессионными соглашениями	209 692,80	654 791,00	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>бюджет города</i>	<i>21 933,91</i>	<i>45 221,20</i>	<i>0,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>бюджет других уровней</i>	<i>187 758,89</i>	<i>609 569,80</i>	<i>0,00</i>		<i>0,00</i>	
ВСЕГО	1 405 951,21	2 076 382,16	2 040 702,79	100,0	1 620 959,70	79,4
<i>бюджет города</i>	<i>326 659,53</i>	<i>503 759,26</i>	<i>1 114 412,74</i>		<i>712 543,58</i>	<i>63,9</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>1 079 291,68</i>	<i>1 572 622,90</i>	<i>926 290,05</i>		<i>908 416,12</i>	<i>98,1</i>

В 2022 году плановый объем бюджетных инвестиций по сравнению с 2021 годом увеличен на 17,2 % (с 1 689 508,86 тыс. рублей до 2 040 702,79 тыс. рублей), объем освоенных бюджетных инвестиций вырос с 1 405 951,21 тыс. рублей до 1 620 959,70 тыс. рублей. Вместе с тем объем освоения плановых показателей бюджетных инвестиций в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизился с 83,2% в 2021 году до 79,4 % в 2022 году.

Основная доля бюджетных инвестиций в 2022 году сложилась по расходам на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и составила 80,1% в общем объеме бюджетных инвестиций. Вместе с тем исполнение по таким расходам составило 75,5% от уточненного плана, что связано в основном с нарушением подрядными организациями сроков исполнения условий контрактов, а также в одном случае – с недостаточностью финансирования на строительство объекта, в связи с чем потребность в плановых назначениях осталась невостребованная.

По сравнению с предыдущим периодом в 2022 году снизился объем инвестиций в объекты муниципальной собственности, что обусловлено снижением объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. В частности, объем данных средств уменьшен с 530 066,38 тыс. рублей в 2021 году до 387 148,14 тыс. рублей в 2022 году, то есть почти на 30,0%.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций по отраслевым направлениям сложилось следующим образом.

Отраслевое направление	раздел	подраздел	Исполнено 2021 год, тыс. рублей	Утверждено 2022 год тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено за 2022 год, тыс. рублей	% исполнени я от плана на 31.12.2022
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	100
Другие общегосударственные вопросы	01	13	43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	100
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		527 786,77	639 563,31	871 789,32	862 727,05	99
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	527 786,77	639 563,31	871 789,32	862 727,05	99
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		487 158,26	131 137,59	428 545,05	408 904,12	95
Жилищное хозяйство	05	01	353 359,19	27 101,10	347 367,44	327 726,53	94
Коммунальное хозяйство	05	02	23 452,58	34 366,09	10 585,79	10 585,78	100
Благоустройство	05	03	110 346,49	69 670,40	70 591,82	70 591,81	100
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		0,00	0,00	3 807,23	3 807,14	100
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	0,00	0,00	3 807,23	3 807,14	100
ОБРАЗОВАНИЕ	07		211 661,41	425 635,76	351 113,58	149 808,14	43
Дошкольное образование	07	01	18 462,07	269 237,25	197 528,16	139 818,14	71
Общее образование	07	02	192 894,76	2 813,09	0,00	0,00	
Дополнительное образование детей	07	03	304,58	153 585,42	153 585,42	9 990,00	7
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	100
Охрана семьи и детства	10	04	132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	100
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		2 637,58	721 117,00	326 025,93	136 291,64	42
Физическая культура	11	01	2 637,58	5 680,00	325 748,32	136 014,04	42
Массовый спорт	11	02	0,00	715 437,00	277,61	277,60	100
ИТОГО			1 405 951,21	2 076 382,16	2 040 702,79	1 620 959,70	79

Значительные изменения объема инвестиций в течении 2022 года произошли по трем отраслям экономики:

«Жилищно-коммунальное хозяйство», в котором плановый объем инвестиций увеличен к концу года более чем в 3 раза (с 131 137,59 тыс. рублей до 347 367,44 тыс. рублей) в связи с увеличением предоставления субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на приобретение объектов недвижимости для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

«Социальная политика», по которому изначально планировались бюджетные инвестиции в размере 158 928,50 тыс. рублей, к концу года этот показатель снижен до 4 675,90 тыс. рублей в связи с передачей с муниципального на региональный уровень государственных полномочий в сфере опеки и попечительства и по предоставлению дополнительных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки детей – сирот;

«Физическая культура и спорт», где объем бюджетных инвестиций в течении 2022 года снижен в 2,2 раза (с 721 117,0 тыс. рублей до 326 025,93 тыс. рублей), что связано, согласно пояснению администрации города, с решением Правительства ХМАО–Югры об исключении средств на создание спортивного комплекса «Многофункциональный комплекс в 27 квартале» по подразделу отрасли экономики «Массовый спорт».

Низкий процент исполнения наблюдается по двум отраслям экономики:

«Образование» 43%, на снижение показателя в значительной степени повлияло нарушение подрядчиком сроков исполнения муниципального контракта, заключенного на выполнение работ по разработке информационной модели «Детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска», что также повлекло отсутствие потребности в бюджетных ассигнованиях в 2022 году на создание объекта, а также нарушение подрядчиком обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом на выполнение работ по строительству объекта «Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. № 6) г. Нижневартовска» и связанным с этим переносом на 2023 год сроков оплаты работ;

«Физическая культура и спорт» 42%, низкий процент исполнения связан с нарушением подрядными организациями сроков исполнения условий муниципальных контрактов по объектам: «Реконструкция спортивного сооружения Ролледром» и «Центр

лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» и с соответствующей оплатой за фактически выполненные работы в меньшем объеме.

При анализе распределения бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций по отраслевым направлениям установлено, что в нарушение пункта 18.2.5 Приложения к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее в настоящем разделе – Порядок № 85н) расходы на общую сумму 3 807,14 тыс. рублей на выполнение проектных работ и строительство объекта «Муниципальный питомник растений в городе Нижневартовске», который согласно техническому заданию к аукциону на выполнение работ по проектированию объекта предназначен для размножения и выращивания семян и саженцев декоративных деревьев и кустарников для озеленения территории города Нижневартовска, отображены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» вместо 0503 «Благоустройство».

Согласно пункту 18.2.6. Порядка № 85н раздел 0600 «Охрана окружающей среды» классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение экологического контроля, очистку сточных вод, сбор и удаление отходов, охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания, очистку атмосферного воздуха и другие расходы в области охраны окружающей среды.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в сфере природопользования, расходы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также иные расходы в области охраны окружающей среды, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов.

Согласно части 10 статьи 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) – деятельность, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

К вопросам местного значения городского округа относится также организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, то есть деятельность, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (абзац одиннадцатый статьи 1 и пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 7-ФЗ, пункт 11 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

В статье 10 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что органами местного самоуправления осуществляется управление в области охраны окружающей среды в соответствии с данным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях организации деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования на территории города Нижневартовска постановлением администрации города Нижневартовска от 30.07.2021 № 632 утверждено Положение об организации мероприятий в области охраны окружающей среды и природопользования на территории города Нижневартовска (далее – Положение № 632).

Согласно пункту 2.4 Положения № 632 проектирование, обустройство и эксплуатация муниципальных питомников растений включено в состав мероприятий по созданию, содержанию, реконструкции и учету объектов и элементов озеленения.

В силу пункта 7.1.4 раздела 7 Правил благоустройства территории города Нижневартовска, утвержденных решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2020 № 667 (далее – Правила благоустройства), размещение питомников растений с целью выращивания посадочного материала для дальнейшего высаживания на территории города является частью озелененной территории специального назначения, границы которой устанавливаются генеральной схемой озеленения города для проведения инвентаризации, учета, создания и содержания зеленых насаждений.

Учитывая, что озеленение является неотъемлемой частью благоустройства и ландшафтной организации территории, обеспечивающей формирование устойчивой среды муниципального образования с активным использованием существующих и/или создаваемых вновь природных комплексов, а также поддержание и бережный уход за ранее созданной или изначально существующей природной средой на территории города Нижневартовска, то можно сделать вывод, что питомник растений города будет являться объектом благоустройства.

Подпунктом 18.2.5 Порядка № 85н определено, что расходы на проведение мероприятий по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории, озеленение территорий, отражаются в подразделе 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

Приказом Минфина России от 11.06.2021 № 78н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н» уточнен порядок применения разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов. В связи с чем в информационном письме Минфина России от 22.09.2021 № 02-05-11/77361 обращено внимание, что подраздел 0503 «Благоустройство» корректно применять для отражения расходов на мероприятия по благоустройству, включенные в правила благоустройства территории, утвержденные представительным органом соответствующего муниципального образования, и обеспеченные бюджетными ассигнованиями в соответствии с его бюджетом.

Следовательно, расходы на выполнение проектных работ и строительство объекта «Муниципальный питомник растений в городе Нижневартовске» на общую сумму 3 807,14 тыс. рублей должны отражаться по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

В 2022 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности исполнялись в рамках четырех муниципальных программ, в 2021 году – в рамках шести.

Первоначально Решением о бюджете города на 2022 год планировались бюджетные инвестиции по пяти муниципальным программам, в том числе по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» на осуществление расходов в соответствии с концессионным соглашением, заключенным в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем. В ходе исполнения бюджета расходы на создание и реконструкцию объектов (плата Концедента) в сумме 23 794,00 тыс. рублей в соответствии с условиями концессионного соглашения от 29.07.2020 № 4 перераспределены с группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на вид расходов 810

«Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Также Решением о бюджете города на 2022 год планировались инвестиции на создание на условиях концессии спортивного многофункционального комплекса в 27 квартале города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска на 2019-2030 годы», расходы по которому исключены на основании решения Правительства ХМАО-Югры.

Основная сумма увеличения планового объема бюджетных инвестиций в муниципальную собственность в течение года направлена на финансирование двух муниципальных программ: «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП Доступное жилье), в рамках которой объем бюджетных ассигнований в течение года увеличен более чем в 12,8 раза (с 27 101,10 тыс. рублей до 347 367,44 тыс. рублей), и «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП КапСтрой), по которой объем бюджетных инвестиций в сумме 1 235 561,61 тыс. рублей в течение года увеличен более чем в 1,3 раза и составил 1 633 913,67 тыс. рублей.

Кроме того, по основному мероприятию «Формирование состава муниципального имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения, учитываемого в муниципальной казне» муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена» (далее в настоящем разделе – МП Управление имуществом) изначально планируемые бюджетные ассигнований отсутствовали, в течение года они были увеличены до 54 745,78 тыс. рублей.

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2022 году исполнены в объеме 1 620 959,70 тыс. рублей, или 79,0% от планового показателя сводной бюджетной росписи. Неисполнение общего объема плановых назначений обусловлено недостижением плановых показателей по инвестициям в объекты капитального строительства (75,5 %), реализация которых осуществлялась в рамках МП КапСтрой. Из 25 объектов капитального строительства, по которым в 2022 году планировалось финансирование, по пятнадцати объектам исполнение составило 100% по отношению к плановому показателю сводной бюджетной росписи, по трем объектам к окончанию года исключены полностью ранее планируемые средства, по семи объектам исполнение составило от 0 % до 70,8 %.

Основными причинами снижения освоения средств, направленных на МП КапСтрой являются оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ, в том числе и в случаях нарушения планируемых промежуточных сроков выполнения этапов работ, а также обеспечение обязательств по муниципальным контрактам со сроком окончания исполнения в 2023 году и позже (объекты: «Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №1)», «Улица Героев Самотлора от улицы Северной до улицы Тимошкова города Нижневартовск», «Тротуар по ул. 2П-2 от проезда к пос. Солнечный до ул. 60 лет Октября и тротуар по ул. 60 лет Октября от ул. 2П-2 до ул. Кузоваткина г. Нижневартовска», «Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. №6) г. Нижневартовска», «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» - 64,1 % от всего объема неисполненных плановых назначений). Нарушение планируемых промежуточных сроков по одному из вышеперечисленных объектов («Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске») связано с необходимостью внесения изменений в техническое задание на проведение

технического обследования сооружений незавершенных строительством объектов и доля неисполненных обязательств по такому объекту составила 41,9 % от неисполненных плановых назначений. Также снижение освоения обусловлено отсутствием потребности в бюджетных ассигнованиях в связи с принятием решения о расторжении муниципального контракта на изготовление проекта и проектной документации на объект «Детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска», что составило 6,8% от объема неисполненных плановых назначений.

На создание объектов муниципальной собственности бюджетных инвестиций направлено 387 148,14 тыс. рублей, что на 142 918,24 тыс. рублей, или на 30,0%, меньше чем в 2021 году, что обусловлено изменением законодательства в части передачи полномочий по предоставлению дополнительных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки детей – сирот с муниципального на региональный уровень.

Реализация мероприятий по приобретению объектов недвижимости в 2022 году осуществлялась в рамках трех муниципальных программ: «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» (далее в настоящем разделе МП СоцПоддержка), МП Управление имуществом и МП Доступное жилье, где доля от общего объема бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности составила 1,2 %, 14,1 % и 84,7 %, соответственно.

В рамках муниципальной программы МП СоцПоддержка расходы на капитальные вложения на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность составили 4 675,84 тыс. рублей, которые направлены для окончательного расчета по заключенным в 2021 году муниципальным контрактам на приобретение в муниципальную собственность 26 жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

Также в 2022 году в рамках МП Доступное жилье приобретено 83 жилых помещения (60 квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, 2 квартиры на условиях договоров социального найма граждан, состоявшим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, 21 квартиру, отнесенную к маневренному жилищному фонду), в том числе по одному муниципальному контракту, заключенному в 2021 году для приобретения двух жилых помещений, осуществлен окончательный расчет.

За счет средств МП Управление имуществом в 2022 году приобретено 16 жилых помещений (квартир) в целях переселения граждан из жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, договорам найма специализированного жилого помещения, расположенных на застроенной территории квартала «Прибрежный 3.1», в отношении которой принято решение о развитии.

Подробная информация о планировании бюджетных инвестиций в течение отчетного периода в разрезе муниципальных программ, направлений, источников финансирования отражена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, реализуемых в отчетном году в рамках региональных проектов

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, реализуемых в отчетном году в рамках региональных проектов, в разрезе муниципальных программ и источников финансирования отражен в таблице.

№ п/п	Наименование муниципальной программы /регионального проекта /источник финансирования	План с учётом внесённых изменений, тыс. рублей	Исполнение	
			тыс. рублей	%
	МП «Капстрой»			
1	Региональный проект «Жилье»	232 902,40	232 902,40	100,0
	<i>бюджет города</i>	<i>7 244,90</i>	<i>7 244,90</i>	
	<i>бюджет других уровней</i>	<i>225 657,50</i>	<i>225 657,50</i>	
2	Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»	261 695,20	261 694,46	100,0
	<i>бюджет города</i>	<i>13 084,80</i>	<i>13 084,72</i>	
	<i>бюджет других уровней</i>	<i>248 610,40</i>	<i>248 609,74</i>	
	ВСЕГО	494 597,60	494 596,86	100,0
	<i>бюджет города</i>	<i>20 329,70</i>	<i>20 329,62</i>	
	<i>бюджет других уровней</i>	<i>474 267,90</i>	<i>474 267,24</i>	

Доля бюджетных инвестиций, направленных на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на исполнение региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Жилье», составила 29,3% от общего объема инвестиций в объекты муниципальной собственности, что на 15,5% меньше тех же показателей в 2021 году. Реализация региональных проектов в части бюджетных инвестиций осуществлялась в рамках одной муниципальной программы – МП КапСтрой. В 2022 году инвестиционные вложения в региональные проекты реализованы в полном объеме.

В рамках реализации регионального проекта «Жилье» бюджетные инвестиции в сумме 232 902,40 тыс. рублей направлены на выполнение строительно-монтажных работ на объектах: «город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной» и «улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска».

В рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» бюджетных инвестиций в объеме 261 694,46 тыс. рублей направлено на объект: «Улица Нововартовская от улицы Героев Самотлора до улицы Летней г. Нижневартовска (2 этап)».

Сравнительный анализ исполнения бюджетных инвестиций, направленных на реализацию региональных проектов, в 2022 году по сравнению с 2021 годом показал сокращение их объема на 21,6%, в том числе за счет снижения объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 20,0%. В значительной мере снижение таких инвестиций связано с полным исполнением в 2021 году финансовых обязательств по выплате Капитального гранта, определенного концессионным соглашением, заключенным на создание объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 г. Нижневартовска», финансирование которого осуществлялось в рамках регионального проекта «Современная школа» в составе муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска».

Оценка принятых мер по уменьшению количества объектов незавершенного (приостановленного) капитального строительства муниципальной собственности

На основании анализа информации об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, о сформированных вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представленной муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе также – Учреждение) установлено нижеследующее.

Количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 50 объектов, имеющих на 01.01.2022 года, до 35 объектов – на 01.01.2023 года. Основными причинами снижения количества объектов незавершенного строительства является сокращение сроков передачи введенных объектов в эксплуатацию в муниципальную собственность, продолжением МКУ УКС ведения работы по списанию расходов, не приведших к созданию объекта основных средств, в том числе по объектам, которые не являются предметом действующих договоров строительного подряда и по которым отсутствует экономическая целесообразность дальнейшего строительства, а также перевод капитальных вложений в затраты на объекты благоустройства, с дальнейшим их отражением в качестве движимого имущества.

При этом зафиксированы факты осуществления затрат на проведение проектных и предпроектных работ на объектах, работы по которым в настоящее время не ведутся в основном по причине отсутствия (недостаточности) финансирования из бюджета города и иных запланированных источников. Согласно представленной МКУ УКС информации объем средств на проведение проектных и предпроектных работ по 25 объектам, строительство которых в 2022 году не начато, составил 83 223,95 тыс. рублей. Значительная часть (76%, или 19 объектов) проектной документация к настоящему моменту является неактуальной и не соответствует законодательству в связи с изменениями нормативно-правовой базы, регулирующей требования к проектной документации.

Так, например, осуществлены затраты в сумме 3 121 791,26 тыс. рублей на проведение предпроектных и проектных работ на объекте «Реконструкция зданий детского сада и хоз. постройки, г.Нижевартовск, Жилая зона, квартал «7а» ул. Дзержинского, д.6 и ул. Дзержинского, д.6, строение 1». При наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, положительной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства, работы на объекте не ведутся по причине исключения объекта из государственной программы «Развитие образования» и в настоящее время готовятся документы по списанию данных затрат с баланса Учреждения.

Аналогичные ситуации установлены и в части других объектов, в том числе по которым проводилась корректировка ранее разработанных проектов, но работы по которым не начаты, например, «Разворотная площадка у «Северной рощи», «Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №4) г.Нижевартовска», «Реконструкция перекрестка улиц Интернациональной и Северной г.Нижевартовска», «Обустройство улицы Мусы Джалиля от улицы 60 лет Октября до улицы Ленина г. Нижевартовска, г.Нижевартовск ПИР» и т.д.

Такой подход при планировании и расходовании бюджетных средств нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный статьей 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Анализ применения бюджетной классификации при передаче вновь создаваемого муниципального имущества в казну города

При анализе представленной департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижевартовска информации о переданном в 2022 году в муниципальную собственность от МКУ УКС имущества установлен объект, финансирование которого осуществлялось в 2022 году по элементу вида расходов (далее в

настоящем разделе – КВР) 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», при этом по завершению строительства он принят в муниципальную казну в качестве объекта движимого имущества.

Согласно предоставленным департаментом строительства администрации города данным в 2022 году по объекту «Установка противопожарных емкостей на территории СОТ «Авиатор-3» (далее в настоящем разделе – Объект) бюджетных инвестиций по КВР 414 исполнено на сумму 3 003,45 тыс. рублей. На основании приказа департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска от 05.08.2022 № 1570/36-01-П Объект принят в муниципальную собственность в состав муниципальной казны как движимое имущество. При этом КВР в бюджетном учете остался прежним (414).

Однако согласно пункту 48.4.3.4 Порядка № 85н по КВР 414 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

Исходя из положений федерального законодательства, общим критерием отнесения объектов к капитальным объектам является неразрывная связь с землей и невозможность перемещения объекта без нанесения несоразмерного ущерба его назначению. Так, объект капитального строительства, согласно пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие). В соответствии с пунктом 10.2 статьи 1 ГрК РФ некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без соразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений). В силу части 1 статьи 130 ГК РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Следовательно, возможность свободного перемещения объектов без нанесения несоразмерного ущерба их назначению, включая возможность их демонтажа с разборкой на составляющие сборно-разборные перемещаемые конструктивные элементы, являются отличительной чертой некапитальных объектов. Таким образом, определение движимого имущества производится по принципу исключения: вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом.

Отражение расходов по ненадлежащему КВР может повлечь искажение бюджетной отчетности. Кроме того, статьей 38 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. Учитывая, что в рассматриваемом случае фактически были осуществлены капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, а в итоге созданы объекты некапитального характера (движимое имущество) расходование бюджетных средств по КВР 414 на такие

объекты не соответствует направлению финансирования.

Также установлены факты передачи в 2022 году в муниципальную собственность объектов, идентичных по технологии выполнения, но при этом созданные объекты были поставлены на учет с различным статусом:

как движимое имущество – объекты «Наружное освещение (3 этап) («Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева-Ханты-Мансийской в городе Нижневартовске»); «Наружное освещение в составе объекта «Сквер железнодорожников в 10 мкв. Города Нижневартовска», «Наружное освещение» (расположение: г. Нижневартовск, 7а микрорайон, пересечение улицы Дзержинского и улицы Спортивная);

как недвижимое имущество: «Наружное освещение» (расположение: г. Нижневартовск, улица Нововартовская).

Следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, в случае, если налоговая база в отношении такого имущества определяется в соответствии с пунктом 1 статьи 375 данного Кодекса, признается объектом налогообложения.

Таким образом, проведенный анализ выявил отсутствие единого подхода к классификации муниципальной собственности (движимое/недвижимое имущество), что может повлечь неблагоприятные налоговые последствия для муниципального образования, в случае оспаривания заинтересованными лицами необоснованно определенного статуса имущества. Данное нарушение неоднократно отражалось в итогах проверок, проводимых Счетной палатой города Нижневартовска.

Также в 2022 году на объект «Городское кладбище. Расширение» направлены бюджетные инвестиции в объеме 67 588,36 тыс. рублей, тогда как одноименный объект «Городское кладбище. Расширение» (3 этап), созданный ранее, в 2022 году принят в муниципальную собственность в качестве движимого имущества, что также подтверждает отсутствие единого подхода к классификации муниципальной собственности и выбора направления расходования при планировании бюджетных средств.

6.7. Проверка исполнения принятых публичных нормативных обязательств

Первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден Решением о бюджете на 2022 год в сумме 133 321,40 тыс. рублей. В течение отчетного периода объем данных расходов скорректирован на 5 699,93 тыс. рублей и составил 139 021,33 тыс. рублей.

Кроме того, по основаниям, предусмотренным статьей 217 БК РФ и пунктом 17 Решения о бюджете на 2022 год, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств увеличен на 3 566,31 тыс. рублей путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2022 год. Дополнительные средства были направлены на увеличение выплат единовременной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации, а также единовременной выплаты одному из членов семей (супруге (супругу), детям, родителям) отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе ее проведения.

Общий объем уточненных плановых назначений на исполнение публичных нормативных обязательств составил 142 587,64 тыс. рублей, исполнение составило 142 209,12 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана.

Удельный вес расходов на осуществление публичных нормативных обязательств составил 0,6% в общем объеме расходов бюджета города. Средства бюджета города были направлены на осуществление выплат:

пенсий за выслугу лет на общую сумму 51 218,33 тыс. рублей;

лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска», на общую сумму 2 960,00 тыс. рублей;

неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны на общую сумму 78 695,50 тыс. рублей;

неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны в связи с празднованием годовщины Победы в юбилейные даты города Нижневартовска на общую сумму 1 217,00 тыс. рублей;

единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации, на общую сумму 6 632,89 тыс. рублей;

единовременной социальной помощи на приобретение новогодних детских подарков родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей на общую сумму 485,40 тыс. рублей;

единовременной выплаты одному из членов семей (супруге (супругу), детям, родителям) отдельных категорий граждан, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в случае их гибели (смерти) в ходе ее проведения на общую сумму 1 000,00 тыс. рублей.

Исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города в 2022 году регулировалось соответствующими муниципальными правовыми актами.

Принцип социальной направленности управления бюджетными средствами обусловил выделение из общего объема расходных обязательств публичных нормативных обязательств, возникающих исключительно перед физическими лицами и подлежащих исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющих установленный порядок его индексации.

В силу действия статьи 6 БК РФ публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета. Приказом департамента финансов от 13.12.2021 № 91 утвержден Порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска, которым определено, что для отражения расходов бюджета муниципального образования на публичные нормативные обязательства используются коды направлений расходов, содержащие значения 72600-72990. Согласно данному приказу департамента финансов вышеуказанные социальные выплаты отражены в бюджете города в качестве отдельных расходных обязательств, что предусмотрено статьей 74 БК РФ, в соответствии с которой бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Раздел 7. Выводы по результатам внешней проверки

По разделу 1 настоящего заключения

Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 представлен в Счетную палату города Нижневартовска главой города Нижневартовска 31 марта 2023 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2022 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации.

Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему показал их соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Исполнение бюджета в 2022 году в целом соответствует заявленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска. Расходная часть бюджета города по-прежнему сохранила свою социальную направленность.

По разделу 2 настоящего заключения

1. В бюджет города в 2022 году поступило доходов в сумме 22 569 390,14 тыс. рублей, или 101,6% уточненных плановых назначений (22 214 822,43 тыс. рублей).

Расходы бюджета города в 2022 году исполнены в объеме 22 206 980,35 тыс. рублей, или 96,6% уточненных плановых показателей (22 990 801,79 тыс. рублей).

К уровню 2021 года доходы и расходы бюджета города увеличились на 10,9% и 7,1%, соответственно.

По сравнению с дефицитным исполнением бюджета города в 2021 году в 2022 году бюджет города исполнен с профицитом, то есть с превышением доходов над расходами, в сумме 362 409,79 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного года дебиторская задолженность бюджета города уменьшилась на 7%, или 4 138 627,92 тыс. рублей, в том числе долгосрочная на 6,8%, или 2 894 951,41 тыс. рублей, снижение просроченной задолженности составило 0,1%, или 774,33 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 года кредиторская задолженность бюджета города составила 415 950,08 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего отчетного года на 24,5%, просроченная задолженность отсутствует.

С учетом погашения и дополнительного привлечения в 2022 году муниципальных заимствований объем долговых обязательств муниципального образования снизился на 50 265,00 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 года объем муниципального долга составил 1 394 219,62 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные частью 5 статьи 107 БК РФ. Данный уровень долговой нагрузки позволяет оставаться городу Нижневартовску в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2022 году составил 76 667,56 тыс. рублей, ограничения, установленные статьей 111 БК РФ, соблюдены.

2. Общий размер резервного фонда администрации города с учетом дополнения его в течение года на расходы, связанные с чрезвычайной ситуацией муниципального характера вследствие взрыва в жилом доме по адресу: улица Мира, дом ба, составил 43 000,00 тыс. рублей. Из резервного фонда администрации города в 2022 году всего выделено 20 199,60 тыс. рублей, из них использовано 16 002,94 тыс. рублей, или 79,2%. Невостребованный остаток бюджетных ассигнований, предусмотренных в резервном фонде администрации города, составил 22 800,40 тыс. рублей. При оценке использования бюджетных средств резервного фонда администрации города нарушений и замечаний не установлено.

3. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в отчетном году установлен Решением о бюджете на 2022 год в сумме 1 982 851,78 тыс. рублей, что соответствует объему доходных источников Дорожного фонда.

Установлено, что доходы по отдельным видам источников, которые в соответствии с установленным порядком должны использоваться в качестве источника формирования Дорожного фонда размере 1 906,09 тыс. рублей, в нем не учитывались по причине отсутствия необходимой для их идентификации детализации кодов бюджетной классификации.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда уменьшен на сумму 121 611,07 тыс. рублей без внесения изменений в Решение о бюджете на 2022 год, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Расходы, осуществленные в 2022 году за счет средств Дорожного фонда, составили 2 194 480,79 тыс. рублей, или 98,4% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (2 230 804,87 тыс. рублей). Оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства и Порядка формирования и использования дорожного фонда при осуществлении расходов нарушений не установлено.

4. Проведена оценка социально-экономических (макроэкономических) условий (основных показателей прогноза социально-экономического развития) и результатов исполнения бюджета, в результате которой установлено нижеследующее.

В январе-феврале 2022 года в городе сохранялись позитивные тенденции развития реального сектора экономики, социальной сферы, потребительского рынка. Индекс промышленного производства составил 101,1%. С конца февраля 2022 года существенно изменились внешние условия функционирования экономики, обусловленные введением в отношении Российской Федерации политических, экономических и иных санкций. В целом в социально-экономическом развитии города в 2022 году отмечены следующие основные тенденции:

- сокращение промышленного и сельскохозяйственного производства;
- постепенное снижение количества малых и средних предприятий и среднесписочной численности работников малых и средних предприятий;
- снижение инвестиционной активности организаций и объемов строительства;
- улучшение демографической ситуации и сохранение тенденции роста численности населения;
- снижение реальных (с учетом инфляции) денежных доходов населения при росте среднемесячной начисленной заработной платы по крупным и средним предприятиям;
- средний размер дохода пенсионера на 13,2% выше уровня прошлого года и в 1,8 раза превышает прожиточный минимум пенсионера;
- численность безработных, имеющих официальный статус ниже уровня 2021 года на 15%.

По разделу 3 настоящего заключения

В ходе анализа нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета выявлены замечания в части:

- установленного порядка управления имуществом, в том числе отсутствия нормативного регулирования по отдельным вопросам, регламентация которых отнесена к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;
- регулирования отдельных вопросов управления муниципальным имуществом муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления при том, что полномочия по установлению соответствующего порядка закреплено за иным муниципальным органом;

неосуществления своевременной актуализации муниципальных правовых актов, необходимость в которой возникла в связи с изменениями федерального законодательства;

муниципального правового регулирования в части принятия и реализации муниципальных программ города.

Установлены муниципальные правовые акты, проекты которых не предоставлялись на экспертизу в Счетную палату города, когда необходимость ее проведения предусмотрена законом.

Отмечены отдельные замечания в части ведения главными распорядителями бюджетных средств реестра расходных обязательств.

По разделу 4 настоящего заключения

В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены замечания и нарушения в отношении отдельных ГАБС, подробно изложенные в актах по результатам соответствующих контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой города, и отчетах по их итогам, предоставленных в Думу города, которые в целом не повлияли на достоверность представленной бюджетной отчетности.

По разделу 5 настоящего заключения

Отчет об исполнении бюджета города за 2022 год по доходам сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ и содержит показатели исполнения бюджета по доходам в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В течение 2022 года план поступления доходов в бюджет города уточнен на 5,3%, в том числе в результате уточнения налоговых и неналоговых доходов к первоначально утвержденным назначениям на 4,1% и 13,5%, соответственно.

Корректировки бюджетных назначений в течение отчетного финансового года обусловлены в том числе некачественным планированием поступлений доходов главными администраторами доходов всех уровней на этапе прогнозирования бюджета города, а также независящими от действий главных администраторов доходов причинами.

Сумма поступления доходов в бюджет города за 2022 год составила 22 569 390,14 тыс. рублей, или 106,9% от первоначально утвержденных плановых показателей (21 110 593,40 тыс. рублей) и 101,6% от уточненных плановых показателей (22 214 822,43 тыс. рублей).

Темп роста поступления доходов в 2022 году к 2021 году составляет 110,9%, по налоговым и неналоговым доходам – 91,4% и 80,6%, соответственно.

При снижении поступлений налоговых доходов за 2022 год к уровню их поступления в 2021 году на 594 438,59 тыс. рублей зафиксирован одновременный рост объема безвозмездных поступлений на 3 035 830,65 тыс. рублей, на что в значительной мере повлияло несогласование на 2022 год замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Как и в предыдущих отчетных периодах, преобладающую часть поступлений доходов в 2022 году составили безвозмездные поступления. При этом наблюдается ежегодный рост доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета города (в 2020–2022 годах 56,1%, 60,3% и 67,8%, соответственно), что отражает увеличение зависимости бюджета города от безвозмездных поступлений бюджетов других уровней.

В части налоговых доходов

Налоговые доходы обеспечили доходную часть бюджета города на 6 351 736,73 тыс. рублей, или 28,1% от общего объема поступлений доходов в бюджет города.

В отчетном финансовом году в структуре доходов наблюдается снижение доли поступления налоговых доходов на 6,1% по сравнению с 2021 годом и на 8,8% по сравнению с 2020 годом.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2022 году по отношению к первоначальному плану (5 766 997,06 тыс. рублей) составило 110,1%, к уточненному плану (6 004 090,06 тыс. рублей) – 105,8%. Сверх утвержденного плана в отчетном году поступило 347 646,67 тыс. рублей.

По всем налоговым источникам доходов бюджета города исполнение уточненного планового назначения обеспечено со значительным превышением, в общей сумме 733 253,61 тыс. рублей.

Темп роста налоговых доходов в 2022 году по отношению к поступлениям 2021 года составил 91,4%

В данных, представленных МРИ ФНС России № 6 по ХМАО-Югре, отсутствует детализация задолженности в динамике за 2022 год с пояснениями сокращения/роста задолженности, результатов принятых мер по ее взысканию, а также объем выпадающих доходов бюджетов в разрезе муниципальных образований, в связи с чем оценить влияние на выполнение плана по налоговым доходам города деятельности указанного главного администратора доходов не представляется возможным.

Фактическое поступление НДС в 2022 году составило 4 274 630,40 тыс. рублей, что превысило уточненное плановое значение на 6,4%, или на 257 976,40 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом поступление НДС в 2022 году снизилось на 14%, или на 694 298,24 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом на 28,7%, или 1 724 531,30 тыс. рублей. Сокращение в 2022 году объема поступления НДС не обусловлено снижением уровня доходов работающего населения города, а связано со снижением размера норматива зачисления НДС в бюджет города. Доля НДС в бюджете города составила 18,9% от общего объема доходов.

Фактическое исполнение планового назначения акцизов в бюджет города составило 37 262,75 тыс. рублей, или 115,4%, сверх плана в бюджет города поступило 4 984,29 тыс. рублей. Поступление акцизов в 2022 году превысило объем поступлений в 2021 году на 6 954,31 тыс. рублей, по отношению к 2020 году на 11 966,11 тыс. рублей.

Первоначальный план поступления госпошлины на 2022 год (44 194,00 тыс. рублей) исполнен на 166,6%, уточненное плановое назначение (64 194,00 тыс. рублей) исполнено на 125,1%. Фактическое поступление госпошлины в 2022 году составило 73 629,04 тыс. рублей и превысило на 25,1%, или 14 771,33 тыс. рублей, поступление госпошлины в 2021 году, на 32,2%, или 17 941,33 тыс. рублей, в 2020 году.

В части налогов на совокупный доход

Удельный вес налогов на совокупный доход в структуре налоговых доходов в 2022 году составил 23,2% и увеличился на 2,5 процентных пункта по сравнению с 2021 годом, на 6,6 процентных пункта по сравнению с 2020 годом.

В 2022 году обеспечено поступление налогов на совокупный доход в общей сумме 1 472 659,79 тыс. рублей, что выше уровня поступления 2021 года на 2,4%, или 33 950,25 тыс. рублей, уровня 2020 года на 12,9%, или 167 806,37 тыс. рублей. Уточненный план поступления налогов на совокупный доход исполнен на 102,6%, сверх уточненного плана в бюджет города поступило 37 315,79 тыс. рублей.

Основную долю (95%) поступления налогов на совокупный доход в 2022 году составляют налоги, взимаемые с применением УСН. В 2022 году налога по УСН поступило на 6,1%, или 80 654,38 тыс. рублей, больше, чем в 2021 году.

При этом не обеспечен план поступления налога с применением патентной системы налогообложения в сумме 5 636,21 тыс. рублей, а также план поступления ЕСХН на 69%, или 886,87 тыс. рублей. Кроме того, наблюдается снижение поступления налога с применением патентной системы налогообложения в 2022 году по отношению к 2021 году на 11%, или 8 825,36 тыс. рублей. Это связано с уменьшением количества налогоплательщиков (с 4 621 в 2021 году до 4 293 в 2022 году), в том числе в связи с их переходом на применение УСН, а также с увеличением сумм страховых платежей (взносов), уменьшающих суммы налога к уплате, и возвратом налогоплательщикам в 2022 году излишне уплаченного налога в сумме 5 708,00 тыс. рублей.

Объем поступления ЕСХН в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился в два раза, однако исполнение плана не достигнуто. Одной из причин неисполнения плана является завышенный объем (1 286,00 тыс. рублей) прогнозирования поступления в бюджет города данного налогового источника главным администратором доходов на фоне ежегодной убыточности большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кроме того, не учитывается динамика поступления предыдущих лет, где среднее значение поступлений ЕСХН за последние 2 года составило всего 227,16 тыс. рублей.

В части налогов на имущество

В структуре доходов бюджета города доля поступления налогов на имущество в 2022 году составила 2,2%, в объеме налоговых и неналоговых доходов – 6,8%, в объеме налоговых доходов – 7,8%. Удельный вес налогов на имущество в структуре налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2021 и 2020 годами вырос на 1,6% и 1,8%, соответственно.

Фактическое исполнение уточненного плана (455 519,60 тыс. рублей) обеспечено на 108,3% и составило 493 467,31 тыс. рублей. Сверх уточненного плана в бюджет города поступили доходы в сумме 27 803,53 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по всем видам налогов на имущество.

Из общей суммы поступления налогов на имущество в бюджет города в 2022 году 42,6% поступлений обеспечено за счет земельного налога в сумме 210 033,90 тыс. рублей, 29,5% – за счет налога на имущество физических лиц в сумме 145 419,63 тыс. рублей, 28% – за счет транспортного налога в сумме 138 013,78 тыс. рублей, исполнение плана поступлений составило 104,4%, 115% и 107,9%, соответственно.

Объем выпадающих доходов по земельному налогу за 2022 год, обусловленных предусмотренными налоговым законодательством РФ льготами, а также пересмотром кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения, составили 57 709,00 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по земельному налогу с физических лиц выросла на 30,7%, или 2 898,08 тыс. рублей, и составила 12 336,38 тыс. рублей. При этом наблюдается снижение задолженности по земельному налогу, взимаемого с организаций, на 39,6%, или 5 116,05 тыс. рублей.

Выпадающие доходы за 2022 год по налогу на имущество физических лиц в связи с предоставлением льгот отдельным категориям налогоплательщиков составили 46 577,00 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительных льгот, принятых на местном уровне, 2 065,15 тыс. рублей. Наблюдается рост дебиторской задолженности по данному виду налога, задолженность выросла на 12,8%, или 8 434,68 тыс. рублей, и составила 74 529,11 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета города за 2022 год в результате предоставленных в соответствии с налоговым законодательством льгот по транспортному налогу составил 29 240,00 тыс. рублей, основную часть составляют льготы физическим лицам в сумме 29 175,00 тыс. рублей.

В части неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2022 году составили 904 811,81 тыс. рублей, или 121,9% к первоначально утвержденным плановым назначениям (742 383,31 тыс. рублей) и 107,4% к уточненному плану (842 617,54 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом (1 122 991,06 тыс. рублей) поступление неналоговых доходов снизилось на 19,4%, или 218 179,25 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом (1 145 158,85 тыс. рублей) на 21,0%, или 240 347,04 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме поступлений доходов за отчетный период составил 4%, что меньше на 1,5% по сравнению с 2021 годом, и на 1,4% по сравнению с 2020 годом.

В структуре неналоговых доходов основную долю в 2022 году, как и в предыдущих годах, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (78,2%, или 707 752,16 тыс. рублей) и доходы в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных штрафов (9,3%, или 84 396,53 тыс. рублей).

Превышение объема поступления неналоговых доходов в 2022 году относительно уточненных плановых показателей отмечается по всем видам неналоговых доходов, за исключением платежей при пользовании природными ресурсами – платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В 2022 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 707 752,16 тыс. рублей, что выше уточненного плана (678 452,49 тыс. рублей) на 4,1%, или на 29 299,67 тыс. рублей. В 2022 году наблюдается снижение данного неналогового источника дохода по отношению к 2021 году (735 253,39 тыс. рублей) на 27 501,23 тыс. рублей, или 3,1%. По состоянию на 01.01.2023 размер просроченной дебиторской задолженности по данному источнику дохода составил 570 219,48 тыс. рублей, или 80,57% от общего объема поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В течение 2022 года на основании актов №№ 1, 2 от 15.12.2022 списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 40 195,71 тыс. рублей, что составляет 7,0% от суммы просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 (571 566,09 тыс. рублей). Учитывая вышеизложенное, прямые потери бюджета города составили 40 195,71 тыс. рублей.

Основная доля поступления доходов от использования имущества (97,4%), находящегося в государственной и муниципальной собственности обеспечена за счет поступления доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, где использование земельных ресурсов играет существенную роль в исполнении доходной части бюджета города. В 2022 году поступление в бюджет города указанных доходов составило 689 054,11 тыс. рублей.

Доход, получаемый в виде арендной платы за земельные участки, составил 599 263,23 тыс. рублей, что меньше на 28 390,77 тыс. рублей поступлений данного дохода 2021 года. Размер выпадающих доходов по договорам аренды земельных участков, в отношении которых при расчете размера арендной платы за землю применены понижающий коэффициент и коэффициент корректировки для субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2022 году составил 151 523,81 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 просроченная дебиторская задолженность по анализируемому источнику дохода бюджета составила 815 388,15 тыс. рублей, что на 63 396,57 тыс. рублей больше дебиторской задолженности на 01.01.2022 (751 991,58 тыс. рублей). Стоит отметить, что объем имеющейся просроченной задолженности превышает годовой доход бюджета города по доходам от арендной платы за земельные участки. Наращивание дебиторской задолженности обусловлено отсутствием своевременной оплаты по

договорам аренды. В 2022 году проведено списание безнадежной к взысканию задолженности арендной платы за земельные участки в сумме 35 745,08 тыс. рублей.

Доход от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) в 2022 году получен в сумме 85 566,53 тыс. рублей. Доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, за последние годы имеет тенденцию к увеличению, в 2022 году рост по отношению к поступлению 2021 года (74 541,34,33 тыс. рублей) составляет 12,3%, или 9 181,46 тыс. рублей. Доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, за последние годы имеет тенденцию к снижению, в 2022 году снижение по отношению к поступлению 2021 года (2 042,39 тыс. рублей) составляет 9,7%, или 198,65 тыс. рублей.

Согласно представленной главным администратором доходов информации размер выпадающих доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города, и находящегося в оперативном управлении, в отношении которых при расчете размера арендной платы применены меры поддержки, составил 128 425,71 тыс. рублей.

Поступления по «Доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам» составили 10 227,45 тыс. рублей, или 100% от уточненного плана (10 227,94 тыс. рублей) и 182,8% от утвержденного плана (5 595,45 тыс. рублей). Основную долю поступлений по данному доходному источнику по итогам деятельности за 2021 год обеспечили АО «Гордестанция» в размере 5 973,44 тыс. рублей, Акционерное общество «Нижевартовское пассажирское автотранспортное предприятие № 2» 1 338,13 тыс. рублей и АО ЖТ № 1 1 021,18 тыс. рублей.

Доходы от перечисления части прибыли в 2022 году за 2021 год, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, поступили в размере 29,05 тыс. рублей только от одного из четырех предприятий – МУП «Бюро технической инвентаризации, учета недвижимости и приватизации жилья города Нижневартовска». Три предприятия (МУП г. Нижневартовска «Теплоснабжение», МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ № 3», МУП г. Нижневартовска «Горводоканал») по итогам 2021 года сработали с убытками, в результате перечисления части прибыли отсутствовали. Расчет поступлений в бюджет по анализируемому источнику доходов произведен исходя из суммы, фактически полученной прибыли акционерными обществами и норматива ее отчислений в размере 35% (на федеральном уровне применяется норматив 50%).

Объем прочих поступлений от использования имущества в 2022 году составил 8 436,23 тыс. рублей, или 87,3% от первоначально утвержденного плана (9 665,24 тыс. рублей) и 119,2% от уточненного плана (7 080,00 тыс. рублей). Основное перевыполнение плановых показателей сложилось в связи погашением задолженности прошлых периодов и досрочным поступлением платежей от рекламодателей в отчетном периоде, при этом зафиксирован рост дебиторской задолженности, которая по состоянию на 01.01.2023 составляет 9 166,08 тыс. рублей, что на 2 577,49 тыс. рублей, или на 39,1% больше задолженности на 01.01.2022 (6 588,59 тыс. рублей).

Объем поступлений в бюджет города платы за негативное воздействие на окружающую среду составил 2 424,83 тыс. рублей, что меньше на 13 803,37 тыс. рублей первоначально утвержденных показателей (16 228,2 тыс. рублей) и составляет лишь 14,9% от их объема. Снижение указанного вида дохода обусловлено наличием переплаты по платежам за размещение отходов производства по АО «Самотлорнефтегаз», а также закрытием полигона твердых бытовых отходов в городе Нижневартовске и переводом отдельными предприятиями объектов за пределы города.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2022 году поступили в сумме 34 901,66 тыс. рублей, или 116,4% от уточненного плана (29 982,95 тыс. рублей), в 13,4 раза больше первоначально утвержденных показателей (2 604,24 тыс. рублей). В 2022 году произошел рост доходов от оказания платных услуг

(работ) и компенсации затрат государства по отношению к 2021 году (27 942,10 тыс. рублей) на 124,9%, или 6 959,56 тыс. рублей.

В 2022 году в бюджет города доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 71 722,88 тыс. рублей, или 136,3% от уточненного плана поступлений (52 607,60 тыс. рублей), в 2 раза больше первоначально утвержденных показателей (35 416,79 тыс. рублей). По отношению к исполнению 2021 года (123 344,94 тыс. рублей) снижение поступлений рассматриваемого вида доходов в 2022 году составило 41,9%, в абсолютной сумме – 51 622,06 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков, в 2022 году выросли более чем в 3 раза по отношению к первоначально утвержденному плану (10 640,00 тыс. рублей) и составили 34 803,31 тыс. рублей, или 173,1% к уточненному плану поступлений (20 110,43 тыс. рублей). Вместе тем по отношению к 2021 году (73 704,23 тыс. рублей) наблюдается снижение поступления дохода от продажи земельных участков в 2,2 раза, или на 73 704,23 тыс. рублей, что обусловлено заключением в 2021 году договоров купли-продажи земельных участков с ООО СЗ «Крона» и ООО «Пилипака и Компания» на значительную сумму 40 826,00 тыс. руб.

В 2022 году от приватизации муниципального имущества поступили денежные средства в сумме 30 509,79 тыс. рублей, что составляет 112,4% от уточненного плана (27 135,88 тыс. рублей), или 112,3% от первоначальных плановых назначений (27 159,54 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом (30 486,13 тыс. рублей) поступления данного доходного источника в 2022 году уменьшились на 24,7%, или на 10 006,68 тыс. рублей, что обусловлено предоставлением мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности в виде отсрочки по внесению оплаты для отдельных категорий покупателей по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, а также уменьшением количества договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества, в связи с выполнением денежного обязательства в полном объеме.

По итогам организации открытых аукционов заключено три договора купли-продажи муниципального имущества, по одному объекту аукцион не состоялся в виду отсутствия заявок на участие в электронном аукционе.

С целью реализации субъектами малого предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемого имущества в 2022 году в Программу приватизации муниципального имущества было включено 8 объектов муниципальной собственности, арендуемых субъектами МСП. В итоге заключено 7 договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества, 1 субъект МСП отказался от реализации преимущественного права на выкуп. Просроченная задолженность на 01.01.2023 года по данному виду дохода составляла 7 086,83 тыс. рублей, что меньше задолженности 2021 года на 953,16 тыс. рублей.

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2022 году составило 84 396,53 тыс. рублей, что в 3 раза больше первоначально утвержденных показателей (27 642,45 тыс. рублей) и выше уточненных плановых показателей (62 767,49 тыс. рублей) на 134,5 %, или 21 629,04 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом (113 780,49 тыс. рублей) наблюдается уменьшение поступлений дохода от сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба на 25,8%, или 29 383,96 тыс. рублей.

В 2022 году на основании актов о признании безнадежной к взысканию задолженности от 15.12.2022 № 1, от 24.12.2022 № 2, от 15.12.2022 № 3 в соответствии с действующим законодательством списана просроченная задолженность на 9 005,59 тыс. рублей, что составляет 2,9% от общей суммы просроченной задолженности и является потерями бюджета города.

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 3 613,75 тыс. рублей, что больше на 1 034,94 тыс. рублей, или 140,1% от первоначально утвержденных показателей (2 578,81 тыс. рублей). Перевыполнение

обусловлено поступлением в конце 2022 года инициативных платежей в размере 1 192,00 тыс. рублей по 4 договорам, планируемыми к реализации в 2023 году. В сравнении с 2021 годом (91 599,17 тыс. рублей) наблюдается значительное снижение поступлений дохода от прочих неналоговых доходов на 87 985,42 тыс. рублей, что обусловлено исполнением в 2021 году застройщиком платежных обязательств по договорам о развитии застроенной территории города на значительную сумму 89 648,29 тыс. рублей.

В части безвозмездных поступлений

В 2022 году объем безвозмездных поступлений в бюджет города составил 15 312 841,60 тыс. рублей, или 67,8% от общего объема доходов бюджета города, что на 7,5% выше уровня предыдущего года.

Фактическое исполнение уточненных плановых назначений составило 99,6%.

Основную часть безвозмездных поступлений с удельным весом 96,6% занимают межбюджетные трансферты.

В 2022 году в бюджет города поступило:

дотаций в сумме 3 067 100,00 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2021 годом на 1 771 222,20 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом на 2 622 024,10 тыс. рублей;

субвенций на обеспечение выполнения муниципальным образованием отдельных переданных государственных полномочий в сумме 9 524 610,27 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2021 годом на 481 624,19 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом на 918 308,35 тыс. рублей;

субсидий в сумме 1 918 575,80 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2021 годом на 226 809,99 тыс. рублей, но меньше по сравнению с 2020 годом на 264 187,57 тыс. рублей;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 281 279,32 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2021 годом на 47 917,85 тыс. рублей, но меньше по сравнению с 2020 годом на 436 052,15 тыс. рублей;

прочих безвозмездных поступлений по соглашениям о сотрудничестве администрации города, заключенным с предприятиями и предпринимателями города, а также за счет средств бюджета Тюменской области, на сумму 537 418,96 тыс. рублей.

По разделу 6 настоящего заключения

Исполнение расходов бюджета города за отчетный период составило 22 206 980,35 тыс. рублей, или 100,5% от утвержденных Решением о бюджете города на 2022 год бюджетных ассигнований и 96,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год.

По сравнению с исполнением бюджета города за 2021 год расходы бюджета города 2022 года увеличились на 7,1% (в 2021 году исполнение составило 20 731 667,68 тыс. рублей).

Как и в предыдущие годы, исполнение бюджета города по расходам в 2022 году осуществлялось неравномерно, в I квартале 2022 года расходы исполнены лишь на 19,7%, высокая доля расходов отмечается в декабре, которая составила 43,7%.

Общий объем неисполненных назначений составил 783 821,44 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 136 125,50 тыс. рублей, или на 21%.

Ниже 90% от уточненных плановых назначений исполнены расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство (87,2%), на физическую культуру и спорт (85,1%).

На уровне ниже 95% исполнены расходы по 2 главным распорядителям, из них: администрация города Нижневартовска (87,5%), департамент финансов администрации города (78,9%), по которым низкий уровень исполнения отмечался и за 2021 год.

Программные расходы исполнены в объеме 21 050 270,61 тыс. рублей, или 96,7% от уточненных плановых назначений. Доля привлеченных средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на решение вопросов местного

значения города Нижневартовска составила 88,6% от общего объема софинансирования, из которых 31,7% направлены на софинансирование расходов муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска».

Непрограммные расходы бюджета в 2022 году составили 1 156 709,74 тыс. рублей, или 99,7% от уточненных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 5,2%.

В части исполнения государственных полномочий и расходов, направленных на предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан за счет средств бюджета города

Доля расходов, реализуемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий, составляет 42,8% от общих расходов бюджета города, или 9 502 641,96 тыс. рублей.

Для осуществления переданных отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города в общей сумме 24 283,49 тыс. рублей, что на 9 173,81 тыс. рублей больше, чем в 2021 году.

Также из бюджета города в отчетном году выделялись средства на осуществление непередаваемых государственных полномочий при наличии в федеральных законах права на осуществление таких расходов, объем которых составил 41 685,45 тыс. рублей, что на 3 126,90 тыс. рублей больше, чем в 2021 году.

Дополнительно привлеченные расходы бюджета города на осуществление непередаваемых государственных полномочий в решении Думы города о бюджете города отдельно не идентифицируются, исполняются в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям как расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений.

Расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в 2022 году составили 305 837,67 тыс. рублей.

Выявлены следующие факты:

неправомерного использования средств бюджета города в объеме 2 701,34 тыс. рублей на условиях софинансирования расходов на предоставление дополнительной меры социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям при отсутствии соответствующего решения Думы города Нижневартовска;

неправомерного использования средств бюджета города в объеме 551,92 тыс. рублей на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска», а именно на обеспечение граждан из жилых домов, находящихся в зонах затопления, подтопления;

отражения расходов на оказание отдельной меры социальной поддержки по ненадлежащему коду вида расходов;

установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, подведомственных департаменту образования, и ее размера ненадлежащим муниципальным правовым актом.

Общий объем средств города, привлеченный в 2022 году на исполнение переданных и непередаваемых отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 380 980,42 тыс. рублей, что на 37 693,87 тыс. рублей, или на 11,0%, больше аналогичных расходов за 2021 год.

В части программной составляющей бюджета города

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования.

Общий объем бюджетных средств, исполненный в рамках реализации муниципальных программ в 2022 году, составил 21 050 270,61 тыс. рублей, или 94,8% в общем объеме расходов бюджета.

В рамках семи муниципальных программ осуществлялась реализация десяти региональных проектов, входящих в состав семи национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 98,5%, или 1 278 179,94 тыс. рублей.

В отчетном периоде объем финансового обеспечения муниципальных программ освоен на 96,7%, или 21 050 270,61 тыс. рублей. Всего в 2022 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в сумме 719 496,45 тыс. рублей, наибольший объем неисполненных расходов приходится на мероприятия муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска», в рамках которой не освоены средства бюджета в размере 400 104,30 тыс. рублей, что в большей степени связано с нарушением подрядчиками сроков исполнения контрактов.

Выявлены замечания в части соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ установленных требований порядка их разработки и реализации, в том числе сроков внесения в них изменений, также установлено включение в отчеты об эффективности недостоверных и объективно вызывающих сомнение сведений в части достигнутых целевых показателей по отдельным мероприятиям муниципальных программ.

В части субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города

В 2022 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий на общую сумму 15 511 760,53 тыс. рублей, или 69,9% по отношению к общему объему расходов бюджета.

Муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2022 году перечислено субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и на иные цели на сумму 15 511 210,53 тыс. рублей, или 99,5% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (15 589 604,02 тыс. рублей). Кроме того, администрацией города предоставлялись муниципальным бюджетным и автономным учреждениям гранты в форме субсидий на сумму 550,00 тыс. рублей.

Анализом исполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями перечисленных им субсидий установлено, что расходы учреждений составили 15 545 889,86 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана.

Выявлен факт ненадлежащего применения бюджетной классификации при исполнении расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а именно в противоречие с нормами Приказа № 85н расходы бюджета на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ЦРО в целях содействие трудоустройству граждан исполнены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» вместо подраздела 0401 «Общеэкономические вопросы».

Выявлен факт, когда установленное в муниципальном задании МБУ УДХБ значение объемного показателя объема «Содержание и обслуживание проезжей части бесхозных дорог и проездов» не соответствовало протяженности бесхозных дорог и проездов, переданных МБУ УДХБ для содержания и эксплуатации распоряжениями администрации города. Учитывая, что МБУ УДХБ за счет субсидии на муниципальное

задание обязано содержать только объем бесхозных автомобильных дорог и проездов, предусмотренный в муниципальном задании, следовательно, содержание дополнительно переданного имущества, не включенного в муниципальное задание, может повлечь либо нецелевое расходование бюджетных средств, либо неисполнение распоряжения администрации города по их содержанию.

В части субсидий иным некоммерческим организациям

Общий уточненный объем субсидий, предоставляемых в 2022 году иным некоммерческим организациям, составил 53 870,72 тыс. рублей, или 0,2% от общего объема расходов бюджета города. Из городского бюджета города направлено субсидий иным некоммерческим организациям в сумме 53 408,01 тыс. рублей (из них 26 493,19 тыс. рублей средства бюджета автономного округа в виде субвенции) на исполнение переданных отдельных государственных полномочий на реализацию основных общеобразовательных программ частными образовательными организациями.

Основная доля (50,6%) общего объема субсидий иным некоммерческим организациям предоставлена частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» в размере 27 040,20 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета автономного округа 23 548,09 тыс. рублей.

Общий объем исполнения по расходам, предоставленным в виде субсидий иным некоммерческим организациям, в рамках муниципальных программ составил 99,1%.

В части субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

По состоянию на 31 декабря 2021 года предусмотрен 21 случай предоставления субсидий по подгруппе вида расходов 810.

Общий объем представленных субсидий составил 711 149,58 тыс. рублей, что больше соответствующего показателя за 2021 год (433 829,28 тыс. рублей) на 277 320,30 тыс. рублей, или на 64,0%.

Уровень исполнения расходов субсидий юридическим лицам сложился на уровне исполнения за 2021 год и составил 99,0% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий составил 7 062,47 тыс. рублей, что значительно выше аналогичного показателя 2021 года (180,42 тыс. рублей).

Долевое соотношение субсидий по подгруппе вида расходов 810: средства бюджета города – 39,3%, или 279 274,92 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа – 60,7%, или 431 874,68 тыс. рублей.

В отчетном году субсидии получили индивидуальные предприниматели в общем объеме 88 230,91 тыс. рублей, или 12,4% от общего объема предоставленных субсидий, юридические лица в общем объеме 622 918,67 тыс. рублей, или 87,6% от общего объема предоставленных субсидий.

В части бюджетных инвестиций

Основная доля бюджетных инвестиций в 2022 году сложилась из расходов на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и составила 80,1% в общем объеме бюджетных инвестиций. Исполнение по таким расходам составило 75,5% от уточненного плана, что связано в основном с нарушением подрядными организациями сроков исполнения условий контрактов, а также в одном случае с недостаточностью финансирования на

строительство объекта, в связи с чем потребность в плановых назначениях осталась невостребованная.

По сравнению с предыдущим периодом в 2022 году снизился объем инвестиций в объекты муниципальной собственности, что обусловлено снижением объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. В частности, объем данных средств уменьшен с 530 066,38 тыс. рублей в 2021 году до 387 148,14 тыс. рублей в 2022 году, то есть почти на 30,0%.

Низкий процент исполнения наблюдается по двум отраслям экономики:

«Образование» 43%, в связи с нарушением подрядчиком обязательств по муниципальным контрактам на выполнение работ по разработке информационной модели «Детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска», а также по строительству объекта «Детский сад на 320 мест в квартале 21 (стр. № 6) г. Нижневартовска и связанным с этим переносом сроков оплаты работ;

«Физическая культура и спорт» 42%, в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения условий муниципальных контрактов по объектам: «Реконструкция спортивного сооружения Ролледром» и «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске» и с соответствующей оплатой за фактически выполненные работы в меньшем объеме.

При анализе распределения бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций по отраслевым направлениям установлено, что расходы на выполнение проектных работ и строительство объекта «Муниципальный питомник растений в городе Нижневартовске» отображены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» вместо 0503 «Благоустройство».

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2022 году исполнены в объеме 1 620 959,70 тыс. рублей, или 79% от планового показателя сводной бюджетной росписи. Неисполнение общего объема плановых назначений обусловлено недостижением плановых показателей по инвестициям в объекты капитального строительства, реализация которых осуществлялась в рамках МП КапСтрой. Из 25 объектов капитального строительства, по которым в 2022 году планировалось финансирование, по 15 объектам исполнение составило 100% по отношению к плановому показателю сводной бюджетной росписи, по трем объектам к окончанию года исключены полностью ранее планируемые средства, по семи объектам исполнение составило от 0% до 70,8%.

На создание объектов муниципальной собственности направлено бюджетных инвестиций в сумме 387 148,14 тыс. рублей, что на 142 918,24 тыс. рублей, или 30%, меньше чем в 2021 году, что обусловлено изменением законодательства в части передачи полномочий по предоставлению дополнительных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки детей - сирот с муниципального на региональный уровень.

Доля бюджетных инвестиций, направленных на исполнение региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Жилье» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», составила 29,3% от общего объема инвестиций в объекты муниципальной собственности, что на 15,5% меньше тех же показателей в 2021 году.

Сравнительный анализ исполнения бюджетных инвестиций, направленных на реализацию региональных проектов, в 2022 году по сравнению с 2021 годом показал сокращение их объема на 21,6%, в том числе за счет снижения объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 20%. В значительной мере снижение таких инвестиций связано с полным исполнением в 2021 году финансовых обязательств по выплате Капитального гранта, определенного

концессионным соглашением, заключенным на создание объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 г. Нижневартовска», финансирование которого осуществлялось в рамках регионального проекта «Современная школа» муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска».

Количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 50 объектов, имеющих на 01.01.2022 года, до 35 объектов – на 01.01.2023 года. При этом зафиксированы факты осуществления затрат на проведение проектных и предпроектных работ на объектах, работы по которым в настоящее время не ведутся в основном по причине отсутствия (недостаточности) финансирования. Объем средств на проведение проектных и предпроектных работ по 25 объектам, строительство которых в 2022 году не начато, составил 83 223,95 тыс. рублей. Значительная часть (76%, или 19 объектов) проектной документации к настоящему моменту является неактуальной и не соответствует законодательству в связи с изменениями нормативно-правовой базы, регулирующей требования к проектной документации.

Установлен объект, финансирование которого осуществлялось в 2022 году по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», при этом по завершению строительства он принят в муниципальную казну в качестве объекта движимого имущества, корректировка КВР не осуществлена. Кроме того, расходование бюджетных средств по КВР 414 на такие объекты не соответствует направлению финансирования. Также установлены факты передачи в 2022 году в муниципальную собственность объектов, идентичных по технологии выполнения, но при этом созданные объекты были поставлены на учет с различным статусом (движимое/недвижимое имущество).

В части расходов на осуществление публичных обязательств

Расходы на осуществление публичных обязательств составили 142 209,12 тыс. рублей, или 99,7% от уточненного плана. Удельный вес расходов на осуществление публичных нормативных обязательств составил 0,6% в общем объеме расходов бюджета города.

Исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города в 2022 году регулировалось соответствующими муниципальными правовыми актами.

По результатам проведенной внешней проверки Счетная палата города подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленного в форме проекта решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год», и считает возможным предложить:

1. Утвердить отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2022 год.
2. Администрации города Нижневартовска:

проанализировать изложенные в настоящем заключении замечания и принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений;

усилить принимаемые меры к сокращению дебиторской и кредиторской задолженности бюджета;

учитывая снижение доли собственных доходов в общем объеме доходов бюджета города, разработать и принять меры по ее увеличению;

принять меры к снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам и сокращению случаев признания ее безнадежной к взысканию;

устранить выявленные замечания в части нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета;

устранить выявленные замечания в части ведения реестра расходных обязательств и обеспечить его ведение в соответствии с установленным порядком;

не допускать принятия муниципальных правовых актов без проведения экспертизы Счетной палатой города, когда ее проведение обязательно;

принять меры к повышению качества планирования показателей бюджета города в части прогнозирования поступления доходов при формировании проекта бюджета города;

для разрешения вопроса по получению необходимых сведений об объеме и динамике задолженности налогоплательщиков, зарегистрированных на территории города, по налоговым доходам, о мерах, принятых в целях регулирования задолженности, в том числе в отношении потерь бюджета, связанных со списанием в соответствии с законодательством задолженности налогоплательщиков, рекомендуется обратиться в Управление ФНС России по Ханты Мансийскому автономному округу – Югре;

с целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 28 БК РФ, предусмотреть дополнительную детализацию расходов с отдельным обозначением расходов, направляемых на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям муниципального образования;

принять меры к установлению дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям и на обеспечение граждан из жилых домов, находящихся в зонах затопления, подтопления решением Думы города, к установлению родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, подведомственных департаменту образования, надлежащим муниципальным правовым актом, а также к обеспечению отражения расходов на оказание отдельной меры социальной поддержки по надлежащему коду вида расходов;

рассмотреть вопрос о возможности увеличения норматива направления в бюджет города прибыли акционерных обществ, держателем акций которых является муниципальное образование;

принять меры к сокращению дебиторской задолженности по доходам и недопущению списания просроченной задолженности как безнадежной к взысканию;

обеспечить надлежащее применение бюджетной классификации при исполнении расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

обеспечить своевременное внесение изменений в объем муниципальных заданий учреждений при его фактическом увеличении;

учесть изложенные в разделе 6.3 настоящего заключения замечания в части соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ установленных требований порядка их разработки и реализации и принять меры к недопущению их в дальнейшем;

учесть замечание, изложенное в разделе 6.6 настоящего заключения, в части применения бюджетной классификации;

принять меры к недопущению расходов на проведение проектных и предпроектных работ на объектах, работы по которым в последствии не осуществимы по причине отсутствия (недостаточности) финансирования;

обеспечить надлежащее применение бюджетной классификации при принятии вновь созданных объектов муниципального имущества в казну города, а также установление однообразного статуса идентичных объектов;

принять исчерпывающие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2022 год нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, нарушения правил составления и представления бюджетной отчетности;

предоставить в письменной форме информацию о реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков в срок до 01.08.2023 года.

Председатель

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Суханова'.

С. П. Суханова

АНАЛИЗ
ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДА ЗА 2022 ГОД

НАИМЕНОВАНИЕ	Раздел	Подраздел	Исполнение за 2021 год, тыс.рублей	Планировочные назначения, утвержденные РД от 10.12.2021 №45, тыс.рублей	Планировочные назначения, утвержденные РД от 23.12.2022 №228, тыс.рублей	Уточненные назначения на 31.12.2022, тыс.рублей	внесенные изменения		Отклонение утвержденный БА по РД №228 от уточненных показателей на 31.12.2022 (гр.6, гр.7), тыс.рублей	рост показателя к первоначальному бюджету (гр9/гр5),%	Исполнение за 2022 год, тыс.рублей	Объем неисполненных бюджетных ассигнований (исполненных сверх плана (гр.12-гр.7), тыс.рублей)	% исполнения от уточненных плановых назначений на 31.12.2022	% исполнения от РД №228	уд.вес в общем объеме исполнения (%)	Отклонение по исполнению (гр.12-гр.4), тыс.рублей	процент роста (+), снижения (-) исполнения по сравнению с 2021 годом
							в решение Думы города (гр.6-гр.5), тыс.рублей	в бюджет города по состоянию на 31.12.2022 (гр.7-гр.5), тыс.рублей									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
ДОХОДЫ ИТОГО			20 346 177,33	21 110 593,40	22 025 641,47	22 214 822,43	915 048,07	1 104 229,03	189 180,96	5,23	22 569 390,14	354 567,71	101,60	102,47	100,00	2 223 212,81	10,93
в том числе:																	
Собственные доходы (по ст.47 БК РФ) всего, в т.ч.			11 303 191,25	11 736 925,70	12 651 973,77	12 677 748,69	915 048,07	940 822,99	25 774,92	8,02	13 044 779,87	362 687,49	102,00	103,10	57,8	1 741 588,62	15,41
Налоговые и неналоговые доходы всего, в т.ч.			8 069 166,38	6 509 380,37	6 846 707,60	6 846 707,60	337 327,23	337 327,23	0,00	5,18	7 236 548,54	408 840,94	105,99	105,99	32,2	-812 617,84	-10,07
Налоговые доходы			6 946 175,32	5 766 997,06	6 004 090,06	6 004 090,06	237 093,00	237 093,00	0,00	4,11	6 351 736,73	147 646,67	105,79	105,79	28,1	-594 438,59	-8,56
в т.ч. Доп. Помощь			1 127 531,25				0,00	0,00	0,00	#ДЕЛ/0!		0,00	#ДЕЛ/0!	#ДЕЛ/0!		-1 127 531,25	-100,00
Неналоговые доходы			1 122 991,06	742 383,31	842 617,54	842 617,54	100 234,23	100 234,23	0,00	13,50	904 811,81	62 194,27	107,38	107,38	-1,0	-218 179,25	-19,43
Безвозмездные поступления всего, в том числе:			12 277 010,95	14 601 213,03	15 178 933,87	15 368 114,83	577 720,84	266 901,80	189 180,96	5,25	15 312 841,60	-55 273,23	99,64	100,88	67,8	3 035 930,65	24,73
дотации			1 295 877,80	2 472 699,20	3 067 100,00	3 067 100,00	594 400,80	594 400,80	0,00	24,04	3 067 100,00	0,00	100,00	100,00	13,6	1 771 222,20	136,68
субсидии			1 691 765,81	2 521 382,20	2 521 382,20	1 957 744,97	0,00	-563 637,23	-563 637,23	-22,35	1 918 575,89	-39 169,08	98,00	76,09	8,5	226 810,08	13,41
субвенции			9 042 986,08	9 373 667,70	9 373 667,70	9 537 073,74	0,00	163 406,04	163 406,04	1,74	9 524 610,27	-12 463,47	99,87	101,61	42,2	481 624,19	5,33
иные межбюджетные трансферты			233 361,47	233 271,00	233 271,00	289 263,69	0,00	55 992,69	55 992,69	24,00	281 279,32	-7 984,37	97,24	120,58	1,2	47 917,85	20,53
прочие безвозмездные поступления			21 168,35	0,00	-0,50	533 418,96	-0,50	533 418,96	533 418,96		537 418,96	4 000,00	100,75		2,4	516 250,61	2 438,79
Доходы бюджетов городских округов от возмрата организациями остатков субсидий прошлых лет			2 563,23	192,93	725,86	725,86	532,93	532,93	0,00	276,23	1 069,55	343,69	147,35	147,35	0,0	-1 493,68	-58,27
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов			-10 711,79	0,00	-17 212,39	-17 212,39	-17 212,39	-17 212,39	0,00	#ДЕЛ/0!	-17 212,39	0,00	100,00	100,00		-6 500,60	60,69
РАСХОДЫ ИТОГО			20 731 667,68	22 100 292,44	22 801 620,83	22 990 801,79	701 328,39	890 509,35	189 180,96	4,03	22 206 980,35	783 821,44	96,6	97,39	100,00	1 475 312,67	7,12
в том числе:																	
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	1 629 119,94	1 522 053,83	1 628 522,04	1 582 874,81	106 468,21	60 820,98	-45 647,23	4,00	1 523 355,86	59 518,95	96,2	93,54	6,9	-105 764,08	
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	00	0,00	0,00	0,00	873,61	0,00	873,61	873,61		0,00	0,00	100,00		0,0	873,61	
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	00	226 508,91	229 661,83	237 430,56	264 931,73	7 768,73	35 269,90	27 501,17	15,36	252 914,98	12 016,75	95,5	106,52	1,1	26 406,07	11,66
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	00	2 897 175,15	3 086 427,55	3 455 549,84	3 444 950,89	369 122,29	358 523,34	-10 598,95	11,62	3 397 137,61	47 813,28	98,6	98,31	15,3	499 962,46	17,26
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	00	1 215 688,46	931 522,06	1 007 189,54	1 455 978,08	75 667,48	524 456,02	448 788,54	56,30	1 270 191,58	185 786,50	87,2	126,11	5,7	54 503,12	4,48
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	00	13 280,85	144 175,10	146 175,10	194 912,91	2 000,00	50 737,81	48 737,81	35,19	191 124,99	3 787,92	98,1	100,75	0,9	177 844,14	1 339,10
ОБРАЗОВАНИЕ	07	00	12 107 210,11	12 653 766,98	12 756 984,07	13 029 217,68	103 187,09	375 450,70	272 263,61	2,97	12 785 291,49	243 926,19	98,1	100,22	57,6	678 081,38	5,60
КУЛЬТУРА, КИНОМАТОГРАФИЯ	08	00	732 401,38	755 106,11	802 114,30	810 771,15	47 008,19	55 665,04	8 656,85	7,37	810 293,50	477,65	99,9	101,02	3,6	77 892,12	10,64
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00	3 073,90	4 712,90	4 712,90	1 339,90	0,00	-3 373,00	-3 373,00	-71,57	1 339,90	0,04	100,0	100,0	0,0	-1 734,04	-56,41
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	00	838 693,34	925 215,70	951 579,58	747 191,90	26 363,88	-178 023,80	-204 387,68	-19,24	720 726,08	26 466,82	96,5	75,74	3,2	-117 968,26	-14,07
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	00	986 468,10	1 681 084,88	1 718 625,34	1 366 766,57	37 540,46	-314 318,31	-351 858,77	-18,70	1 162 938,94	203 827,63	85,1	67,67	5,2	176 470,84	17,89
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	00	11 658,23	16 100,00	16 100,00	14 325,00	0,00	-1 775,00	-1 775,00	-11,02	14 125,30	199,70	98,6	87,73	0,1	2 467,07	21,16
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	00	70 389,31	150 465,50	76 667,56	76 667,56	-73 797,94	-73 797,94	0,00	-49,05	76 667,55	0,01	100,0	100,00	0,3	6 278,24	8,92
ДЕФИЦИТ(ПРОФИЦИТ)			-385 490,35	-989 699,04	-775 979,36	-775 979,36	-213 719,68	-213 719,68	0,00	-21,59	-362 409,79	0,00				747 900,14	-194,01
% Дефицита(профицита)			5,55	15,20	11,33	11,33	-3,87	-3,87	0,00								
источники дефицита бюджета			385 490,35	989 699,04	775 979,36	775 979,36	-213 719,68	-213 719,68	0,00	-21,59	-362 409,79	0,00					
остатки на 01.01.2022/изменения остатков			132 877,73	377 817,29	648 880,27	648 880,27	271 062,98	271 062,98	0,00	71,74	312 217,91						
Кредиты кредитных организаций			252 612,62	610 904,11	-665 485,55	-665 485,55	-1 276 389,66	-1 276 389,66	0,00	-208,93	-841 872,00		126,5	126,50	-232,3		
Получение кредитов от кредитных организаций			602 612,62	1 802 776,11	176 386,45	176 386,45	-1 626 389,66	-1 626 389,66	0,00	-90,22			0,0	0,00	0,0		-100,00
Погашение кредитов от кредитных организаций			-350 000,00	-1 191 872,00	-841 872,00	-841 872,00	350 000,00	350 000,00	0,00	-29,37	-841 872,00		100,0	100,00	-232,3		140,53
Бюджетные кредиты			0,00	0,00	791 607,00	791 607,00	0,00	0,00	0,00		791 607,00						
Получение бюджетных кредитов			0,00	0,00	1 041 872,00	1 041 872,00	1 041 872,00	1 041 872,00	0,00		1 041 872,00						
Погашение бюджетных кредитов			0,00	0,00	-250 265,00	-250 265,00	-250 265,00	-250 265,00	0,00		-250 265,00						
Иные источники внутреннего финансирования			0,00	977,64	977,64	977,64	0,00	0,00	0,00	0,00	73,12		7,5	7,48	0,0		
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00				0,0		
возврат прочих бюджетных кредитов предоставленных бюджетам городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартоске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы "Жилье", утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 №89)				977,64	977,64	977,64	0,00	0,00	0,00		73,12		7,5	7,48	0,0		
возврат прочих бюджетных кредитов предоставленных бюджетам городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителям-попечителям семейных детских домов)							0,00	0,00	0,00		0,00						

* РД - Решение Думы города Нижневартоска



Приложение № 2
к заключению Счетной палаты города
от 28.04.2023 №100 -3/СП

Анализ исполнения муниципальных программ города Нижневартовска в 2022 году

Наименование	ЦСР (программная статья)	Исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные ассигнования (РД от 10.12.2021 №45), тыс. рублей	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2022 (СБР), тыс. рублей	Исполнение за 2022 год (тыс. рублей)	Изменение объема бюджетных ассигнований в течение 2022 года, тыс. рублей	Уровень исполнения к уточненному плану, %	Объем неосвоенных бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Рост/снижение финансирования в сравнении с 2021 годом	
									тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа "Развитие образования города Нижневартовска"	10.0.00.000000	11 480 431,87	11 780 018,06	12 156 884,08	12 115 174,39	376 866,02	99,7	41 709,69	634 742,52	5,53
Муниципальная программа "Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске"	14.0.00.000000	494 608,35	569 568,40	413 796,61	401 197,54	-155 771,79	97,0	12 599,07	-93 410,81	-18,89
Муниципальная программа "Доступная среда в городе Нижневартовске"	15.0.00.000000	32 171,44	29 731,00	15 181,42	15 181,41	-14 549,58	100,0	0,01	-16 990,03	-52,81
Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска"	16.0.00.000000	215 457,30	230 941,24	222 658,83	212 174,96	-8 282,41	95,3	10 483,87	-3 282,34	-1,52
Муниципальная программа "Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска"	17.0.00.000000	2 301 442,00	2 298 930,78	2 428 390,77	2 390 263,76	129 459,99	98,4	38 127,01	88 821,76	3,86
Муниципальная программа "Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска"	18.0.00.000000	806 458,27	1 397 662,52	1 794 861,14	1 394 756,84	397 198,62	77,7	400 104,30	588 298,57	72,95
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск"	19.0.00.000000	159 569,68	302 364,34	412 408,47	266 252,57	110 044,13	64,6	146 155,90	106 682,89	66,86
Муниципальная программа города Нижневартовска "Улучшение жилищных условий молодых семей"	21.0.00.000000	94 988,35	61 039,90	54 635,45	54 026,84	-6 404,45	98,9	608,61	-40 961,51	-43,12
Муниципальная программа "Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена"	22.0.00.000000	166 024,78	85 368,68	148 763,20	145 979,83	63 394,52	98,1	2 783,37	-20 044,95	-12,07
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске"	23.0.00.000000	161 452,91	96 207,58	93 805,38	91 982,66	-2 402,20	98,1	1 822,72	-69 470,25	-43,03
Муниципальная программа "Комплексные меры по пропаганде здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нижневартовске"	24.0.00.000000	2 732,06	2 400,00	3 024,00	3 021,88	624,00	99,9	2,12	289,82	10,61
Муниципальная программа "Комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в городе Нижневартовске"	25.0.00.000000	11 183,34	11 051,89	11 510,73	11 499,50	458,84	99,9	11,23	316,16	2,83
Муниципальная программа "Укрепление пожарной безопасности, защита населения и территорий города Нижневартовска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятия по гражданской обороне и обеспечению безопасности людей на водных объектах"	27.0.00.000000	184 849,80	208 019,73	208 612,32	205 283,60	592,59	98,4	3 328,72	20 433,80	11,05
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск"	28.0.00.000000	13 790,46	13 763,00	8 161,30	8 161,30	-5 601,70	100,0	0,00	-5 629,16	-40,82

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа "Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске"	29.0.00.00000	11 628,44	12 740,00	12 346,66	12 346,55	-393,34	100,0	0,11	718,11	6,18
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в администрации города Нижневартовска"	30.0.00.00000	497,90	500,00	500,00	497,72	0,00	99,5	2,28	-0,18	-0,04
Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска"	31.0.00.00000	22 226,12	18 391,10	24 111,44	24 111,34	5 720,34	100,0	0,10	1 885,22	8,48
Муниципальная программа "Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска"	32.0.00.00000	131 458,50	105 333,70	148 970,20	148 970,20	43 636,50	100,0	0,00	17 511,70	13,32
Муниципальная программа "Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2018-2025 годах и на период до 2030 года"	33.0.00.00000	53 801,87	175 917,06	242 408,60	234 041,21	66 491,54	96,5	8 367,39	180 239,34	335,01
Муниципальная программа "Электронный Нижневартовск"	34.0.00.00000	33 435,65	22 873,00	34 283,00	34 228,10	11 410,00	99,8	54,90	792,45	2,37
Муниципальная программа "Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска"	38.0.00.00000	401 193,87	412 283,69	430 380,00	416 859,16	18 096,31	96,9	13 520,84	15 665,29	3,90
Муниципальная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска"	39.0.00.00000	357 033,87	36 967,40	376 903,10	353 401,76	339 935,70	93,8	23 501,34	-3 632,11	-1,02
Муниципальная программа "Развитие социальной сферы города Нижневартовска"	40.0.00.00000	2 224 589,56	2 833 424,65	2 359 071,05	2 344 177,59	-474 353,60	99,4	14 893,46	119 588,03	5,38
Муниципальная программа "Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма и терроризма в городе Нижневартовске"	41.0.00.00000	56 415,11	4 680,00	7 481,37	7 474,51	2 801,37	99,9	6,86	-48 940,60	-86,75
Муниципальная программа "Развитие градостроительной деятельности и жилищного строительства в городе Нижневартовске"	42.0.00.00000	27 950,00	20 147,48	33 334,30	32 421,75	13 186,82	97,3	912,55	4 471,75	16,00
Муниципальная программа "Молодежь Нижневартовска"	43.0.00.00000	157 386,42	101 405,61	127 283,64	126 783,64	25 878,03	99,6	500,00	-30 602,78	-19,44
ИТОГО РАСХОДОВ		19 602 777,92	20 831 730,81	21 769 767,06	21 050 270,61	938 036,25	96,7	719 496,45	1 447 492,69	7,38

Начальник контрольно-ревизионного отдела Счетной палаты города



Р.В. Ширкевич

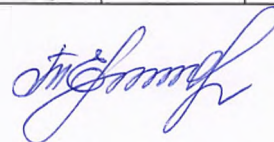
Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в объекты недвижимого имущества, приобретенные в муниципальную собственность, в разрезе источников финансирования, объектов инвестиций, программ города, отраслей объектов за 2022 год

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Подраздел	Исполнено за 2021 год, тыс. рублей	Утвержд. бюджет на 2022 год (РД от 10.12.21 № 45), тыс.руб.	Уточнение по бюджетной росписи на 31.12.2022. (+ увеличение, - уменьшение) тыс. рублей	Исполнено за 2022 год, тыс. рублей	% изменения исполнения в 2022 году по сравнению с исполнением 2021года	Изменение бюджетных обязательств к РД № 45		Объем неисполненных бюджетных ассигнований плана на 31.12.2022, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2022	% исполнения от РД № 45	уд.вес в общем объеме исполнения (%)
									тыс. рублей	%				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Раздел 1. Муниципальная программа "Развитие образования города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года" (10.0.00.00000)														
10	ИТОГО			190 400,30	0,00	0,00	0,00	-100%	0,00		0,00			0,0%
	средства бюджета города			19 040,03	0,00			-100%	0,00		0,00			0,0%
	средства бюджетов других уровней			171 360,27	0,00			-100%	0,00		0,00			0,0%
ОБРАЗОВАНИЕ														
Общее образование														
		07	02	190 400,30	0,00	0,00	0,00	-100%	0,00		0,00			0,00
	Основное мероприятие "Приобретение объектов недвижимого имущества для размещения дошкольных и (или) общеобразовательных организаций"			190 400,30	0,00	0,00	0,00	-100%	0,00		0,00			0,0%
	средства бюджета города			19 040,03				-100%	0,00		0,00			0,0%
	средства бюджетов других уровней			171 360,27				-100%	0,00		0,00			0,0%
Раздел 2. Муниципальная программа "Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года" (14.0.00.00000)														
14	ИТОГО			132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	-96%	0,00	0,0%	0,00	100,0%	3%	0,3%
	средства бюджета города								0,00		0,00			0,0%
	средства бюджетов других уровней			132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	-96%	0,00	0,0%	0,00	100%	3%	0,3%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА														
Охрана семьи и детства, в т.ч.														
		10	04	132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	-96%	0,00	0,0%	0,00	100,0%	3%	0,3%
	Основное мероприятие "Приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, с целью их дальнейшего предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений"			132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	-96%	0,00	0,0%	0,00	100,0%	3%	0,3%
	средства бюджета города								0,00		0,00			0,0%
	средства бюджетов других уровней			132 835,19	158 928,50	4 675,90	4 675,84	-96%	0,00	0,0%	0,00	100%	3%	0,3%
Раздел 3. Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска" (16.0.00.00000)														
16	ИТОГО			19 292,50	23 794,00	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	средства бюджета города			2 893,88	13 671,20	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	средства бюджетов других уровней			16 398,62	10 122,80	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО														
Коммунальное хозяйство, в т.ч.														
		05	02	19 292,50	23 794,00	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	Расходы, связанные с финансированием в части расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения			19 292,50	23 794,00	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	средства бюджета города			2 893,88	13 671,20			-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	средства бюджетов других уровней			16 398,62	10 122,80			-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
Раздел 4. Муниципальная программа "Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года" (18.0.00.00000)														
18	ИТОГО			666 192,03	1 235 561,56	1 633 913,67	1 233 811,56	85%	0,00	0,0%	0,00	75,5%	100%	76,1%
	средства бюджета города			229 051,29	456 098,96	1 028 403,87	628 302,42	174%	0,00	0,0%	0,00	61%	138%	38,8%
	средства бюджетов других уровней			437 140,74	779 462,60	605 509,80	605 509,14	39%	0,00	0,0%	0,00	100%	78%	37,4%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА														
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)														
		04	09	527 786,77	639 563,31	871 789,32	862 727,05	63%	0,00	0,0%	0,00	99,0%	135%	53,2%
	средства бюджета города			105 433,23	100 100,71	371 091,32	362 029,71	243%	0,00	0,0%	0,00	98%	362%	22,3%

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Подраздел	Исполнено за 2021 год, тыс. рублей	Утвержд. бюджет на 2022 год (РД от 10.12.21 № 45), тыс.руб.	Уточнение по бюджетной росписи на 31.12.2022, (+ увеличение, - уменьшение) тыс. рублей	Исполнено за 2022 год, тыс. рублей	% изменения исполнения в 2022 году по сравнению с исполнением 2021года	Изменение бюджетных обязательств к РД № 45		Объем неисполненных бюджетных ассигнований плана на 31.12.2022, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2022	% исполнения от РД № 45	уд.вес в общем объеме исполнения (%)
									тыс.рублей	%				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			422 353,54	539 462,60	500 698,00	500 697,34	19%	0,00	0,0%	0,00	100%	93%	30,9%
	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		114 506,57	80 242,49	81 177,61	81 177,59	-29%	0,00	0,0%	0,00	100,0%	101%	5,0%
	Коммунальное хозяйство, в т.ч.	05	02	4 160,08	10 572,09	10 585,79	10 585,78	154%	0,00	0,0%	0,00	100,0%	100%	0,7%
	<i>средства бюджета города</i>			4 160,08	10 572,09	10 585,79	10 585,78	154%	0,00	0,0%	0,00	100%	100%	0,7%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	Благоустройство, в т.ч.	05	03	110 346,49	69 670,40	70 591,82	70 591,81	-36%	0,00	0,0%	0,00	100,0%	101%	4,4%
	<i>средства бюджета города</i>			110 346,49	69 670,40	70 591,82	70 591,81	-36%	0,00	0,0%	0,00	100%	101%	4,4%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		0,00	0,00	3 807,23	3 807,14	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00	1,00		0,00
	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	0,00	0,00	3 807,23	3 807,14	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00	1,00		0,00
	<i>средства бюджета города</i>			0,00	0,00	3 807,23	3 807,14		0,00	0,0%	0,00	100%		0,2%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	ОБРАЗОВАНИЕ	07		21 261,11	425 635,76	351 113,58	149 808,14	605%	0,00	0,0%	0,00	42,7%	35%	9,2%
	Дошкольное образование	07	01	18 462,07	269 237,25	197 528,16	139 818,14	657%	0,00	0,0%	0,00	70,8%	52%	8,6%
	<i>средства бюджета города</i>			3 674,87	29 237,25	92 716,36	35 006,34	853%	0,00	0,0%	0,00	38%	120%	2,2%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			14 787,20	240 000,00	104 811,80	104 811,80	609%	0,00	0,0%	0,00	100%	44%	6,5%
	Общее образование	07	02	2 494,46	2 813,09	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	<i>средства бюджета города</i>			2 494,46	2 813,09	0,00	0,00	-100%	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	Дополнительное образование детей	07	03	304,58	153 585,42	153 585,42	9 990,00	3180%	0,00	0,0%	0,00	6,5%	7%	0,6%
	<i>средства бюджета города</i>			304,58	153 585,42	153 585,42	9 990,00	3180%	0,00	0,0%	0,00	7%	7%	0,6%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		0,00	0,00	0,00	0,00	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00			0,0%
	Культура, в т.ч.	08	01	0,00	0,00	0,00	0,00	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00			0,0%
	<i>средства бюджета города</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		2 637,58	5 680,00	325 748,32	136 014,04	5057%	0,00	0,0%	0,00	41,8%	2395%	8,4%
	Физическая культура, в т.ч.	11	01	2 637,58	5 680,00	325 748,32	136 014,04	5057%	0,00	0,0%	0,00	41,8%	2395%	8,4%
	<i>средства бюджета города</i>			2 637,58	5 680,00	325 748,32	136 014,04	5057%	0,00	0,0%	0,00	42%	2395%	8,4%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	Массовый спорт, в т.ч.	11	02	0,00	84 440,00	277,61	277,60	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00	100,0%	0%	0,0%
	<i>средства бюджета города</i>			0,00	84 440,00	277,61	277,60		0,00	0,0%	0,00	100%	0%	0,0%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
Раздел 5. Муниципальная программа "Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижнеартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2018-2025 годы и на период до 2030 года" (22.0.00.00000)														
22	ИТОГО			43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	25%	0,00	0,0%	0,00	100,0%		3,4%
	<i>средства бюджета города</i>			43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	25%	0,00	0,0%	0,00	100%		3,4%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	25%	0,00	0,0%	0,00	100,0%		3,4%
	Другие общегосударственные вопросы	01	13	43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	25%	0,00	0,0%	0,00	100,0%		3,4%
	Расходы, связанные с содержанием имущества, находящегося в муниципальной собственности	01	13	43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	25%	0,00	0,0%	0,00	100,0%		3,4%
	<i>средства бюджета города</i>			43 872,00	0,00	54 745,78	54 745,77	25%	0,00	0,0%	0,00	100%		3,4%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00			0,0%
Раздел 6. Муниципальная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижнеартовска в 2018-2025 годах и на период до 2030 года" (39.0.00.00000)														
39	ИТОГО			353 359,19	27 101,10	347 367,44	327 726,53	-7%	0,00	0,0%	0,00	94,3%	1209%	20,2%
	<i>средства бюджета города</i>			31 802,33	2 439,10	31 263,09	29 495,39	-7%	0,00	0,0%	0,00	94%	1209%	1,8%

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Подраздел	Исполнено за 2021 год, тыс. рублей	Утвержд. бюджет на 2022 год (РД от 10.12.21 № 45), тыс. руб.	Уточнение по бюджетной росписи на 31.12.2022. (+ увеличение, - уменьшение) тыс. рублей	Исполнено за 2022 год, тыс. рублей	% изменения исполнения в 2022 году по сравнению с исполнением 2021 года	Изменение бюджетных обязательств к РД № 45		Объем неисполненных бюджетных ассигнований плана на 31.12.2022, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2022	% исполнения от РД № 45	уд. вес в общем объеме исполнения (%)
									тыс. рублей	%				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			321 556,86	24 662,00	316 104,35	298 231,14	-7%	0,00	0,0%	0,00	94%	1209%	18,4%
	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		353 359,19	27 101,10	347 367,44	327 726,53	-7%	0,00	0,0%	0,00	0,94	1209%	20,2%
	Жилищное хозяйство, в т.ч.	05	01	353 359,19	27 101,10	347 367,44	327 726,53	-7%	0,00	0,0%	0,00	0,94	12,09	0,20
	Приобретение жилья в целях переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными, для обеспечения жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма, формирование маневренного жилищного фонда, переселения граждан из жилых домов, находящихся в зонах затопления, подтопления, расселение приспособленных для проживания строений, создание наемных домов социального использования			353 359,19	27 101,10	347 367,44	327 726,53	-7%	0,00	0,0%	0,00	94,3%	1209%	20,2%
	<i>средства бюджета города</i>			31 802,33	2 439,10	31 263,09	29 495,39	-7%	0,00	0,0%	0,00	94%	1209%	1,8%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			321 556,86	24 662,00	316 104,35	298 231,14	-7%	0,00	0,0%	0,00	94%	1209%	18,4%
Раздел 7. Муниципальная программа "Муниципальная программа "Развитие социальной сферы города Нижневартовска" (40.0.00.00000)														
40	ИТОГО			0,00	630 997,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	<i>средства бюджета города</i>				31 550,00				0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>				599 447,00				0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		0,00	630 997,00	0,00	0,00	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	Массовый спорт, в т.ч.	11	02	0,00	630 997,00	0,00	0,00	#ДЕЛО!	0,00	0,0%	0,00		0,00	0,00
	приобретение			0,00	630 997,00	0,00	0,00		0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	<i>средства бюджета города</i>				31 550,00				0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>				599 447,00				0,00	0,0%	0,00		0%	0,0%
	ИТОГО по разделам, в том числе			1 405 951,21	2 076 382,16	2 040 702,79	1 620 959,70	15%	0,00	0,0%	0,00	79,4%	78%	100,0%
	<i>средства бюджета города</i>			326 659,53	503 759,26	1 114 412,74	712 543,58	118%	0,00	0,0%	0,00	64%	141%	44,0%
	<i>средства бюджетов других уровней</i>			1 079 291,68	1 572 622,90	926 290,05	908 416,12	-16%	0,00	0,0%	0,00	98%	58%	56,0%

Начальник отдела финансового контроля ремонтно-строительных работ Счетной палаты города



Т.Е. Васина